



MESTO STARÁ ĽUBOVŇA

MESTSKÝ ÚRAD STARÁ ĽUBOVŇA

S m e r n i c a

**ktorou sa upravujú podrobnosti
podávania, preverovania a evidovania podnetov podávaných v zmysle
zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti
a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

Registračné číslo zásad :	1/2015
Účinnosť od :	1.6.2015, 1.10.2019
Zmeny a doplnenia :	
Vypracoval a za správnosť zodpovedá :	Ing. Ján Šidlovský, hlavný kontrolór
Za dodržiavanie zodpovedá :	všetci zamestnanci mesta Stará Ľubovňa, rozpočtové a príspevkové organizácie mesta a fyzické osoby v zmysle zákona a smernice
Záväznosť :	zásady sú záväzné pre všetky organizačné zložky MsÚ, MsP, MRO a všetkých zamestnancov Mesta Stará Ľubovňa a fyzické osoby v zmysle zákona a smernice
Schválil :	PhDr. Ľuboš Tomko v.r., primátor mesta
Podpis :	_____
Prílohy :	0

Mesto Stará Ľubovňa, Obchodná 1, 064 01 Stará Ľubovňa, IČO: 00330167

v súlade s ust. § 10 ods. 8 zákona č. 54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov a § 13 ods. 4 písm. b), e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
primátor mesta Stará Ľubovňa vydáva

**SMERNICU Č. 1/2015,
ktorou sa upravujú podrobnosti
podávania, preverovania a evidovania podnetov podávaných v zmysle
zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti
a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“)**

**Článok I.
Úvodné ustanovenia**

1. Smernica upravuje postup pri podávaní oznámení, týkajúcich sa kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti (ďalej len „protispoločenská činnosť“) o skutočnostiach, o ktorých sa fyzická osoba dozvedela v súvislosti s výkonom svojho zamestnania, povolania, postavenia alebo funkcie, o preverovaní oznámení a oprávneniach zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení, evidovaní oznámení, zachovaní mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa, oboznamovaní oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia a spracúvaní osobných údajov uvedených v oznámení.
2. Smernica je záväzná pre primátora mesta, zástupcu primátora a pre zamestnancov, ktorých zamestnávateľom je Mesto Stará Ľubovňa alebo ním zriadená rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia. Oznamovanie protispoločenskej činnosti sa nepovažuje za porušenie zmluvnej povinnosti zachovávať mlčanlivosť ani za porušenie povinnosti zachovávať mlčanlivosť podľa osobitných predpisov, ak ide o povinnosť vyplývajúcu z výkonu zamestnania. Nie je ňou dotknutá povinnosť oznámenia trestného činu alebo prekazenia trestného činu.
3. Podmienky poskytovania ochrany v pracovnoprávnom vzťahu v súvislosti s oznamovaním kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti, práva a povinnosti osôb pri oznamovaní protispoločenskej činnosti a vymedzenie pojmov, súvisiacich s oznamovaním protispoločenskej činnosti upravuje zákon č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**Článok II.
Vymedzenie pojmov**

Oznamovateľom je fyzická osoba, ktorá v dobrej viere urobí oznámenie orgánu príslušnému na prijatie oznámenia, úradu alebo zamestnávateľovi; za oznamovateľa sa považuje aj blízka osoba oznamovateľa, ktorá je v pracovnoprávnom vzťahu k tomu istému zamestnávateľovi ako oznamovateľ, k zamestnávateľovi, ktorý je závislou osobou vo vzťahu k zamestnávateľovi oznamovateľa alebo k zamestnávateľovi, ktorý je založený alebo zriadený zamestnávateľom oznamovateľa.

Blízkou osobou je v zmysle ust. § 116 zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník je príbuzný v priamom rade, súrodenec a manžel. Iné osoby v pomere rodinnom alebo obdobnom sa

pokladajú za osoby sebe navzájom blízke, ak by ujmu, ktorú utrpela jedna z nich, druhá dôvodne pociťovala ako vlastnú ujmu.

Oznámením sa rozumie uvedenie skutočností, o ktorých sa fyzická osoba dozvedela v súvislosti s výkonom svojho zamestnania, povolania, postavenia alebo funkcie alebo v súvislosti s činnosťou vo verejnom záujme a ktoré sa týkajú protispoločenskej činnosti.

Kvalifikovaným oznámením sa rozumie oznámenie, ktoré môže prispieť alebo prispelo k objasneniu závažnej protispoločenskej činnosti alebo k zisteniu alebo k usvedčeniu jej páchatel'a.

Závažnou protispoločenskou činnosťou sa rozumie:

1. trestný čin poškodzovania finančných záujmov Európskej únie podľa § 261 až 263 Trestného zákona, trestný čin machinácií pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe podľa § 266 až 268 Trestného zákona, trestné činy verejných činiteľov podľa § 326 až 327a Trestného zákona alebo trestné činy korupcie podľa § 328 až 336b Trestného zákona,
2. trestný čin, za ktorý [Trestný zákon](#) ustanovuje trest odňatia slobody s hornou hranicou trestnej sadzby prevyšujúcou tri roky,
3. správny delikt, za ktorý možno uložiť pokutu s hornou hranicou určenou výpočtom, alebo
4. správny delikt, za ktorý možno uložiť pokutu s hornou hranicou vo výške najmenej 30 000 eur,

Pracovnoprávnym vzťahom sa rozumie pracovný pomer, obdobný pracovný vzťah alebo služobný pomer.

Zamestnávateľom sa rozumie osoba, ktorá zamestnáva najmenej jednu fyzickú osobu v pracovnoprávnom vzťahu. Zamestnávateľom je aj právnická osoba, ktorá zamestnáva najmenej 50 zamestnancov a zamestnávateľ, ktorý je orgánom verejnej moci, ktorý zamestnáva najmenej 5 zamestnancov. Smernicou sa určuje zodpovedná osoba (ďalej len „zodpovedná osoba“), ktorá plní úlohy zamestnávateľa podľa § 10 ods. 4 až 7 a § 11 ods. 1.

Orgánom verejnej moci

1. štátny orgán, obec, vyšší územný celok,
2. právnická osoba zriadená zákonom a právnická osoba zriadená štátom, obcou alebo vyšším územným celkom podľa osobitného predpisu,³⁾
3. právnická osoba založená osobou uvedenou v prvom bode alebo v druhom bode,
4. právnická osoba, ktorej zákon zveruje právomoc rozhodovať o právach a povinnostiach v oblasti verejnej správy,

Konaním v dobrej viere je konanie fyzickej osoby, ktorá vzhľadom na okolnosti, ktoré sú jej známe, a vedomosti, ktoré v čase oznámenia má, sa odôvodnene domnieva, že uvádzané skutočnosti sú pravdivé; v pochybnostiach sa konanie považuje za konanie v dobrej viere, dovedy, kým sa nepreukáže opak.

Zodpovednou osobou je hlavný kontrolór Mesta Stará Ľubovňa, ktorý plní úlohy zodpovednej osoby podľa ust. § 10 na úseku vnútorného systému preverovania oznámení, ďalej plní úlohy a povinnosti podľa odsekov 4 až 7 na úseku označenia zodpovednej osoby, zverejnenia spôsobov podávania oznámení, prijatia a preverovania

oznámenia a v súlade s § 11 ods. 1 vedie evidenciu oznámení. Zodpovedná osoba musí mať odborné predpoklady na plnenie úloh podľa zákona.

Poradný konzultant sa rozumie odborne spôsobilá vykonávať poradenskú činnosť pre zodpovednú osobu pôsobiacu u zamestnávateľa.

Dotknutá osoba sa rozumie osoba v oznámení konkrétne označená ako zamestnanec alebo štatutárny zástupca zamestnávateľa, proti ktorému oznámenie smeruje.

Úrad je Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti, ktorý sa zriaďuje ako nezávislý orgán štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou, ktorý chráni práva a oprávnené záujmy oznamovateľov pri oznamovaní protispoločenskej činnosti.

Článok III.

Podávanie a prijímanie oznámení o protispoločenskej činnosti

1. Oznámenie o protispoločenskej činnosti možno podať:
 - b) **ústne** – osobne do záznamu zodpovednej osoby zamestnávateľa na Mestskom úrade v Starej Ľubovni, ktorá o ňom vyhotoví zápisnicu (ktorá obsahuje predmet oznámenia, deň podania, osobu ktorá ho podáva s uvedením jej mena, priezviska a adresy trvalého pobytu, meno a priezvisko zodpovednej osoby a podpis oznamovateľa a zodpovednej osoby),
 - b) **písomne** - v uzatvorenej obálke s označením „Neotvárať – oznámenie o protispoločenskej činnosti do rúk hlavného kontrolóra“ a to priamo do rúk zodpovednej osoby alebo do podateľne úradu alebo poštou na adresu: Hlavný kontrolór mesta, Obchodná 1, 064 01 Stará Ľubovňa. Zamestnanec úradu, poverený prijímaním poštových zásielok nie je oprávnený obálku s takýmto označením otvárať a je povinný ju bez zbytočného odkladu postúpiť zodpovednej osobe,
 - c) **elektronickou formou** – na emailovú adresu kontrolor@staralubovna.sk, ktorá je zverejnená pre oznamovateľov na informačnej tabuli, umiestnenej pri označení pracoviska zodpovednej osoby zamestnávateľa a bežne dostupná nepretržite 24 hodín denne, na ktorú má zriadený prístup iba zodpovedná osoba alebo osoba poverená štatutárnym zástupcom zamestnávateľa ako náhradná zodpovedná osoba.
2. Oznámenie o protispoločenskej činnosti, ktoré prijala iná ako zodpovedná osoba, je táto osoba povinná bez zbytočného odkladu postúpiť na vybavenie zodpovednej osobe.
3. Podanie oznámenia o protispoločenskej činnosti nesmie byť dôvodom na vyvodenie takých dôsledkov, ktoré by spôsobili oznamovateľovi akúkoľvek ujmu.

Článok IV.

Preverovanie oznámenia o protispoločenskej činnosti

1. Na preverovanie oznámenia je príslušná zodpovedná osoba zamestnávateľa – hlavný kontrolór mesta Stará Ľubovňa, ktorý koná nezávislé, nestranné a objektívne v záujme zistenia skutočného stavu veci.
2. V prípade, ak zodpovedná osoba nemôže z objektívnych dôvodov vybaviť oznámenie o protispoločenskej činnosti v zákonom stanovenej lehote, štatutárny orgán zamestnávateľa bez zbytočného odkladu ustanoví náhradnú zodpovednú osobu, pričom

- na práva a povinnosti náhradnej zodpovednej osoby sa analogicky použijú ustanovenia tejto Smernice.
3. Preverovanie oznámenia o protispoločenskej činnosti vykoná zodpovedná osoba alebo štatutárny orgán, ak oznámenie smeruje proti zodpovednej osobe alebo spochybňuje jej nezaujatosť.
 4. Z preverovania oznámenia o protispoločenskej činnosti je vylúčená zodpovedná osoba v prípadoch:
 - pokiaľ oznámenie smeruje priamo voči zodpovednej osobe,
 - pokiaľ vzhľadom na skutočnosti uvádzané v oznámení alebo okolnosti prípadu možno mať pochybnosť o nezaujatosti zodpovednej osoby vzhľadom na jej pomer k preverovanej veci, k oznamovateľovi alebo k iným dotknutým stranám, ktorých sa oznámenie tiež priamo alebo nepriamo dotýka.
 5. Zodpovedná osoba je povinná bez zbytočného odkladu oznámiť štatutárnemu orgánu svoje vylúčenie alebo zaujatosť.
 6. Zodpovedná osoba je povinná **prijat' a preverit' každé oznámenie o protispoločenskej činnosti najneskôr do 90 kalendárnych dní od jeho prijatia**. Lehotu možno predĺžiť o ďalších 30 kalendárnych dní, jej predĺženie je zodpovedná osoba povinná bez zbytočného odkladu a s odôvodnením oznámiť oznamovateľovi, pokiaľ nie je podnet anonymný.
 7. Pri preverovaní oznámenia o protispoločenskej činnosti sa vychádza z jeho obsahu, bez ohľadu na jeho označenie oznamovateľom.
 8. Pokiaľ to vyžadujú okolnosti rozhodujúce na preverovanie oznámenia o protispoločenskej činnosti zodpovedná osoba je povinná bez zbytočného odkladu vyzvať oznamovateľa na doplnenie alebo spresnenie údajov v oznámení s určením poriadkovej lehoty na doplnenie oznámenia. Na doplnenie alebo spresnenie údajov v oznámení, vykonané po uplynutí poriadkovej lehoty a zároveň po uplynutí zákonnej lehoty zodpovedná osoba nemôže prihliadať, takéto doplnenie alebo spresnenie môže vybaviť ako nové oznámenie.
 9. Ak z obsahu oznámenia o protispoločenskej činnosti vyplýva, že oznámením je iba časť podania, zodpovedná osoba preverí túto časť oznámenia a o výsledku spíše záznam. Zvyšné časti podania na ktoré sa vzťahujú osobitné právne predpisy postúpi na vybavenie vecne príslušným zamestnancom úradu a o tejto skutočnosti bez zbytočného odkladu informuje toho, kto podanie urobil.
 10. Pokiaľ z obsahu podania vyplýva, že nejde o oznámenie o protispoločenskej činnosti ale na vybavenie podania je príslušný iný orgán verejnej moci, zodpovedná osoba podanie bez zbytočného odkladu vráti oznamovateľovi.
 11. Pokiaľ oznámenie o protispoločenskej činnosti smeruje voči konkrétnemu zamestnancovi alebo štatutárnemu orgánu zamestnávateľa zodpovedná osoba bez zbytočného odkladu oboznámi dotknutého zamestnanca alebo štatutárny orgán zamestnávateľa s obsahom oznámenia a umožní mu vyjadriť sa k nemu ako aj predložiť doklady, dokumentáciu alebo iné informácie potrebné na preverenie veci.
 12. Zodpovedná osoba je oprávnená v potrebnom rozsahu písomne vyzvať oznamovateľa, zamestnávateľa a dotknutého zamestnanca alebo štatutárny orgán zamestnávateľa na poskytnutie súčinnosti pri preverovaní oznámenia o protispoločenskej činnosti a určiť primeranú poriadkovú lehotu na poskytnutie súčinnosti.
 13. Preverenie oznámenia o protispoločenskej činnosti sa považuje aj postúpenie veci na vybavenie iným orgánom verejnej moci podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov.

Článok V. Evidovanie oznámení o protispoločenskej činnosti

1. Zodpovedná osoba zamestnávateľa je povinná okrem evidovania podania v súlade s registratúrnym poriadkom, anonymné podanie nevynímajúc, viesť osobitnú evidenciu oznámení o protispoločenskej činnosti po dobu a v rozsahu ustanovenom v zákone.¹
2. Evidenciu oznámení o protispoločenskej činnosti vedie v zákonom určenom rozsahu hlavný kontrolór Mesta Stará Ľubovňa v osobitnej dokumentačnej zložke po dobu 3 rokov odo dňa doručenia oznámenia o protispoločenskej činnosti.
3. Každé novoprijaté oznámenie o protispoločenskej činnosti je zodpovedná osoba povinná bez zbytočného odkladu zaevidovať v evidencii oznámení a s číslom záznamu prideleným v registratúre s obmedzeným prístupom k záznamu oznámeniu pridelit' i poradové číslo prijatia oznámenia a rok jeho prijatia.
4. Zodpovedná osoba vedie evidenciu oznámení v písomnej podobe, ktorá je prístupná výlučne pre zodpovednú osobu alebo štatutárny orgán zamestnávateľa, ktorý je povinný evidenciu chrániť pred stratou, zničením, zneužitím alebo iným neoprávneným použitím.

Článok VI. Zachovávanie mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa a ochrana osobných údajov

1. Zodpovedná osoba alebo štatutárny orgán zamestnávateľa a všetky osoby, ktoré poskytnú súčinnosť pri preverovaní oznámenia o protispoločenskej činnosti sú pri oboznamovaní sa s obsahom oznámenia povinné dbať na povinnosť zachovávať mlčanlivosť o totožnosti osoby oznamovateľa ako aj o skutočnostiach, ktoré sú predmetom oznámenia.
2. Zodpovedná osoba neoboznámi dotknutého zamestnanca alebo štatutárneho zástupcu zamestnávateľa s informáciami, ktoré sú súčasťou oznámenia o protispoločenskej činnosti, z ktorých možno vyvodit' totožnosť oznamovateľa ale dotknuté osoby vyzve na uvedenie skutočností, predloženie dokladov, dokumentácie alebo iné informácie nevyhnutné na preverenie oznámenia.
3. Zodpovedná osoba alebo štatutárny orgán zamestnávateľa a zamestnanci mesta, ktorí pri evidovaní a preverovaní dokumentácie prídu do styku s korešpondenciou týkajúcou sa oznámení o protispoločenskej činnosti sú povinní pri oboznamovaní sa o obsahom oznámenia pri spracovaní osobných údajov postupovať podľa osobitých predpisov^{2,3} a na ich základe vydaných vnútorných smerníc v oblasti ochrany osobných údajov.
4. Na účely evidencie oznámení o protispoločenskej činnosti sa spracúvajú osobné údaje fyzickej osoby ktorá oznámenie podala (ďalej len „dotknutá osoba“) v rozsahu meno, priezvisko a pobyt oznamovateľa. Právnym základom spracúvania osobných údajov dotknutých osôb je osobitný predpis⁴. Informácie pre dotknuté osoby sa v zmysle zákona⁵ dotknutým osobám poskytujú prostredníctvom webového sídla mesta, vyvesením na

¹ Ustanovenie § 11 ods.1 zákona č.54/2019 Z.z.

² Zákon č.18/2018 Z.z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

³ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27.apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (Ú.v.EÚ L 119, 4.5.2016).

⁴ Zákon č.54/2019 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov

⁵ Ustanovenie § 19 zákona č.18/2018 Z.z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

- dverách podateľne mestské úradu a pri osobnom podaní odovzdaním písomnej informácie dotknutej osobe s písomným potvrdením (dátum a podpis) dotknutej osoby.
5. Oprávnenými osobami pre spracovanie osobných údajov na účely preverovania a vybavovania oznámenia o protispoločenskej činnosti je primátor mesta, zástupca primátora mesta, prednosta mestského úradu, hlavný kontrolór, oddelenie vnútornej správy a služieb obyvateľstvu.

Článok VII.

Výsledok preverenia oznámenia o protispoločenskej činnosti

1. O výsledku preverenia oznámenia o protispoločenskej činnosti spíše zodpovedná osoba písomný záznam, v ktorom zhrnie skutočnosti uvádzané oznamovateľom a zároveň sa vyjadrí ku každej skutočnosti a to z hľadiska preverenia pravdivosti tvrdení, uvedených v oznámení a z hľadiska posúdenia ich právnej relevancie vo vzťahu k možnému naplneniu prvku protiprávnosti. Zodpovedná osoba môže k preverovaniu oznámenia zabezpečiť odborné stanovisko, ktorého obsah zaznamená v zázname.
2. Pred vyhotovením záznamu o výsledku preverenia oznámenia o protispoločenskej činnosti zodpovedná osoba umožní oznamovateľovi vyjadriť sa k zisteným záverom. Pokiaľ oznamovateľ uvedie nové skutočnosti alebo so zistenými závermi nesúhlasí, zodpovedná osoba je povinná sa s týmito skutočnosťami a námietkami vysporiadať v písomnom zázname o výsledku preverenia oznámenia s uvedením, či sú tieto skutočnosti a námietky opodstatnené.
3. Zodpovedná osoba je povinná doručiť oznamovateľovi záznam o výsledku preverenia oznámenia o protispoločenskej činnosti v písomnej forme a v zákonnej lehote⁶, najneskôr do 10 dní od preverenia oznámenia.
4. Ak bolo preverenie oznámenia skončené postúpením veci na vybavenie podľa Trestného poriadku alebo osobitných predpisov, zodpovedná osoba si vyžiada výsledok vybavenia v rozsahu, ako to umožňuje osobitný predpis a do desiatich dní od doručenia tohto výsledku s ním oboznámi aj oznamovateľa.

Článok VIII.

Záverečné ustanovenia

1. Smernica je zverejnená a prístupnená na webovom sídle Mesta Stará Ľubovňa.
2. Vecne príslušní vedúci zamestnanci Mesta Stará Ľubovňa zabezpečia preukázateľne oboznámenie zamestnancov o tejto Smernici a zákone č.54/2018 Z.z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, o čom vyhotovia záznam.
3. Smernica nadobúda platnosť a účinnosť dňa 1.10.2019.

V Starej Ľubovni, dňa .9.2019

.....
PhDr. Euboš Tomko v.r.
primátor Mesta

⁶Ustanovenie § 10 ods.7 zákona č.54/2019 Z.z.