

S T A N O V I S K O

HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU A VÝROČNEJ SPRÁVY MESTA STARÁ ĽUBOVŇA ZA ROK 2015

Kontrolný mechanizmus je neoddeliteľnou súčasťou štruktúry riadenia Mesta Stará Ľubovňa a jeho hospodárenia s verejnými prostriedkami. Spoľahlivé a efektívne fungovanie kontrolného systému v meste môže plniť jej základný cieľ: včas odhaľovať odchýlky od platných noriem, prijímať účinné opatrenia a tým chrániť hospodárnosť, účelovosť, efektívnosť, transparentnosť a dôveryhodnosť využívania verejných prostriedkov územnej samosprávy. Následná finančná kontrola alebo podľa nového zákona finančná kontrola na mieste, z hľadiska jej zákonom stanovených úloh ako aj z hľadiska uplatnenia základných funkcií kontroly (informačná, výchovná, represívna) má relatívne stále a jednoznačné zameranie. A preto je na mieste citovať autorov z publikácie „Najlepší s možných svetov _ Hodnota za peniaze v slovenskej verejnej politike.“, cit. *“Úspešné krajiny 21. storočia s najvyššou kvalitou života sa líšia veľkosťou štátu, no zároveň majú jedno spoločné : efektívnu verejnú správu zameranú na dosahovanie výsledkov.”*

V záujme vykonávania kontroly z hľadiska zákonnosti, predovšetkým so zameraním sa na dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti a zároveň v záujme všetkých volených predstaviteľov územnej samosprávy pri hospodárení s verejnými prostriedkami je zachovanie uvedených princípov, súčasne **povinnosťou výkonných, riadiacich a dozorných orgánom mestskej samosprávy :**

- **sledovať v priebehu rozpočtového roka vývoj hospodárenia** podľa rozpočtu a v prípade potreby vykonávať zmeny rozpočtu,
- s povinným zavedením programového rozpočtovania **vykonávať v priebehu rozpočtového roka monitorovanie a hodnotenie** plnenia programov rozpočtu a vykonávať zmeny programov rozpočtu, (podrobná analýza výstupov a konečnej pridanej hodnoty – výsledkovo orientovaná analýza),
- **vykonávať v priebehu celého roka kontrolu hospodárenia** s rozpočtovými prostriedkami podľa osobitných predpisov,
- zabezpečiť, aby sa jej **rozpočtové prostriedky uvoľňovali iba v takej výške, aká zodpovedá** rozsahu plnenia úloh zahrnutých v rozpočte,
- **nezaväzovať sa v bežnom rozpočtovom roku na také úhrady, ktoré nemá samosprávny orgán zabezpečené v rozpočte** na bežný rozpočtový rok, a ktorú budú zaťažovať programové rozpočty na nasledujúce roky,
- **finančné prostriedky používať len na krytie nevyhnutných potrieb** a opatrení vyplývajúcich z osobitných predpisov.

V súlade s **Príkazom primátora mesta č. 1/2016 zo dňa 14.1.2016 o zabezpečení kontroly plnenia programového rozpočtu rozpočtových organizácií a rozboru hospodárenia mestskej príspevkovej organizácie k 31.12.2015** stanovený na deň 21.3.2015, za účasti členov finančno ekonomickej komisie, určených členov komisie a v zmysle prerokovaných záverov z finančného plnenia rozpočtu mesta a rozboru hospodárenia mestskej príspevkovej organizácie Verejnoprospešné služby

predkladám stanovisko

k návrhu Záverečného účtu a výročnej správy Mesta Stará Ľubovňa za r. 2015. Samotné stanovisko si kladie za cieľ zhodnotiť medziročné výsledky prostredníctvom bilančných výpočtov a zároveň

načrtnúť myšlienky formulované formou jednoduchej štúdie pre ďalšiu odbornú diskusiu o rozhodovaní na základe maximalizácie hodnoty za peniaze.

Záverečným účtom mesta možno rozumieť súhrnné spracovanie údajov charakterizujúcich rozpočtové hospodárenie mesta za príslušný kalendárny rok, ktoré povinnosť zostavenia určuje ustanovenie § 16 zákona NR SR č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Odborné stanovisko k danej problematike predkladám v súlade s ustanovením § 18f, ods. 1), písmeno c zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Hodnotený dokument „**Záverečný účet a výročná správa za rok 2015**“ spolu s prílohami (ďalej len „záverečný účet“) za **účtovné obdobie od 01.01.2015 do 31.12.2015 je štruktúrovanou správou o finančnom plnení rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa a príspevkovej organizácie VPS**, predložený na rokovanie komisie dňa 21 a 22.3.2015 a predkladaný na rokovanie mestskej rady dňa 12.4.2015 a mestského zastupiteľstva dňa 21.4.2015 ako **súhrnná informácia o skutočnom, účtovnom stave rozpočtu, nakladaní a dodržiavaní základných princípov korektného účtovníctva a všeobecného súladu a nakladania s finančnými prostriedkami Mesta Stará Ľubovňa**.

Hodnotený dokument obsahuje **štruktúrovaný prehľad plnenia rozpočtových príjmov a štruktúrovaný prehľad čerpania výdavkov v analytickom členení na položky schválené v rozpočte na rok 2015 a skutočné, účtovné plnenie položky so stavom k 31.12.2015 v porovnaní so stavom plnenia k 31.12.2014**.

Výdavky rozpočtu mesta boli rozdelené do príslušných programov. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít (prác, činností a dodávok) má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom. Dodržiavanie rozpočtového hospodárenia, plnenie resp. neplnenie jednotlivých položiek programu sú **dostatočne opísané v rámci textovej časti zdôvodnenia programov a položiek**.

Štruktúrovaný prehľad jednotlivých príjmov a výdavkov je **uvedený v tabuľkovej podobe, doplnený o textovú časť zhodnotenia dosiahnutého stavu, príp. číselných a štatistických hodnôt so zdôvodnením vykazovaných rozdielov v klesajúcich alebo narastajúcich trendoch položiek**.

Predložený materiál je štruktúrovaný na časti uvedené na strane č. 2 hodnoteného dokumentu.

I. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA K ZÁVEREČNÉMU ÚČTU MESTA STARÁ ĽUBOVŇA

Právnická osoba, Mesto Stará Ľubovňa (ďalej len „mesto“), zriadená zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien, postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka, údaje o rozpočtovom hospodárení, súhrnne spracovala do záverečného účtu mesta. V súlade s ustanovením § 16 ods. 2 cit. zákona, mesto finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom a k rozpočtu vyššieho územného celku. Predložený návrh záverečného účtu mesta obsahuje povinné náležitosti podľa

ustanovenia § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy : údaje o plnení rozpočtu v členení podľa ust. 10 ods. 3 cit. zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciou aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkovej organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu z troch hľadísk:

1. ZÁKONNOSŤ PREDLOŽENÉHO ZÁVEREČNÉHO ÚČTU MESTA STARÁ ĽUBOVŇA ZA ROK 2015

1.1. SÚLAD SO VŠEOBECNE ZÁVÄZNÝMI PRÁVNÝMI PREDPISMI

Záverečný účet je spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi (v čase spracovávanía návrhu), najmä v súlade s ustanovením § 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákona o rozpočtových pravidlách“) a ustanovenia § 20 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších zmien a doplnkov. Záverečný účet zohľadňuje ustanovenia zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Záverečný účet je spracovaný v súlade so všeobecnými nariadeniami mesta (ďalej VZN), ktoré spracovateľ podrobne uvádza v textovej časti návrhu rozpočtu, pri hodnotení jednotlivých programov.

1.2. DODRŽANIE INFORMAČNEJ POVINNOSTI ZO STRANY MESTA

Vyvesením záverečného účtu mesta na úradnej tabuli mesta a internetovej stránke mesta v zákonom stanovenej lehote dňa 2.3.2016, bola **splnená povinnosť** uložená v § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a ustanovenia § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách, podľa ktorého má byť návrh rozpočtu pred schválením zverejnený najmenej 15 dní spôsobom v mieste obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia vyjadriť.

2. DODRŽANIE POVINNOSTI AUDITU ZO STRANY MESTA

Mesto si splnilo povinnosť podľa ustanovenia § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách, zo znenia ktorého vyplýva povinnosť mesta overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9 ods. 4).

Účtovná závierka bola overená auditorskou spoločnosťou HURINES, s.r.o., licencia k vykonávaniu činnosti audítora z roku 1998, č. licencie 193. – vid'. Správa nezávislého audítora zo apríla 2016.

3. METODICKÁ SPRÁVNOSŤ PREDLOŽENÉHO ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Predložený záverečný účet bol spracovaný v súlade s ustanovením § 16 zákona o rozpočtových pravidlách obsahuje údaje:

- plnení rozpočtu v členení podľa § 10 odsek 3 zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,

- tvorba a použitie peňažných fondov,
- bilanciu aktív a pasív,
- prehľad o stave a vývoji dlhu,
- údaje o hospodárení príspevkovej organizácie mesta,
- prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. v platnom znení,
- finančné usporiadanie vzťahov,
- hodnotenie plnenia programov.

Údaje o plnení rozpočtu boli spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení opatrenia z 28. marca 2006 (č. MF/008978/2006-421), opatrenia z 23. apríla 2008 (č. MF/009212/2008-421) a opatrenia z 20. mája 2010 (č. MF/011928/2010-421), opatrenia z 18. augusta 2010 (č. MF/021218/2010-421), opatrenia z 29. októbra 2010 (č. MF/025825/2010-421), opatrenia z 20. februára 2012 (č. MF/010211/2012-421), ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. V súlade s týmito právnymi predpismi sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.

Mesto spracovalo a predložilo záverečný účet v oblasti **plnenia rozpočtu príjmov podľa ekonomickej klasifikácie** v tab. č 6 - str. 14; tab. č. 9 – str. 17; tab. č. 10 - str 18; v oblasti **plnenia výdavkov podľa funkčnej klasifikácie a programovej štruktúry** tab. č. 14,15 – str. 21; tab. č. 16 – str. 23; tab. č. 17 – str. 25; tab. č. 18 – str. 26; tab. č. 19 – str. 27; tab. č. 20 – str. 28; tab. č. 21 – str. 29; tab. č. 22 – str.30; tab. č. 23 – str.32; tab. č. 24 – str.33; tab. č. 25 – str.34; tab. č. 28 – str.37; tab. č. 29 – str.38; tab. č. 34 – str. 43; tab. č. 35 – str. 44; tab. č. 36 – str. 45;

Hodnotenie plnenia programov obsahuje **hodnotenie splnenie zámerov a cieľov**.

Vykázaný výsledok hospodárenia bol zistený v súlade s ustanovením § 2 písm. b) a c) a ustanovením § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách. Návrh o použití prebytku rozpočtu je spracovaný v súlade s ustanovením § 16 ods. 6 a 8 zákona o rozpočtových pravidlách.

SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Mesto postupovalo podľa ustanovenia § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu a výročnej správy za rok 2015.

V súlade s ustanovením § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

Predložený záverečný účet obsahuje povinné náležitosti podľa ustanovenia § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách : údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta, prehľad o poskytnutých dotáciách, hodnotenie plnenia programov.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti záverečný účet neobsahuje, nakoľko mesto podnikateľskú činnosť v roku 2015 nevykazovalo.

ROZPOČTOVÉ HOSPODÁRENIE A ROZPOČET MESTA STARÁ ĽUBOVŇA V ROKU 2015

Programový rozpočet je pre samosprávu základným programovým dokumentom, podľa ktorého a na základe ktorého mesta plánuje realizáciu a finančné zabezpečenie svojich úloh a povinností, ktoré plní v súlade s osobitnými predpismi. Programový rozpočet Mesta Stará Ľubovňa na roky 2015 – 2017 (ďalej len „rozpočet mesta“) vyjadruje samostatnosť hospodárenia mesta, obsahuje zámery a ciele, ktoré bude mesto realizovať z výdavkov rozpočtu mesta, napr. Rozvojový program mesta, rozdelenie dotácií mesta, a pod. Iba v prípade finančného zabezpečenia prostriedkov môže realizovať a plniť úlohy, a teda môže sa zaväzovať k záväzkom ovplyvňujúcim rozpočet mesta.

Rozpočet mesta je základným stavebným prvkom financovania samosprávnych funkcií, ktorý presúva zodpovednosť za jeho zostavovanie a čerpanie na svoje jednotlivé organizácie. Príjmami rozpočtu sú najmä dane od právnických a fyzických osôb, prostriedky Európskej únie a iné štátne príjmy. Na strane výdavkov sú všetky samosprávne výdavky, ktoré je potrebné pre účely vykazovania zachytávať v členení podľa viacerých kritérií, a to pre potreby vykazovania na účely sledovania vynakladania finančných prostriedkov alebo pre účely štatistiky podľa kritérií EÚ. Pohyby finančných prostriedkov sú v slovenských podmienkach pre samosprávne organizácie zabezpečené prostredníctvom bankových účtov v komerčných bankách.

Rozpočet mesta bol schválený ako vyrovnaný s **celkovými príjmami vo výške 9.939.116,00 € a celkovými výdavkami 9.939.116,00 €**, uznesením MsZ I/2014 zo dňa 15.12.2014, kde boli ďalej schválené zmeny a doplnky nasledovne :

- dňa 29.1.2015, uznesením MsZ II/2015, bol rozpočet z dôvodu schválenia RPM a jeho jednotlivých akcií a častí. Zmeny boli schválené v kapitálovej časti rozpočtu bez zmeny celkových príjmov a výdavkov rozpočtu;
- **I. zmena** programového rozpočtu mesta, schválená uznesením MsZ V/2015 dňa 18.06.2015, s celkovými príjmami vo výške 11.266.797,00 a výdavkami vo výške 11.266.797,00 €. Celkový rozpočet schválený ako vyrovnaný;
- **II. zmena** programového rozpočtu mesta, schválená uznesením MsZ XI/2015 dňa 18.06.2015, s celkovými príjmami vo výške 11.943.230,00 a výdavkami vo výške 11.943.230,00 €. Celkový rozpočet schválený ako vyrovnaný;
- **čiasťkové zmeny** rozpočtu v súlade so schválenou kompetenciou primátora mesta, v oblasti vykonávania zmien rozpočtu mesta, v časti bežných výdavkov, bez vplyvu na výsledok hospodárenia mesta;

Napriek snahe zostaviť reálny rozpočet a podľa neho hospodáriť v priebehu celého rozpočtového roka 2015 sa mesto nevyhlo situácií, keď muselo do schváleného rozpočtu zasiahnuť a vykonať zmeny, aby zabezpečilo vyrovnanosť rozpočtu ku koncu rozpočtového roka. Vplyvom vyššie uvedených zmien bol rozpočet mesta poslednou zmenou schválený a rozpočtovaný na **celkové príjmy vo výške 12.022.768,00 € a celkové výdavky vo výške 12.022.768,00 €**.

KOMPETENCIE SCHVAĽOVANIA A ÚPRAVY ROZPOČTU

Mestské zastupiteľstvo v Starej Ľubovni v súlade s ustanovením § 11 ods. 4, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov, rozhoduje o základných otázkach života obce, pism. b) najmä je mu vyhradené schvaľovať rozpočet mesta a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, atď.

V súlade s ustanovením § 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov a v rozsahu Uznesenia mestského zastupiteľstva, číslo XVII/2012 zo dňa 6.21.2012, môže primátor mesta vykonávať zmeny programového rozpočtu mesta v oblasti bežných výdavkov v príslušnom rozpočtovom období a v rámci príslušného

programového rozpočtu v jednotlivých položkách funkčnej a ekonomickej klasifikácie okrem položiek ekonomickej klasifikácie 611, 612 a 614 - miezd, platov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní a položiek ekonomickej klasifikácie 620 až 627 - poisťovného a príspevkov do poisťovní zmenou výšky rozpočtovaných výdavkov medzi jednotlivými položkami rozpočtovaných výdavkov navzájom bez navýšenia celkových výdavkov príslušného programu. Obmedzenie rozsahu úprav rozpočtu sa nevzťahuje na úpravy rozpočtu v oblasti školstva - prenesených kompetencií, nenormatívnych výdavkov v oblasti školstva a úpravy rozpočtu pri činnostiach refundovaných v plnej výške v rámci jednotlivých projektov a programov programového rozpočtu mesta. Zmeny rozpočtu mesta, ktoré vykoná primátor mesta, nesmú mať za následok zmenu schváleného výsledku hospodárenia mesta za príslušný rozpočtový rok. O vykonaných zmenách v rozpočte informuje primátor mesta mestské zastupiteľstvo na jeho zasadnutí, ktoré nasleduje bezprostredne po vykonaných zmenách. Zmeny rozpočtu mesta môže primátor mesta vykonávať, vo vyššie uvedenom rozsahu, najskôr od 01.01.2013.

V priebehu roka 2015 bolo vykonaných 35 rozpočtových opatrení, o ktorých mesto viedlo operatívnu evidenciu v súlade s § 14 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Zmeny rozpočtu boli súčasne premietnuté do jednotlivých programov mesta.

Schválený a upravený rozpočet mesta :

tab.č.1

Ukazovateľ	Rozpočet 2015	Rozpočet po II. zmene
BEŽNÉ PRÍJMY	8 289 708	9 092 364
BEŽNÉ VÝDAVKY	7 866 243	8 408 985
BEŽNÝ ROZPOČET (P-V)	423 465	683 379
KAPITÁLOVÉ PRÍJMY	821 556	1 076 734
KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY	1 596 640	3 137 550
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET (P-V)	-775 084	-2 060 816
PREBYTOK ALEBO SCHODOK BEŽNÉHO A KAPITÁLOVÉHO ROZPOČTU	-351 619	-1 377 437
FINANČNÉ OPERÁCIE- PRÍJMOVÉ	827 852	1 853 670
FINANČNÉ OPERÁCIE-VYDAVKOVÉ	476 233	476 233
FINANČNÉ OPERÁCIE-(P-V)	351 619	1 377 437
PRÍJMY CELKOM	9 939 116	12 022 768
VÝDAVKY CELKOM	9 939 116	12 022 768
PRÍJMY - VÝDAVKY (P - V)	0	0

Vykonanými zmenami rozpočtu mesto predpokladalo dosiahnuť vyrovnaný rozpočet, tak ako bol zámer pri prvom schválení rozpočtu mesta.

PLNENIE ROZPOČTU PRÍJMOV

V súlade s ustanovením § 5 ods. 1, 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa príjmy rozpočtu obce členia na vlastné a cudzie.

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy; vlastné príjmy **kapitálového rozpočtu** predstavovali príjmy z predaja kapitálových aktív a pozemkov.

Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené grantmi, transfermi v rámci verejnej správy na činnosť preneseného výkonu štátnej správy (ŠFRB, stavebný poriadok, pozemné komunikácie, materské školy - 5 ročné deti, vzdelávacie poukazy školský úrad, základné školstvo, matrika,), transfermi pre chránené dielne, aktivačnú činnosť, civilnú ochranu, opravu miestnych komunikácií, školstvo, sociálnu oblasť, komunálne a prezidentské voľby. Cudzie príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali transfer na rekonštrukciu kina KOCKA, transfery v oblasti školstva, transfery v oblasti technickej infraštruktúry k obstaraniu 2x15 b.j., príjmy zo splácania pôžičiek zo ŠFRB prostredníctvom Slobyterm, spol. s r.o..

tab. č. 2

Príjmy	Rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2015	% plnenia	Skutočnosť k 31.12.2014
vlastné	5 651 009	6 161 970	68,99	5 671 466
cudzie	2 638 699	2 769 951	31,01	2 642 035
Bežné príjmy	8 289 708	8 931 921	100,00	8 313 501
Vlastné	74 500	35 864	7,78	92 442
cudzie	747 056	424 901	92,22	567 193
Kapitálové príjmy	821 556	460 765	100,00	659 635

Podľa ustanovení zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre rok 2015 mesto rozpočtovalo výnos podielových daní pridelených samospráve na základe východísk rozpočtu verejnej správy, štátneho rozpočtu a rozpočtu obcí na roky 2015 – 2017, predpokladaného výnosu podielových daní v roku 2014 a so zohľadnením rizík daňovej prognózy. K 31.12.2015 výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve bol vo výške 4.673.792,00 €, čo bolo viac o 21.402,02 € oproti schválenej zmene rozpočtu a dosiahol 102,05 % z upraveného rozpočtu, zo schváleného rozpočtu bol naplnený na 113,13 %.

Na základe uvedeného je možné konštatovať, že spracovatelia rozpočtu pri zostavovaní bežných príjmov rozpočtu v tejto položke postupovali optimisticky, rozpočet bol postavený na kvalifikovaných predpokladoch, oproti poslednej zmene rozpočtu bežné príjmy prekonalí predpokladanú úroveň, čo malo za následok dosiahnutie dodatočných príjmov vo výške 21.402,02 €.

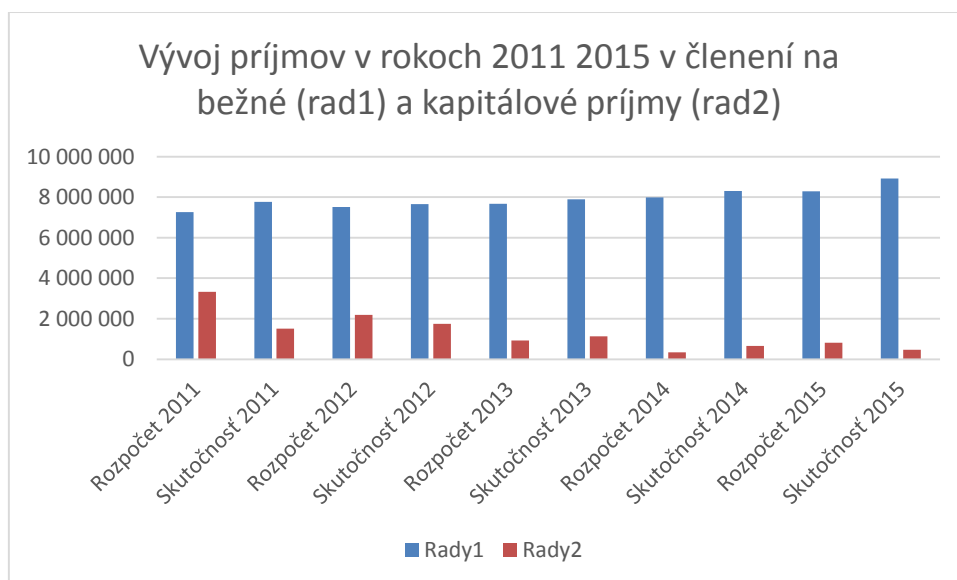
Celkovo mesto zaznamenalo plnenie vlastných bežných príjmov na úrovni 68,99 % z celkových bežných príjmov, cudzích bežných príjmov na úrovni 31,01% z celkových bežných príjmov, vlastných príjmov kapitálového rozpočtu na úrovni 7,78 % z celkových kapitálových príjmov a cudzích kapitálových príjmov na úrovni 92,22% z celkových kapitálových príjmov. **Na základe uvedeného je možné konštatovať, že došlo k nárastu celkových bežných príjmov (vlastných aj cudzích) o 618.420 € a zníženiu kapitálových (vlastných aj cudzích) celkových príjmov o 198.870 €. Zmena časti skutočných kapitálových príjmov má dlhodobu klesajúcu tendenciu.**

Vývoj príjmov v rokoch 2011 – 2015 v členení na bežné a kapitálové príjmy :

tab. č. 3

Príjmy	Rozpočet 2011	Skutočnosť 2011	Rozpočet 2012	Skutočnosť 2012	Rozpočet 2013	Skutočnosť 2013	Rozpočet 2014	Skutočnosť 2014	Rozpočet 2015	Skutočnosť 2015
Bežné príjmy	7 267 058	7 770 364	7 522 189	7 667 601	7 676 895	7 889 742	7 985 120	8 313 501	8 289 708	8 931 921
Kapitálové príjmy	3 323 191	1 514 477	2 197 370	1 747 378	917 169	1 130 919	337 970	659 635	821 556	460 765

graf č. 1



Pre účely preukázateľného vyjadrenia vývoja bežných a kapitálových príjmov v rámci vybraných položiek, ktoré sa podieľajú najväčšou mierou na dosahovaných vlastných príjmoch, predkladám prehľad vývoja príjmov od roku 2010 do roku 2015.

tab. č. 4

Príjmy	2010	2011	2012	2013	2014	2015
A. Bežné príjmy	7 469 587,00	7 770 364,00	7 667 601,00	7 889 742,00	8 313 501,00	8 931 921,00
1. Daňové príjmy	3 863 186,00	4 480 124,00	4 524 564,00	4 827 243,00	4 991 826,00	5 488 465
<i>z toho :</i>						
Podielové dane	3 168 125,00	3 718 512,00	3 786 935,00	3 973 469,00	4 154 990,00	4 652 390,00
Daň z nehnuteľností	452 247,00	525 023,00	499 084,00	614 128,00	606 317,00	603 000,00
Miestne dane a poplatky	242 814,00	236 589,00	238 545,00	239 646,00	230 519,00	217 586,00
2. Nedaňové príjmy	719 097,00	717 573,00	688 798,00	572 657,00	679 640,00	646 122,00
<i>z toho :</i>						
Príjmy z vlastníctva	432 200,00	417 095,00	399 970,00	341 849,00	352 302,00	369 100,00
3. Granty a transfery	2 887 304,00	2 572 667,00	2 454 239,00	2 489 842,00	2 642 035,00	2 769 951,00

B. Kapitálové príjmy	5 722 303,00	1 514 477,00	1 747 378,00	1 130 919,00	659 635,00	460 765,00
1. vlastné kapitálové príjmy	1 272 170,00	519 061,00	519 061,00	29 938,00	82 972,00	30 889,00
2. cudzie kapitálové príjmy	4 450 133,00	995 416,00	995 416,00	1 100 981,00	576 663,00	429.876,00
z toho :						
kapitálové transfery zo ŠR	372 785,00	0,00	151 020,00	0,00	295 000,00	205 000,00

V roku 2015 v porovnaní s rokom 2014 mesto dosiahlo nárast bežných príjmov, pričom najvýraznejší nárast dosiahlo v položke podielových daní vo výške 497.400,00 €. Pokles príjmov mesto zaznamenalo na dani z nehnuteľnosti a miestnych daniach a poplatkoch, celkovo o 16.250,00 €. V oblasti príjmov z vlastníctva došlo k miernemu nárastu príjmov o 16.798,00 €, avšak v dlhodobom časovom horizonte dochádza k celkovému poklesu nedaňových príjmov. V oblasti kapitálových príjmov mesto zaznamenalo v medziročnom období rapidný pokles kapitálových príjmov, vlastných aj cudzích.

Na základe spracovaných analytických vyhodnotení je možné konštatovať :

- priaznivý, progresívny vývoj daňových príjmov za 6-ročné obdobie,
- čiastočne priaznivý, progresívny vývoj nedaňových príjmov za posledné 2-ročné obdobie,
- klesajúci trend vývoja miestnych daní a poplatkov za posledné 3-ročné obdobie,
- klesajúci trend cudzích kapitálových príjmov za posledné 2-ročné obdobie.

ČERPANIE ROZPOČTU VÝDAVKOV

Rozpočet výdavkov je členený na rozpočet bežných výdavkov a rozpočet kapitálových výdavkov, v priebehu rozpočtovaného obdobia došlo k zmenám, čoho výsledkom je nasledovný rozpočet výdavkov :

tab. č. 5

Výdavky	Rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2015	% plnenia (S/R*100)	Skutočnosť k 31.12.2014
Bežné výdavky	7 866 243	8 134 974	103,42	8 057 471
Kapitálové výdavky	1 596 640	1 638 309	102,61	919 305

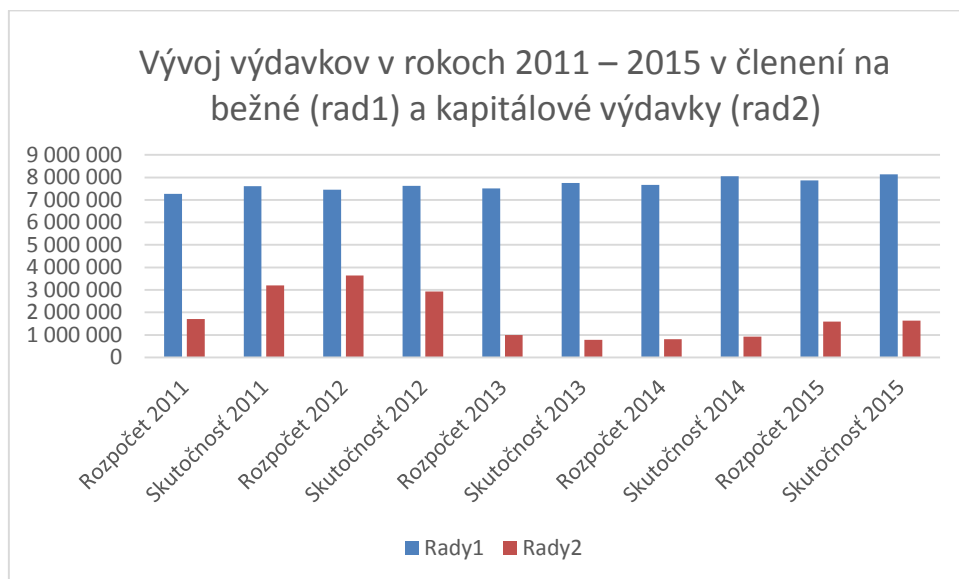
Mesto zaznamenalo plnenie bežných výdavkov na úrovni 103,42 % a plnenie kapitálových výdavkov na úrovni 102,61 % oproti pôvodnému plánovanému rozpočtu.

Vývoj čerpania výdavkov v rokoch 2011 – 2015 v členení na bežné a kapitálové výdavky :

tab. č. 6

Výdavky	Rozpočet 2011	Skutočnosť 2011	Rozpočet 2012	Skutočnosť 2012	Rozpočet 2013	Skutočnosť 2013	Rozpočet 2014	Skutočnosť 2014	Rozpočet 2015	Skutočnosť 2015
Bežné výdavky	7 267 058	7 607 598	7 446 768	7 619 703	7 514 660	7 758 450	7 660 697	8 057 471	7 866 243	8 134 974
Kapitálové výdavky	1 700 187	3 204 385	3 645 559	2 930 653	997 947	784 838	804 997	919 305	1 596 640	1 638 309

graf č. 2



Na základe uvedených výpočtov je možné konštatovať, že v bežnej časti rozpočtu došlo k medziročnému zvýšeniu bežných výdavkov o 77.503,00 €. Zmena bežných výdavkov má dlhodobou stúpajúcu tendenciu od roku 2010 v priemere o približne 40.000,00 €. Ďalej v kapitálovej časti rozpočtu došlo k medziročnému nárastu kapitálových výdavkov o 719.004,00 €. Pomer kapitálových výdavkov k bežným výdavkom dosiahol 20,14%. Zmenu časti kapitálových výdavkov interpretuje graf č.2 .

ČERPANIE BEŽNÝCH VÝDAVKOV

Z prehľadu čerpania bežných výdavkov je zrejmé, že v roku 2015 došlo k miernemu nárastu použitia skutočných bežných aj kapitálových výdavkov.

tab. č. 7

Číslo programu	Názov programu	Výdavky skutočnosť k 31.12.2015	% pomer k celkovým výdavkom	Výdavky skutočnosť k 31.12.2014	% pomer k celkovým výdavkom	% zmeny _ výdavky skutočnosť r.2015/r.2014	Nárast v €/ -pokles v €
1	Činnosť MsZ, MsR a komisií MsZ	29 120	0,36%	31 347	0,39%	93 %	-2 227
2	Samosprávne činnosti MsÚ	1 362 008	16,74%	1 445 045	17,93%	94 %	-83 037
3	Služby občanom	733 035	9,01%	765 082	9,50%	96 %	-32 047
4	Interné služby	62 300	0,77%	73 171	0,91%	85 %	-10 871
5	Bezpečnosť	183 252	2,25%	196 358	2,44%	93 %	-13 106
6	Menšie obecné služby a podpora regionálnej a miestnej zamestnanosti	141 376	1,74%	94 892	1,18%	149 %	46 484
7	Spoločný obecný úrad pre územné rozhodovanie a stavebný poriadok	93 988	1,16%	102 549	1,27%	92 %	-8 561
8	Doprava a pozemné komunikácie	321 123	3,95%	204 581	2,54%	157 %	116 542
9	Životné prostredie	475 614	5,85%	511 290	6,35%	93 %	-35 676

10	Rozvoj bývania	14 261	0,18%	14 533	0,18%	98 %	-272
11	Šport a kultúra	424 370	5,22%	411 086	5,10%	103 %	13 284
12	Školstvo	4 082 209	50,18%	3 956 759	49,11%	103 %	125 450
13	Sociálne služby	212 318	2,61%	250 768	3,11%	85 %	-38 450
	Spolu výdavky programov	8 134 974	100,00	8 057 461	100,00	100,96	77 513

Na základe uvedených výpočtov je možné konštatovať, že bežné príjmy v roku 2015 stúpili oproti roku 2014 o 6,92 % a celkové bežné výdavky stúpali v pomalšom tempe vo výške 0,95 %. V oblasti tvorby a riadenia programového rozpočtu mesta by bolo vhodné uvažovať o určovaní priorit a viazania rozpočtových prostriedkov %-ným stanovením a schvaľovaním výdavkov v jednotlivých programoch, ktoré sú prioritné pre príslušný rozpočtový rok.

Bežná časť rozpočtu zaznamenala celkový prebytok vo výške 796.947,73 €, zapríčinený prevažne medziročným nárastom daňových príjmov a príjmov z grantov a transferov.

Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení zmien a doplnkov v § 10 ods. 7 ukladá mestám a obciam zostaviť rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. V tejto oblasti bol zo strany mesta dodržaný zákon. **Na základe uvedeného je možné konštatovať, že spracovatelia rozpočtu pri zostavovaní rozpočtu v tejto položke postupovali veľmi uvažlivo, rozpočet bol postavený na reálnych predpokladoch, čo dokumentujú dosiahnuté výsledky. Strategické rozhodnutia o priebežných zmenách rozpočtu svedčia o zodpovednom prístupe a zabezpečení hospodárneho nakladania s verejnými prostriedkami.**

ČERPANIE KAPITÁLOVÝCH VÝDAVKOV

Mesto dosiahlo v roku 2015 kapitálové príjmy vo výške 460.765,00€, čo predstavuje plnenie vo výške 4,41% z celkových príjmov rozpočtu a kapitálové výdavky vo výške 1.638.309,00 €, čo predstavuje plnenie 16,36 % z celkových výdavkov rozpočtu a 52,22 % plnenie z plánovaných rozpočtovaných výdavkov kapitálového rozpočtu. Kapitálová časť rozpočtu mesta zaznamenala schodok vo výške 1.177.544,00 €. Celkovo boli kryté kapitálové výdavky z podstatnej časti prostredníctvom finančných operácií príjmových – schválený úver na realizáciu projektu kina TATRA „KOCKA“, schválený preklenovací úver na rekonštrukciu verejného osvetlenia, granty zo ŠR (MŠ Tatranská, ZŠ Levočská, ZŠ Komenského), časti prebytku bežnej časti rozpočtu z roku 2014 a menšej časti vlastných kapitálových príjmov.

Positívnym trendom v hodnotenom období bolo zvýšenie podielu kapitálových výdavkov z celkových výdavkov rozpočtu. V hodnotenom roku na krytie slúžili dosiahnuté kapitálové príjmy a prebytok bežného rozpočtu. Finančné zdroje zo ŠFRB, fondu rozvoja mesta neboli použité v roku 2015.

FINANČNÉ OPERÁCIE

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí.

Plnenie finančných operácií v roku 2015 :

tab. č. 8

v Eur

Finančné operácie	Rozpočet	Rozpočet II. zmena	Skutočnosť k 31.12.2015	% plnenia (S/RII*100)	Skutočnosť k 31.12.2014
príjmové	827 852	1 853 670	1 060 535	57,21%	574 116
výdavkové	476 233	476 233	241 510	50,71	201 921

Plánované finančné operácie boli rozpočtované na úrovni príjmov a výdavkov s prebytkom vo výške 1.377.437,00 €, skutočné plnenie bolo dosiahnuté na úrovni 1.060.535,00 €, finančné operácie príjmové splnené na úrovni 57,21% a finančné operácie výdavkové splnené na úrovni 50,71%. Najpodstatnejšiu časť príjmových operácií predstavovalo zapojenie kapitálových úverov do rozpočtového procesu a zapojenie grantov zo štátneho rozpočtu. Medziročne finančné operácie zaznamenali nárast v príjmovej aj výdavkovej časti, kde príjmové operácie rástli podstatne rýchlejšie (takmer dvoj_násobne) ako príjmové.

Prostredníctvom príjmových finančných operácií boli v priebehu roka do rozpočtu zapojené finančné prostriedky za príjem z ekonomického nájomného na splátku nájomných bytov ŠFRB prostredníctvom spoločnosti SLOBYTERM, spol. s r.o., iné príjmové finančné operácie, kapitálový úver na realizáciu rekonštrukcie kina, kapitálový preklenovací úver na rekonštrukciu verejného osvetlenia a granty na rekonštrukcie objektov MŠ Tatranská, ZŠ Levočská, ZŠ Komenského. Z výdavkových finančných operácií boli najpodstatnejšie výdavky na splátku úveru zo ŠFRB, rekonštrukciu MŠ Vsetínskej, reštrukturalizáciu kapitálového úveru a čiastočne kapitálového úveru na rekonštrukciu kina KOCKA.

Na finančné krytie kapitálových výdavkov neboli použité finančné prostriedky z rezervného fondu. Prebytok v oblasti finančných operácií bol vytvorený zo schválených a nevyčerpaných transferov zo štátneho rozpočtu.

VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Princíp rozpočtového hospodárenia znamená, že mesto je povinné hospodáriť v súlade so schváleným rozpočtom, ktorý sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. **V priebehu rozpočtového roka musí samospráva sledovať vývoj svojho hospodárenia a v prípade potreby prijímať potrebné opatrenia, príp. reagovať na zníženie plnenia rozpočtu v oblasti príjmov viazaním rozpočtových výdavkov a pod. Veľkým prínosom programového rozpočtovania je flexibilná podpora procesov rozpočtovania a riadenia čerpania rozpočtu, sledovanie disponibilného rozpočtu v každom okamihu aj pred jeho samotným čerpaním, sledovanie príjmov a výdavkov podľa zadaných kritérií atď.**

V súlade s ustanovením § 2 písm. b) a c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy prebytkom rozpočtu mesta je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu mesta; schodkom rozpočtu mesta je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu mesta, pričom súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu mesta nie sú finančné operácie.

V súlade s ustanovením § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy prebytok alebo schodok rozpočtu sa zisťuje podľa § 10 ods. 3 písm. a) a písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy .

Rozpočtové hospodárenie mesta v roku 2015 predstavuje nasledovné vyhodnotenie :

tab. č. 9

Ukazovateľ	Rozpočet 2015	Rozpočet po I. zmene	Rozpočet po II. zmene	Skutočnosť k 31.12.2015	% plnenia	Skutočnosť k 31.12.2014	Rozdiel v rokoch (2015-2014)	% nárastu/poklesu	Skutočnosť k 31.12.2013
BEŽNÉ PRÍJMY	8 289 708	8 862 102	9 092 364	8 931 921	98,24	8 313 501	618 420	107,44	7 889 742
BEŽNÉ VÝDAVKY	7 866 243	8 205 793	8 408 985	8 134 974	96,74	8 057 471	77 503	100,96	7 758 450
BEŽNÝ ROZPOČET (P-V)	423 465	656 309	683 379	796 947	116,62	256 030	540 917	311,27	131 292
KAPITÁLOVÉ PRÍJMY	821 556	994 079	1 076 734	460 765	46,35	659 635	-198 870	69,85	1 130 919
KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY	1 596 640	2 584 771	3 137 550	1 638 309	63,38	919 305	719 004	178,21	784 838
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET (P-V)	-775 084	-1 590 692	-2 060 816	-1 177 544	74,03	-259 670	1 437 214	453,48	346 081
PREBYTOK ALEBO SCHODOK BEŽNÉHO A KAPITÁLOVÉHO ROZPOČTU	-351 619	-934 383	-1 377 437	-380 597	40,73	-3 640	384 237	10 455,96	477 373
FINANČNÉ OPERÁCIE-PRÍJMOVÉ	827 852	1 410 616	1 853 670	1 060 535	57,21	574 116	486 419	184,72	927 529
FINANČNÉ OPERÁCIE-VÝDAVKOVÉ	476 233	476 233	476 233	241 510	50,71	201 921	39 589	119,61	1 375 713
FINANČNÉ OPERÁCIE-(P-V)	351 619	934 383	1 377 437	819 025	59,46	372 195	-237 979	220,05	-448 184
PRÍJMY CELKOM	9 939 116	11 266 797	12 022 768	10 453 221	86,95	9 547 252	905 969	109,49	9 948 190
VÝDAVKY CELKOM	9 939 116	11 266 797	12 022 768	10 014 793	83,30	9 178 697	836 096	109,11	9 919 001
PRÍJMY - VÝDAVKY (P - V)	0	0	0	438 428	0	368 555	69 873	118,96	29 189

Bežný rozpočet na rok 2015 bol pôvodne schválený ako prebytkový, kde priebežnými úpravami v rozpočtovom roku, kde o.i. aj v zmysle kompetencií primátora mesta, bol poslednou zmenou schválený prebytok vo výške 683.379,0 € a skutočne **dosiahnutý prebytok bežného rozpočtu k 31.12.2015 vo výške 796.947,0 €**. Prebytok bežného rozpočtu v predchádzajúcich rokoch bol vytvorený s rozdielom - nárastom o 540.917,0 €.

Kapitálový rozpočet na rok 2015 bol pôvodne schválený ako schodkový, kde priebežnými úpravami bol poslednou zmenou schválený schodok vo výške 2.060.816,0 € a skutočne dosiahnutý **schodok kapitálového rozpočtu k 31.12.2015 vo výške 1.177.544,0 €**.

Výsledok hospodárenia mesta, **prebytok vo výške 438.428,47 €**, bol zistený podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Postup pri usporiadaní prebytku rozpočtu mesta, ak tento zahrnuje aj nevyčerpané účelové prostriedky poskytnuté zo štátneho rozpočtu, rozpočtu Európskej únie alebo získané na základe osobitného zákona v predchádzajúcom roku. Takéto prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov z prebytku rozpočtu vylučujú. Takto upravený prebytok rozpočtu je zdrojom tvorby rezervného fondu, prípadne ďalších peňažných fondov. Z uvedeného dôvodu boli podľa ustanovenia § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy z prebytku hospodárenia vylúčené nevyčerpané finančné prostriedky zo ŠR v celkovej výške **205.097,40 €**. **Po zohľadnení týchto skutočností rozpočtové hospodárenie mesta za rok 2015 skončilo prebytkom vo výške 233.331,07 €.**

Prehľad o vývoji výsledku hospodárenia v minulých rokoch :

tab. č. 10
v Eur

NÁZOV/ROK	Príjmy	Výdavky	rozdiel = prebytok
2006	8 190 367,00	8 024 763,00	165 604
2007	7 740 988,00	7 530 240,00	210 748
2008	9 950 873,00	9 914 625,00	36 248
2009	10 820 120,00	10 517 123,00	302 997
2010	13 753 618,00	12 397 754,00	1 355 864
2011	12 441 273,00	11 506 595,00	934 678
2012	10 859 260,00	10 828 873,00	30 387
2013	9 948 190,00	9 919 001,00	29 189
2014	9 547 252,00	9 178 697,00	368 555
2015	10 453 221,00	10 014 793,00	438 428

Mesto Stará Ľubovňa dosiahlo **k 30.12.2015 prebytok rozpočtového hospodárenia vo výške 438.428,47 €**, ktorý pozostáva z :

- **prebytku vo výške 796.947,73 € v bežnej časti rozpočtu,**
- **schodku vo výške 1.177.544,11,00 € v kapitálovej časti rozpočtu,**
- **prebytku vo výške 819.024,85 € vo finančných operáciách.**

Na základe uvedených skutočností je možné konštatovať, že finančné hospodárenie mesta v roku 2015 bolo dobré, o.i aj s ohľadom na:

➤ **čiasťočnú aplikáciu opatrení :**

1. *zameraných na zvýšenie vlastnej aktivity a úkonov v oblasti zabezpečenia a vymáhania daňových aj nedaňových nedoplatkov,*
2. *zastavenia zvyšovania neuhradených dlhodobých záväzkov v mestských nájomných bytoch a zastavenia neodvážania uhradeného nájomného správcom majetku do rozpočtu mesta,*
3. *aktualizáciu stavu a spôsobov zverenia majetku mesta do správy školám a školským zariadeniam, vzhľadom na medziročný vývoj zmeny,*
4. *v oblasti obstarania tovarov a služieb v zmysle zákona o verejnom obstarávaní prostredníctvom elektronického verejného obstarávania za účelom optimalizácie bežných a kapitálových výdavkov,*

5. v oblasti obstarania nových zmluvných taríf na komodity – elektrická energia, plyn, v organizáciách v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta, za účelom prínosu benefitov v najväčších výdavkových položkách rozpočtov organizácií,
 6. odporúčanií finančno – ekonomickej komisie v oblasti racionalizácie grafikonu mestskej autobusovej dopravy,
 7. tvorbu vlastných a zároveň vyšších zdrojov z prebytku bežného a kapitálového rozpočtu za účelom alokácie dodatočných finančných zdrojov na Programovacie obdobie 2013 – 2020;
- **pozitívne sa vyvíjajúci štátny rozpočet a z toho plynúce vyššie príjmy z podielových daní,**
 - **mierne zvýšené vlastné bežné príjmy rozpočtu,**
 - **vytvorený prebytok rozpočtu z rokov 2013, 2014, 2015,**
 - **zmien vyplývajúcich z organizačnej štruktúry mesta s priamym vplyvom na Program 2 Samosprávne činnosti MsÚ,**
 - **aplikácie ďalších opatrení vyplývajúcich z upozornení na pracovných poradách vedenia mesta :**
 - prijatia záväzných a jednotných pravidiel v oblasti poskytovania a používania služobných mobilných telefónov - obstaranie nových zmluvných taríf a výber mobilného operátora, obehu a spôsobu zverejňovania zmlúv, faktúr a objednávok v podmienkach vecného a informačného systému, poskytovania a používania služobných motorových vozidiel,
 - zmluvného zverenia zaradeného investičného majetku k 31.12. bežného roka do správy vybraných mestských spoločností,
 - aktualizácie a uplatňovania smernice o verejnom obstarávaní s ohľadom na aktuálne legislatívne zmeny a čiastočného využívania elektronického kontrakčného systému,
 - zvýšenia interných úkonov v oblasti zisťovania daňových dlžníkov a zabezpečovacích úkonoch u daňových dlžníkov,
 - zvýšenia úkonov v oblasti aktualizácie stavu a evidencie majetku mesta, poistenia majetku a inventarizácie zmarených investícií,
 - pravidelného sledovania plnenia rozpočtu mesta správcami programov a podprogramov,
 - zadefinovania postupnosti krokov a určenia zákonného spôsobu a postupov pri deložácií neplatičov v problematike aplikácie Zmluvy o výkone správy bytov,
 - určenia Zásad tvorby a čerpania fondu opráv pre nájomné byty vo vlastníctve mesta,
 - zadávania tzv. nulových objednávok v súvislosti s výsledkami následnej finančnej kontroly,
 - v súvislosti s výkonom činností spojených s uplatňovaním ust. § 11 ods. 1, overovanie dodržiavania podmienok prevádzkovania výherných prístrojov ustanovených zákonom o hazardných hrách a podmienok určených v individuálnej licencií počas celej doby jej platnosti (MU MF SR pre obce k výkonu dozoru podľa zákona o hazardných hrách č. MF/021911/2014 – 1411) a poverením zamestnancov obce na vykonávanie dozoru u dozorovaných subjektov vykonávať dozor len na základe písomného poverenia na vykonanie dozoru (§ 11 ods. 2 písm. a) zákona o hazardných hrách);
 - odporúčania valnému zhromaždeniu obchodných spoločností v oblasti zistení spracovateľa Správy o ekonomickom posúdení činností mestských podnikov z januára 2011, aby identifikované zistenia zadalo valné zhromaždenie konateľom spoločností ako pracovnú úlohu, vykonateľnosti zverených úloh vedúcim oddelení MsÚ na písomné spracovanie poverenia na zastupovanie počas ich neprítomnosti s uvedením rozsahu úloh a právomoci zastupovania, obdobia zastupovania a príp. automatického nastavenia odpovedí v externej mailovej komunikácii,
 - preverenia oprávnenosti umiestnenia reklamných a informačných zariadení na území mesta.

TVORBA A POUŽITIE PEŇAŽNÝCH FONDŮV

Mesto môže podľa ust. § 15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vytvárať peňažné fondy. O ich použití rozhoduje mestské zastupiteľstvo. Zostatky peňažných fondov koncom roka neprepadávajú.

Mesto má vytvorený rezervný fond, fond rozvoja, fond rozvoja bývania a sociálny fond.

Podľa zákona sa rezervný fond vytvára najmenej vo výške 10 % z prebytku hospodárenia zisteného podľa § 16 ods. 6. O použití prebytku rozhoduje mestské zastupiteľstvo, ale až následne po prerokovaní záverečného účtu. Rezervný fond mesta sa tvorí z prebytku ich bežného rozpočtu a prebytku ich kapitálového rozpočtu, ktorý po skončení roka neprepadá. Mesto prevedie tieto nevyčerpané prostriedky na osobitný účet. V nasledujúcich rokoch sa tieto prostriedky v rozsahu ich použitia na stanovený účel zaradia do výdavkov príslušného rozpočtu mesta prostredníctvom príjmovej finančnej operácie.

Finančné prostriedky na fondoch mesta neboli v roku 2015 použité, ostávajú bez zmeny výšky zostatkov.

Tvorbu a použitie sociálneho fondu upravuje Kolektívna zmluva mesta. Pre ostatné fondy nie sú prijaté a schválené zásady tvorby a použitia.

BILANCIA AKTÍV A PASÍV

Na základe vykonanej účtovnej závierky boli výsledky premietnuté do výkazu súvahy k 31. 12. 2015, predstavujú hodnotu aktív a hodnotu pasív. Každá rozpočtová a príspevková organizácia mesta zostavuje súvahu samostatne.

Z údajov v súvahe k 31.12.2015 je možné konštatovať, že celková hodnota majetku v medziročnom období stúpla o 666.000,0 €, najviac v časti Budovy, haly a stavby v hodnote 2.108.000,0 €, pokles majetku nastal v časti :

- Stroje, prístroje a zariadenia v hodnote 94.000,0 €.
- Pozemky v hodnote 1.213.000,0 €,
- Nedokončené hmotné investície v hodnote 247.000,0 €.

Na základe uvedených údajov a údajov z hodnoteného dokumentu je možné konštatovať, že klesá :

- **hodnota nedokončených hmotných investícií od roku 2011,**
- **hodnota pozemkov vo vlastníctve mesta od roku 2010.**

BILANCIA POHĽADÁVOK

Prehľad vývoja pohľadávok za roky 2010 – 2015 :

v Eur tab. č. 11

Druh pohľadávok /rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Pohľadávky z nedaňových príjmov	160 908,00	184 608,00	179 464,00	215 231,00	212 012,00	202.422,00
Pohľadávky z daňových príjmov	105 545,00	91 311,00	104 799,00	111 338,00	143 915,00	142.319,00
Poskytnuté prevádzkové preddavky a ostatné pohľadávky	169,00	1 204,00	1 214,00	1 205,00	1 225,00	10.006,00
Iné pohľadávky	4 277,00	4 277,00	4 277,00	677,00	0,00	15,74
SPOLU :	270 899,00	281 400,00	289 754,00	328 451,00	357 152,00	352.762,74

Mesto vykonalo zákonným spôsobom korekciu pohľadávok, čo predstavuje prechodné účtovné zvýšenie, resp. zníženie, ale na absolútnu výšku evidovaných pohľadávok podľa jednotlivých subjektov to vplyv nemá. K 31.12.2015 mesto vykazuje opravnú položku k pohľadávkam z daňových príjmov vo výške 110.472,62 €, k pohľadávkam z nedaňových príjmov vo výške 54.036,21 €.

Vzhľadom na vyhodnotenú ukazovatele je možné konštatovať, že je potrebné aj naďalej intenzívne a efektívne vykonávať **proces vymáhania daňových nedoplatkov, zvýšiť interné úkony v oblasti zisťovania daňových dlžníkov a výkon zabezpečovacích úkonoch u daňových dlžníkov v podmienkach mestskej samosprávy.** Efektívnym riešením môže byť o.i. aj napríklad **zverejňovanie neplatičov miestnych daní a poplatkov za komunálny odpad priamo na webovom sídle mesta.**

K 31. 12. 2015 mesto vykázalo celkový stav celkových pohľadávok v objeme 352.762,74 €, čo predstavuje mierny pokles o 4.389,26 € oproti predchádzajúcemu roku. Z predloženého vyhodnotenia je možné konštatovať, že mestu napriek tomu každoročne narastajú celkové pohľadávky priemerne v hodnote o takmer 21.600,0 €.

BILANCIA ZÁVÄZKOV

Prehľad vývoja záväzkov za roky 2010 – 2015

tab.č. 12

v tis. Eur

Druh záväzkov /rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
záväzky voči dodávateľom	122,00	946,00	296,00	239,00	240,00	1298,05
záväzky voči zamestnancom	55,00	67,00	57,00	60,00	66,00	58,20
záväzky voči poisťovniam	40,00	46,00	34,00	38,00	40,00	38,05
ostatné záväzky	134,00	11,00	8,00	20,00	30,00	1,29
nesplatené úvery	793,00	1 257,00	1 124,00	656,00	1 004,00	1518,55
SPOLU :	1 144,00	2 327,00	1 519,00	1 013,00	1 380,00	2914,14

Vysoký stav záväzkov voči dodávateľom vyplýva z neuhradeného záväzku k 31.12.2015 voči spoločnosti, ktorá realizovala výstavbu 2 x 15 b.j. na sídlisku Východ.

V medziročnom období došlo k nárastu nesplatených úverov z dôvodu prijatia preklenovacieho úveru na rekonštrukciu verejného osvetlenia.

Závazky vyplývajúce z plnenia povinností si mesto v roku 2015 plnilo tak, ako vyplýva z ustanovenia § 7 ods. 1 zák. č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Mesto neevduje záväzky po lehote splatnosti.

PREHĽAD O STAVE A VÝVOJI DLHU

Prehľad o stave a vývoji dlhovej služby v jednotlivých rokoch :

v Eur tab.č. 13

Ročná výška splátok / rok	2010	2011	2012	2013	2014	2015
istina	185 783,00	694 612,00	278 517,00	1 375 713,00	201 921,00	241 510,00
úroky	34 180,00	52 811,00	62 357,00	42 083,00	40 193,00	40 940,00
SPOLU :	219 963,00	747 423,00	340 874,00	1 417 796,00	242 114,00	282 450,00

Mesto v roku 2013 reštrukturalizovalo úverové zaťaženie mesta, prostredníctvom vyplatenia dvoch dlhodobých kapitálových úverov a jedného krátkodobého kapitálového úveru, čím sa zlepšila východisková situácia pre ďalšie rozpočtované obdobie mesta v oblasti finančných operácií a v oblasti hodnotenia celkovej zadlženosti mesta. Predčasné splatenie úverov malo vplyv aj na výšku platenej úrokovej miery. V roku 2015 mesto prijalo preklenovací kapitálový úver na rekonštrukciu verejného osvetlenia. V roku 2016 predpokladá jednorazové splatenie úveru, s predpokladom úspešnej realizácie zúčtovacích procesov.

Prehľad o stave a vývoji dlhu, splátok, dlhovej službe a ukazovateľoch v zmysle § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách

v Eur tab. č. 14

Rok	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Celková suma dlhu bez ŠFRB	470 125,00	401 281,00	935 260,00	793 228,00	658 248,00	525 765,00	656 241,00	1 252 596,00	1 518 551,00
Suma ročných splátok vrátane úrokov bez ŠFRB	97 789,00	95 278,00	148 759,00	153 914,00	164 161,00	165 027,00	542 014,00	152 545,00	193 872,00
Dlhová služba v roku vrátane ŠFRB	113 092,00	118 602,00	204 993,00	219 963,00	747 423,00	340 874,00	1 417 796,00	242 114,00	282 450,00
Skutočné bežné príjmy	7 351 723,00	7 910 844,00	7 919 192,00	7 469 587,00	7 770 364,00	7 667 601,00	7 889 742,00	8 313 501,00	8 913 921,00
Suma dlhu mesta do 60 %	6,39	5,07	11,81	10,62	8,47	6,86	8,32	15,07	17,00
Suma ročných splátok vrátane úrokov do 25 %	1,33	1,20	1,88	2,06	2,11	2,15	6,87	1,83	2,17

Údaje o celkovom dlhu mesta, pričom sa jedná o tzv. "zákonné kritérium", teda dlh podľa § 17 ods. 8) Zákona 583/2004 Z.z., nezapočítavajú sa záväzky z úverov poskytnutých z bývalých štátnych fondov a Štátneho fondu rozvoja bývania, a tiež záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania eurofondov, záväzky z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu a záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu

umenia. Dlh je uvádzaný v pomere k bežným príjmom za predchádzajúci rok a podľa zákona by nemal presiahnuť úroveň 60 %. Výdavky na splácanie úrokov z úverov sú **hlboko pod stanovenú hranicu, tieto však v porovnaní s predchádzajúcim rokom mierne stúpili.**

Výška nesplatených úverov zo ŠFRB k 31. 12. 2015 predstavuje hodnotu 2.037.223,63 eur. Mesto okrem uvedených dlhodobých záväzkov - úverov eviduje :

- záväzok za obnovu mestských komunikácií voči Eurovii SK, a.s. Košice vo výške 81.857,00 € s dobou splácania do roku 2020 (v nesplatenej sume 409.286,0 €),
- dlhodobý záväzok vyplývajúci z nájmu - PSK - knižnica v sume 32.868,00 € (odpočet kúpnej ceny provinčného domu z nájmu, v ročnej splátke 5.809,0 €),
- záväzok voči nájomcovi Jozef Krulčík - Electronic v sume 20.946,00 € (odpočet z nájmu rekonštrukcia domu na Nám.sv.Mikuláša 5, v ročnej splátke 3.444,0€).

Výška splateného úverového dlhu mesta Stará Ľubovňa (bez ŠFRB) v prepočte na jedného obyvateľa v jednotlivých rokoch :

	v Eur tab.č. 15					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Výška splateného úverového dlhu v prepočte na jedného obyvateľa	9,49	41,56	15,38	87,40	14,91	17,41

Mesto si svoje záväzky priebežne plnilo, v roku 2015 došlo k novému úverovému zaťaženiu, preklenovaciemu kapitálovému úveru na rekonštrukciu verejného osvetlenia vo výške 443.054,0 €. Na základe uvedených údajov je možné konštatovať, že Mesto Stará Ľubovňa je v dobrej finančnej kondícii.

ÚDAJE O HOSPODÁRENÍ PRÍSPĚVKOVEJ ORGANIZÁCIE V PÔSOBNOSTI MESTA

V zmysle ustanovení § 21 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov je príspevková organizácia, právnická osoba mesta, ktorej menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami a ktorá je na rozpočet mesta napojená príspevkom.

Na základe údajov získaných z „Výkazu ziskov a strát k 31. 12. 2015“ je možné konštatovať, že príspevková organizácia spĺňa uvedené kritérium, pretože 10,07 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami.

Príspevková organizácia Verejnoprospešné služby, p.o. Stará Ľubovňa hospodári, spravuje a udržiava majetok mesta v súlade so zriaďovacou listinou, vykonáva hlavnú činnosť v súlade s požiadavkami mesta a podnikateľskú činnosť za účelom vytvárania zisku. Príspevok pre rozpočtovú organizáciu bol predmetom schválenia mestským zastupiteľstvom v rámci Programu 3 : Služby občanom ako súčasť schváleného rozpočtu mesta. **Schválený príspevok na hlavnú činnosť rok 2015 bol vo výške 637.479,22 €, čo je nárast o 2.329,22 € v medziročnom období, na rozvojový program mesta vo výške 165.314,37 €, čo je nárast o 88.424,92 €, obidva príspevky vyčerpané na 100%. V medziročnom porovnaní príspevková organizácia dosiahla zisk vo výške 7.280,01 €, medziročne nižším o 3.512,29 €.**

Organizácia mala uložené 4 opatrenia, s ktorými pracovala, v platnosti naďalej ostáva 5 opatrení, v rámci týchto boli navrhnuté aj nové opatrenia. Komplexný rozbor hospodárenia príspevkovej organizácie a návrh na smerovanie spoločnosti a riešenie hospodárnosti, efektívnosti vo vybraných oblastiach a činnostiach bol predmetom pracovného stretnutia členov finančno – ekonomickej komisie a vedenia mesta dňa 21.3.2016.

PREHEAD O POSKYTNUTÝCH DOTÁCIÁCH

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (583/2004 Z.z.) ustanoveniami uvedenými v § 7 ods. 4 umožňuje poskytovať dotácie okrem právnických osôb, ktorých je zakladateľom, aj právnickej osobe a fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce alebo poskytujú služby obyvateľom obce za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením.

Dotácie v roku 2015 boli poskytnuté na základe platného Všeobecne záväzného nariadenia č. 44. Poskytnutie dotácie podlieha schvaľovaniu. Dotácie vyčlenené v rozpočte podľa podmienok platného záväzného nariadenia schvaľuje mestské zastupiteľstvo v pomere 70% šport, 20% kultúra, 7% sociálna oblasť, 3% limit primátora.

Podľa údajov v záverečnom účte mesto v roku 2015 poskytlo dotácie v celkovej výške 94.250,00 €, primátor vo výške 2.799,70€, tieto sú bližšie špecifikované v hodnotenom dokumente na strane 36. Použitie finančných prostriedkov každoročne podlieha priebežnej finančnej kontrole. V mesiaci január – február 2016 bola vykonaná z úrovne ekonomického oddelenia administratívna finančná kontrola zúčtovania poskytnutých dotácií za rok 2015 u všetkých prijímateľoch finančnej pomoci.

FINANČNÉ USPORIADANIE VZŤAHOV

Mesto v rámci ročnej účtovnej závierky za rok 2015 finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu. Súčasne usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom a tým splnilo povinnosť vyplývajúcu z ustanovenia § 16 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z.z. v znení neskorších zmien a doplnkov.

Finančné zúčtovanie je účtovne evidované na účtoch triedy 3 – zúčtovacie vzťahy, ktoré môžu mať kladný alebo záporný konečný zostatok a podľa toho sú vykazované v súvahe buď na strane aktív alebo na strane pasív.

Účty finančného usporiadania vzťahov podliehajú každoročne riadnej inventarizácii ku dňu, ku ktorému sa zostavuje účtovná závierka.

HODNOTENIE PLNENIA PROGRAMOV ROZPOČTU

Zákonom č. 324/2007 Z.z. bol novelizovaný zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, kde v § 4 bol doplnený nový odsek 5), ktorý uložil mestu povinnosť, rozpočet musí obsahovať zámery a ciele, tzv. program obce.

Programový rozpočet bol schválený ako súčasť rozpočtu na rok 2015 s výhľadom na roky 2016, 2017. V súlade s uznesením mestského zastupiteľstva č. 149 bol monitoring plnenia programového rozpočtu k 30. 06. 2015 vykonaný a predložený na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 17.9.2015. Hodnotenie cieľov a merateľných ukazovateľov k 31. 12. 2015 tvorí súčasť návrhu záverečného účtu.

Vyhodnotenie plnenia vytýčených zámerov a dosiahnutých cieľov zabezpečuje každé oddelenie, rozpočtové spoločnosti a príspevková spoločnosť samostatne za svoj program, prípadne v spolupráci s majetkovo - ekonomickým oddelením.

Povinnosťou mesta bolo zmeny v prvotnom rozpočte premietnuť aj do programového rozpočtu. Na základe uvedeného je možné konštatovať, že zmeny boli uskutočnené a výdavky spolu (bežné, kapitálové výdavky, FO výdavkov) sa rovnajú výdavkom spolu v programovom rozpočte.

Vyhodnotenie plnenia programov rozpočtu v rokoch 2012 – 2015

tab.č. 16

Číslo programu	Názov programu	Výdavky skutočnosť 2012	Výdavky skutočnosť 2013	Výdavky skutočnosť 2014	Výdavky skutočnosť 2015	% zmeny	Nárast v €/ -pokles v €
1	Činnosť MsZ, MsR a komisií MsZ	36 276,0	33 337,0	31 347,0	29 120,0	92,90	-2 227
2	Samosprávne činnosti MsÚ	1 376 192,0	1 361 676,0	1 445 045,0	1 362 008,0	94,25	-83 037
3	Služby občanom	709 047,0	712 171,0	765 082,0	733 035,0	95,81	-32 047
4	Interné služby	98 016,0	84 722,0	73 171,0	62 300,0	85,14	-10 871
5	Bezpečnosť	179 808,0	186 169,0	196 358,0	183 252,0	93,33	-13 106
6	Menšie obecné služby a podpora regionálnej a miestnej zamestnanosti	134 054,0	48 410,0	94 892,0	141 376,0	148,99	46 484
7	Spoločný obecný úrad pre územné rozhodovanie a stavebný poriadok	86 047,0	88 656,0	102 549,0	93 988,0	91,65	-8 561
8	Doprava a pozemné komunikácie	168 530,0	246 083,0	204 581,0	321 123,0	156,97	116 542
9	Životné prostredie	434 517,0	435 572,0	511 290,0	475 614,0	93,02	-35 676
10	Rozvoj bývania	32 606,0	13 949,0	14 533,0	14 261,0	98,13	-272
11	Šport a kultúra	399 918,0	450 085,0	411 086,0	424 370,0	103,23	13 284
12	Školstvo	3 816 878,0	3 937 693,0	3 956 769,0	4 082 209,0	103,17	125 440
13	Sociálne služby	147 814,0	159 927,0	250 768,0	212 318,0	84,67	-38 450
	Spolu výdavky programov	7 619 703,0	7 758 450,0	8 057 471,0	8 134 974,0	100,96	77 503

HODNOTENIE DOKUMENTU A ODPORÚČANIA

Dokument „Záverečný účet a výročná správa za rok 2015“ spolu s prílohami je spracovaný na požadovanej odbornej, kvalitatívnej s uvedením číselných a analytických hodnôt, doplnený o textovú časť zhodnotenia dosiahnutého stavu, príp. číselných a štatistických hodnôt so zdôvodnením vykazovaných rozdielov v klesajúcich alebo narastajúcich trendoch položiek. Hodnotenie programov rozpočtu je spracované veľmi podrobne. Hodnotenie programového rozpočtu je spracované samostatne od strany č. 9 ako súčasť záverečného účtu mesta. Dokument podáva komplexný prehľad o použití finančných prostriedkov, navádza čitateľa uvažovať o hospodárnosti prípadne účelnosti vynaložených finančných prostriedkov, naplnenia vytýčených zámerov, priorit mesta a definovať mieru uspokojenia v oblasti dosiahnutých cieľov.

Existencia majetku a tvorba vlastných finančných zdrojov prostredníctvom výnosov z majetku by mohla viesť k znižovaniu závislostí miest a obcí na prostriedkoch zo štátneho rozpočtu. Jednou z možností je aj efektívne využívanie majetku, s cieľom získať z neho čo najväčší prospech v podobe ekonomického, spoločenského aj územného rozvoja. Skutočnosť však poukazuje na to, že nie všetky samosprávy pristupujú k správe majetku rovnako zodpovedne.

Pri vybraných ukazovateľoch čerpania položiek rozpočtu je evidentný výsledok proklamovaných výhod programového viacročného rozpočtovania. Predmetné hodnotenie je zrejmé z hodnotenia plnenia všetkých programov, aktivít a viditeľné v širšom časovom kontexte, nakoľko takéto hodnotenie je veľmi vhodným nástrojom na manažérske riadenie rozpočtu mesta v dlhšom časovom období.

Spracované hodnotenie plnenia vytýčených zámerov a dosiahnutých cieľov v jednotlivých programoch, rozpracované do podprogramov a prvkov vytvorilo podmienky pre detailné bilančné a štatistické zhodnotenie, zároveň poslúžilo ako vhodný textový opis zmeny. Jednotlivé štatistické hodnotenia a príslušné zdôvodnenia považujem za dostatočné.

V krátkodobom časovom horizonte odporúčam zaoberať sa procesnou reformou finančných tokov a revidovania verejných výdavkov jednotlivých programov v rámci programového rozpočtovania s dôrazom na výsledkovú konečnú pridanú hodnotu, budúcu účelnosť.

Z vyššie uvedených dôvodov a na základe výsledkov hospodárenia z finančného plnenia rozpočtu mesta a rozboru hospodárenia mestskej príspevkovej organizácie Verejnoprospešné služby **odporúčam zaoberať sa mestskému zastupiteľstvu a primátorovi mesta v diskusii, prípadne prijať konkrétne úlohy zamerané na :**

- *d'alšie zvýšenie vlastnej aktivity a úkonov v oblasti zabezpečenia a vymáhania daňových aj nedaňových nedoplatkov, zintenzívnenie a zefektívnenie procesu vymáhania daňových nedoplatkov, zvýšenie interných úkonov v oblasti zisťovania daňových dlžníkov,*
- *prijímanie štrukturálnych zmien v oblasti zvyšovania a tvorby vyššieho prebytku bežného a kapitálového rozpočtu, o.i. aj za účelom znižovania vlastných výdavkov a zvyšovania vlastných príjmov,*
- *zvýšenie aktivity v oblasti tvorby vlastných nedaňových príjmov mesta,*

- venovanie väčšej pozornosti majetku mesta, ktorý nie je intenzívne využívaný a negeneruje dodatočné nedaňové príjmy,
- prijatie štatútu a funkčnej náplne, oblasti rozhodovania a kreovania dislokačnej komisie ako poradného či rozhodovacieho orgánu mestskej samosprávy,
- obstaranie tovarov a služieb v zmysle zákona o verejnom obstarávaní cez elektronické verejné obstarávanie za účelom optimalizácie bežných a kapitálových výdavkov,
- ďalšie obstaranie nových zmluvných taríf na komoditu plyn, v organizáciách v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta, za účelom prínosu benefitov v najväčších výdavkových položkách rozpočtov organizácií,
- zverejňovanie zmlúv a faktúr obchodných spoločností a príspevkovej spoločnosti prostredníctvom webového sídla spoločností, príp. náhradným spôsobom,
- prípravy, spracovania a kontroly stavebného položkového rozpočtu stavebného diela pre zodpovedné plánovanie finančných prostriedkov, za účelom predchádzania nezrovnalostí pri plnení programového rozpočtu mesta,
- zváženie vyčleniť finančné prostriedky na údržbu budov – bytový fond pre rok 2016 v navrhovanej výške 1.000 €,
- uplatnenie väčšej osobnej zainteresovanosti vedúcich oddelení a konateľov obchodných spoločností ako aj jednotlivých správcov kapitol príjmovej a výdavkovej časti programov rozpočtu pri tvorbe, napĺňaní, správe a čerpaní programového rozpočtu mesta za účelom vytvárania dostatočných vlastných (nie dlhových) finančných zdrojov pre ďalšie zhodnocovanie majetku a rozvoj mesta,
- zavedenie benchmarkov – kvantifikácia merateľných ukazovateľov, definovanie zmluvy o zabezpečení výkonov súvisiacich s obstaraním služieb vo verejnom záujme so všetkými obchodnými spoločnosťami príspevkovou spoločnosťou mesta,
- ďalšie hľadanie disponibilných finančných prostriedkov mesta vyplývajúcich zo štrukturálnych zmien činnosti mesta a obchodných spoločností, prerozdelenia činností vykonávaných v rámci príspevku príp. obchodnej činnosti mestských spoločností,
- odovzdanie detských ihrísk do správy príspevkovej spoločnosti,
- riešenie zmluvných vzťahov, napr. pracovný pomer alebo obdobný právny pomer členov DR obchodných spoločností vo vzťahu ku spoločnosti,
- plnenie opatrení z rozborov finančno – ekonomickej komisie,
- alokáciu vlastných finančných prostriedkov v rámci Programu 10 Rozvoja bývania na financovanie technickej infraštruktúry v oblasti vytvárania technických podmienok na individuálnu bytovú výstavbu,
- zintenzívnenie komunikácie a dôslednejšie uplatňovanie akcionárskych práv v Podtatranskej vodárenskej spoločnosti, a.s. za účelom budovania inžinierskych sietí.

ZÁVER

Záverečný účet Mesta Stará Ľubovňa za rok 2015 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a **obsahuje všetky povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.**

Záverečný účet Mesta Stará Ľubovňa za rok 2015 bol podľa § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **predložený na**

verejnú diskusiu dňa 2. marca 2016 teda v zákonom stanovenej lehote spôsobom v meste obvyklým.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2015 a hospodárenie Mesta Stará Ľubovňa za rok 2015 boli overené audítorm tak, ako to ukladajú ustanovenia § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Súhlasím, aby sa prerokovanie dokumentu Záverečný účet a výročná správa za rok 2015 uzatvorilo podľa § 16 ods. 10 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy s výrokom „celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad“.

V Starej Ľubovni, dňa 6.4.2015

Ing. Ján Šidlovský
hlavný kontrolór