



HLAVNÝ KONTROLÓR

Mesto Stará Ľubovňa, Obchodná ul. č. 1, 064 01 Stará Ľubovňa

určené
primátor mesta
poslanci mestského zastupiteľstva

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo Vybavuje/linka/e-mail
/2018/SidJ Ing. Šidlovský/4315245/kontrolor@staralubovna.sk

Stará Ľubovňa
8.11.2016

VEC :

**FINANCOVANIE IHRISKA S UMELÝM TRÁVNATÝM POVRCHOM_VIACZDROJOVÉ ZDRUŽENIE
FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV_STANOVISKO**

V súvislosti s problematikou výstavby, realizácie a financovania ihriska s umelým trávnatým povrchom s názvom „UEFA Hattrick IV“, zameraného na podporu výstavby futbalovej infraštruktúry, predkladám stanovisko HK k procesnému spôsobu úpravy záväzkových vzťahov a násl. prevodu finančných prostriedkov na príspevkovú organizáciu Verejnoprospešné služby príspevková organizácia Stará Ľubovňa.

Verejnoprospešné služby príspevková organizácia Stará Ľubovňa, IČO 31953492, DIČ : 2020713288, IČ DPH : SK2020713288 (§4) so sídlom Levočská 21, 064 01 Stará Ľubovňa, zastúpená štatutárnym zástupcom - Ing. Ľubomír Krett, (ďalej len VPS, p.o.) je :

- **právnická osoba zapísaná v registri organizácií vedenom Štatistickým úradom Slovenskej republiky podľa osobitného predpisu (§ 19 až 21 zákona č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike.) a zaradená vo verejnej správe v súlade s jednotnou metodikou platnou pre Európsku úniu, a to**
b) v územnej samospráve;
- zriadená Mestom Stará Ľubovňa na základe zakladateľskej listiny Zriadenie príspevkovej organizácie Mesta Stará Ľubovňa zo dňa 15.12.1995, uznesením zo dňa 14.12.1995, č. VII/95 a ďalšími uzneseniami č. XVI/1996 zo dňa 24.10.1996, číslo XVIII/1997 zo dňa 26.2.1997, číslo X/200 zo dňa 19.5.2000, číslo XI/2000 zo dňa 27.6.2000, číslo XXIII-M/2006 zo dňa 25.10.2006 o zmene a doplnení poslanca organizácie;

a v súlade s vybranými všeobecne záväznými právnymi predpismi :

- na subjekty verejnej správy, ktorými sú obce, vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie a Exportno-importná banka Slovenskej republiky sa vzťahuje **zákon č. 523/2004 Z. z.** Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ak osobitný zákon neustanovuje inak;

- § 21 (2) Príspevková organizácia je právnická osoba štátu, obce a vyššieho územného celku, ktorej menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami a ktorá je na štátny rozpočet, rozpočet obce alebo na rozpočet vyššieho územného celku zapojená príspevkom. Platia pre ňu finančné vzťahy určené zriaďovateľom v rámci jeho rozpočtu;
- § 21 (4) Rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie môžu vo vlastnom mene nadobúdať práva a zaväzovať sa odo dňa svojho zriadenia;
- § 21 (4 a 5) Rozpočtovú organizáciu alebo príspevkovú organizáciu možno zriadiť b) rozhodnutím zriaďovateľa, ktorým je ústredný orgán štátnej správy, ak osobitný predpis neustanovuje inak, obec alebo vyšší územný celok;
- § 21 (11) Rozpočtové organizácie alebo príspevkové organizácie zriadené rozhodnutím zriaďovateľa podľa odseku 5 písm. b) možno zrušiť, meniť ich podriadenosť alebo spôsob financovania z rozpočtovej organizácie na príspevkovú organizáciu alebo naopak rozhodnutím zriaďovateľa od prvého dňa nasledujúceho rozpočtového roka po predchádzajúcom písomnom súhlase ministerstva financií. V odôvodnených prípadoch môže minister financií povoliť iný termín. Predchádzajúci písomný súhlas ministerstva financií, ako aj povolenie iného termínu ministrom financií podľa druhej vety sa nevyžaduje, ak rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia je zriadená osobitným zákonom, alebo ak jej zriaďovateľom je obec alebo vyšší územný celok. Pri zmene podriadenosti vydávajú rozhodnutie obaja zriaďovatelia, a to tak, aby k zmene podriadenosti došlo k tomu istému dňu. Pri zmene podriadenosti a zmene spôsobu financovania je zriaďovateľ povinný zmeniť zriaďovaciu listinu rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie;
- § 21 (15) Na príspevkové organizácie sa vzťahujú práva a povinnosti subjektov verejnej správy uvedené v tomto zákone, aj keď sa nevykazujú v rámci ústrednej správy alebo územnej samosprávy podľa § 3 ods. ;
- § 24 Hospodárenie príspevkových organizácií ods. (1) Príspevková organizácia hospodári podľa svojho rozpočtu nákladov, výnosov a výsledku hospodárenia. Jej rozpočet zahŕňa aj príspevok z rozpočtu zriaďovateľa a prostriedky prijaté od iných subjektov. Účelovo určené peňažné dary sa použijú v súlade s ich určením;
- § 24 (6) Finančný vzťah medzi zriaďovateľom a príspevkovou organizáciou je určený záväznými ukazovateľmi štátneho rozpočtu a záväznými ukazovateľmi určenými zriaďovateľom;
- § 24 (7) Príspevková organizácia uhrádza výdavky na prevádzku, opravy a údržbu hmotného majetku, ako aj na obstaranie hmotného a nehmotného majetku z vlastných zdrojov a z príspevku od zriaďovateľa, pričom vlastné zdroje používa prednostne. Zriaďovateľ poskytuje príspevkovej organizácii príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný; to neplatí, ak je príspevková organizácia zdravotníckym zariadením, ktorému patrí úhrada za poskytnutú zdravotnú starostlivosť podľa osobitného predpisu. Zriaďovateľ môže príspevkovej organizácii krátiť alebo zvýšiť príspevok pri nedodržaní alebo zmene podmienok, za ktorých bol určený finančný vzťah medzi zriaďovateľom a príspevkovou organizáciou;
- § 24 (8) Ak vlastné zdroje na obstaranie hmotného a nehmotného majetku nekryjú potreby príspevkovej organizácie, zriaďovateľ určí výšku príspevku na obstaranie ním určeného konkrétneho hmotného a nehmotného majetku;
- § 24 (9) Príspevková organizácia vykoná po uplynutí rozpočtového roka zúčtovanie finančných vzťahov s rozpočtom zriaďovateľa alebo so štátnym rozpočtom;

- § 24 (10) Ak je výsledok hospodárenia kladný, tento nemôže byť dosiahnutý nesplnením úloh, obmedzovaním alebo zhoršovaním kvality služieb, alebo zmenou podmienok, za ktorých boli záväzné limity príspevkovej organizácii určené;
- § 26 (1) Ak osobitný predpis neustanovuje inak, rozpočtová organizácia a príspevková organizácia poskytujú svoje výkony odplatne v súlade s osobitným predpisom.36) Štátne rozpočtové organizácie si navzájom poskytujú výkony vo svojej pôsobnosti bezplatne. Rozpočtové organizácie zriadené obcou si navzájom poskytujú výkony vo svojej pôsobnosti bezplatne, ak o tom rozhodne obecné zastupiteľstvo tejto obce. Rozpočtové organizácie zriadené vyšším územným celkom si navzájom poskytujú výkony vo svojej pôsobnosti bezplatne, ak o tom rozhodne zastupiteľstvo tohto vyššieho územného celku;
- § 26 (9) Rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie vedú účtovníctvo, zostavujú a predkladajú účtovnú závierku podľa osobitného predpisu.38) Štátne rozpočtové organizácie a štátne príspevkové organizácie sú povinné na žiadosť ministerstva financií alebo správcu kapitoly predložiť aj ďalšie údaje z účtovníctva;

a súčasne v súlade s vybranými všeobecne záväznými právnymi predpismi :

- **zákonom č. 138/1991 Zb.** Zákon Slovenskej národnej rady o majetku obcí (v znení č. 306/1992 Zb., 43/1993 Z. z., 278/1993 Z. z., 245/1994 Z. z., 147/1995 Z. z., 447/2001 Z. z., 522/2003 Z. z., 12/2004 Z. z., 445/2004 Z. z., 535/2008 Z. z., 258/2009 Z. z., 507/2010 Z. z.) ust. § 6 (1) Obec hospodári so svojím majetkom samostatne alebo prostredníctvom správcu majetku obce (ďalej len „správca“), ktorým je jej rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zriadená podľa osobitného predpisu.18) (§ 21 zákona č. 523/2004 Z. z. v znení zákona č. 584/2005 Z. z.) ;
- § 6 (3) Správa majetku obce je súhrn oprávnení a povinností správcu alebo mestskej časti k tej časti majetku, ktorú im obec zverila do správy alebo ktorú správca nadobudol vlastnou činnosťou. Správca alebo mestská časť sú oprávnení a povinní majetok obce držať, užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, brať z neho úžitky a nakladať s ním v súlade s týmto zákonom a so zásadami hospodárenia s majetkom obce; mestská časť19) tiež v súlade so štatútom mesta;
- § 6 (4) Správca nemôže nadobudnúť majetok do svojho vlastníctva. Majetok, ktorý správca nadobúda, je vlastníctvom obce. Správca alebo mestská časť vykonáva právne úkony pri správe majetku obce v mene obce. Správca alebo mestská časť koná v mene obce pred súdmi a inými orgánmi vo veciach, ktoré sa týkajú majetku obce, ktorý spravuje;
- § 6a (1) Správa majetku obce vzniká
 - a) zverením majetku obce do správy správcu alebo mestskej časti,19)
 - b) prevodom správy majetku obce,
 - c) nadobudnutím majetku do vlastníctva obce vlastnou činnosťou správcu;
- § 6a (2) Majetok obce zverený do správy určí obec pri zriadení správcu v zriaďovacej listine.19c) Obec môže za podmienok určených v zásadách hospodárenia s majetkom obce správcovi zveriť do správy ďalší majetok obce alebo odňať správu majetku obce;

a súčasne v súlade s vybranými všeobecne záväznými právnymi predpismi:

- **zákon č. 523/2004 Z. z.** Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov § 27 **Združovanie prostriedkov (1)** Rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia môže združovať prostriedky podľa osobitného predpisu, 30) (30) § 829 až 841 Občianskeho zákonníka.) ak týmto združením prostriedkov nevznikne iná právnická osoba. Združené prostriedky sa vedú na samostatnom účte;

- (2) Rozpočtová organizácia a príspevková organizácia uskutočňujú platby podľa uzavretej zmluvy o združení podľa odseku 1 len zo zdrojov, ktoré sú oprávnené použiť na činnosť, ktorá je predmetom tejto zmluvy;
- (3) Rozpočtová organizácia a príspevková organizácia vyporiadajú majetok získaný výkonom spoločnej činnosti financovanej zo združených prostriedkov podľa odseku 1 podľa osobitného predpisu.30) Rozpočtová organizácia a príspevková organizácia sú povinné dohodnúť v zmluve o združení podiel na majetku získanom spoločnou činnosťou zodpovedajúci výške nimi vložených prostriedkov; to platí aj pre prípad rozpustenia zdruzenia;
- § 28 (2) Príspevková organizácia môže vykonávať so súhlasom zriaďovateľa podnikateľskú činnosť nad rámec hlavnej činnosti, pre ktorú bola zriadená, iba ak plní úlohy určené zriaďovateľom. Náklady na podnikateľskú činnosť musia byť kryté výnosmi z nej. Príjmy a výdavky na túto činnosť sa nerozpočtujú a sledujú sa na samostatnom účte;
- § 28 (3) Ak je hospodárskym výsledkom podnikateľskej činnosti k 30. septembru rozpočtového roka strata, je vedúci rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie povinný zabezpečiť, aby bola do konca rozpočtového roka vyrovnaná, alebo urobiť také opatrenia na ukončenie podnikateľskej činnosti, aby sa v ďalšom rozpočtovom roku už nevykonávala;

Mesto Stará Ľubovňa v súlade s ustanovením § 18 ods. 3 až 5 zákona NR SR č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov môže združovať finančné podľa osobitného predpisu – Občiansky zákonník. V takomto prípade je povinné mesto prerokovať združovanie prostriedkov a činností v mestskom zastupiteľstve, uzavrieť zmluvu o združenej investícii a po ukončení vysporiadať majetok, ktorý získal výkonom činnosti financovanej zo združených prostriedkov. Finančné prostriedky sa v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách vedú na samostatnom účte. Mesto uskutočňuje platby podľa uzavretej zmluvy o združení zo zdrojov.

Na základe uvedených skutočností sa možno domnievať, že **úpravu záväzkových vzťahov a násl. prevod finančných prostriedkov na VPS, p.o. možno realizovať v súlade s ust. § 27 zákona č. 523/2004 Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších zmien a doplnkov, použitím ust. § 829 až 841 zákona č. 40/1964 Z. Občiansky zákonník v znení neskorších zmien a doplnkov. Týmto spôsobom bude zabezpečený zákonný postup :**

- účelového určenia a prevodu finančných prostriedkov na príspevkovú spoločnosť,
- definovania vlastníckych vzťahov združovateľov prostriedkov stavby ihriska s umelým trávnaťým povrchom s názvom „UEFA Hattrick IV“,
- určenia správcu majetku a definície vlastníctva, správy a údržby majetku určeného na podnikateľskú činnosť.

V Starej Ľubovni, dňa 8.11.2016