



OKRESNÁ PROKURATÚRA STARÁ ĽUBOVŇA

Obrancov mieru 18, 064 01 Stará Ľubovňa

Mesto Stará Ľubovňa
Obchodná
064 01 Stará Ľubovňa

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 5/19/7710-5

Vybavuje
JUDr. PhDr. Jaroslav
Jarabinský

Stará Ľubovňa
26.02.2019

Vec

Protest prokurátora

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Stará Ľubovňa č. 61 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa,

pretože uvedené všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „VZN“) je v rozpore s § 81 ods. 8 písm. g), písm. i), § 115 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o odpadoch“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 zákona o prokuratúre navrhujem:

- 1) Prerokovať tento protest prokurátora na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva.
- 2) Napadnuté všeobecné záväzné nariadenie ako nezákonné **zrušiť alebo nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom.**

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode (všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy) a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

V zmysle ustanovenia § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. (Správny súdny poriadok) prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

O d ô v o d n e n i e:

Mestské zastupiteľstvo v Starej Ľubovni na svojom XV. zasadnutí konanom dňa 16.06.2016 uznesením č. 361 zrušilo VZN č. 33 o zbere, preprave a zneškodňovaní komunálneho a drobného stavebného odpadu na území mesta Stará Ľubovňa a schválilo VZN č. 61 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa, a to pomerom hlasov za 15, proti 0, zdržal sa 0.

Na základe podnetu bola preskúmaná zákonnosť napadnutého VZN upravujúceho nakladanie s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa.

Všeobecne záväzné nariadenie je všeobecne záväzný právny predpis vydávaný príslušnými orgánmi obce, mesta, vyššieho územného celku s pôsobnosťou na teritóriu obce, mesta alebo vyššieho územného celku.

Všeobecne záväzné nariadenia vydávajú príslušné orgány obce jednako v samostatnej (originárnej) pôsobnosti obce ako aj v oblasti prenesenej (delegovanej) pôsobnosti.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

V ustanovení § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení zákon príkladmo vypočítava úseky samosprávnej pôsobnosti obce a demonštratívny spôsobom vymedzuje základné úlohy obce pri výkone samosprávy. Toto ustanovenie zákona o obecnom zriadení je potrebné interpretovať reštriktívne, to znamená, že do samosprávnej pôsobnosti obce patria iba tie záležitosti, ktoré sa svojou povahou dotýkajú územno-samosprávnych celkov, t.j. miestnych záujmov obyvateľstva, za ktoré môžu obce niesť samostatne aj zodpovednosť a v ktorých obec nevystupuje ako subjekt ukladajúci povinnosť jednostrannými príkazmi a zákazmi.

Podľa § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nemôže byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

V zmysle článku 68 ústavy vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu.

Podľa § 81 ods. 8 zákona o odpadoch obec vo všeobecne záväznom nariadení upraví v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podrobnosti o

- a) nakladaní so zmesovým komunálnym odpadom a drobnými stavebnými odpadmi,
- b) spôsobe zberu a prepravy komunálnych odpadov,
- c) nakladaní s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom,
- d) nakladaní s biologicky rozložiteľným kuchynským odpadom a reštauračným odpadom od prevádzkovateľa kuchyne,
- e) spôsobe a podmienkach triedeného zberu komunálnych odpadov, najmä zberu
 1. elektroodpadov z domácností,
 2. odpadov z obalov a odpadov z neobalových výrobkov zbieraných spolu s obalmi,

- 3. použitých prenosných batérií a akumulátorov a automobilových batérií a akumulátorov,
- 4. veterinárnych liekov a humánnych liekov nespotrebovaných fyzickými osobami a zdravotníckych pomôcok,
- 5. jedlých olejov a tukov,
- f) spôsobe zberu objemného odpadu a odpadu z domácností s obsahom škodlivých látok,
- g) spôsobe spätného zberu odpadových pneumatík,
- h) spôsobe nahlasovania nezákonne umiestneného odpadu,
- i) prevádzkovaní zberného dvora,
- j) spôsobe zberu drobného stavebného odpadu,
- k) dôvodoch nezavedenia triedeného zberu komunálnych odpadov v súlade s odsekom 21 pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad.

Preskúmaním napadnutého VZN č. 61 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa bolo zistené, že predmetné VZN neobsahovalo úpravu týkajúcu sa spôsobu spätného zberu odpadových pneumatík a ani úpravu prevádzkovania zberného dvora, čo vyplýva z ustanovenia § 81 ods. 8 písm. g) a písm. i) zákona o odpadoch.

Z ustanovenia § 81 ods. 8 zákona o odpadoch vyplýva obligatornosť úpravy tam uvedených činností mesta týkajúce sa nakladania s odpadmi, medzi ktoré patrí v zmysle ustanovenia § 81 ods. 8 písm. g) a písm. i) zákona o odpadoch aj úprava podrobnosti o spôsobe spätného zberu odpadových pneumatík a podrobnosti prevádzkovania zberného dvora.

Preskúmaním napadnutého VZN bolo taktiež zistené, že v prijatom VZN č. 61 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa v IV. časti nazvanej priestupky sú v odseku 1 upravené priestupky a v odseku 2 sankcie za priestupky. Nasleduje odsek 3, v ktorom sú uvedené orgány prejednávajúce priestupky (obec a okresný úrad).

Preskúmaním IV. časti VZN bolo zistené, že v tejto časti VZN sú prevzaté niektoré časti úpravy priestupkov upravené v ustanovení § 115 zákona o odpadoch. Avšak vo VZN sú zakomponované aj priestupky, na prejednanie ktorých je príslušný okresný úrad, čo je aj výslovne uvedené vo VZN, avšak mesto Stará Ľubovňa vypustilo niektoré ustanovenia zákona o odpadoch upravujúce priestupky, na prejednanie ktorých je príslušná obec.

Na tomto mieste je potrebné uviesť, že pri tvorbe VZN č. 61 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa bola využitá technika tzv. prepisovania zákonného textu do textu VZN.

Pri takomto postupe teda mesto pri prijatí VZN preberá do obsahu VZN zákonné ustanovenia, pričom zákonná úprava má však všeobecnú záväznosť aj pre obce a mestá, jej prevzatím do VZN nastáva situácia, keď mestské zastupiteľstvo pri prijímaní nariadenia nadbytočne hlasuje aj o texte zákona, teda o prijatí všeobecne záväzných právnych noriem schválených zákonodarným orgánom Slovenskej republiky.

Ďalej je potrebné poukázať na skutočnosť, že **ak sa v obsahu VZN preberá zákonná povinnosť konkrétneho subjektu, vytvára mesto všeobecne záväzným nariadením zákonodarcom nezamýšľaný priestor pre postih jej nositeľa v prípade jej nesplnenia, a to nielen pre porušenia zákona, ale aj za porušenia VZN.**

V prípade VZN č. 61 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa je potrebné poukázať na nepresnosť tvorby všeobecne záväzného nariadenia pri preberaní zákonného textu do obsahu VZN, nakoľko v tomto VZN boli v porovnaní so zákonnou úpravou vypustené niektoré ustanovenia zákona o odpadoch týkajúce sa skutkových podstat priestupkov.

V neposlednom rade je potrebné sa zmieniť aj o pragmatickom dôvode odmietnutia techniky prepisovania zákonného textu do obsahu VZN, nakoľko platný právny poriadok podlieha početným novelizáciám a následkom tohto môže nastať stav, že novelizáciou zákona sa môže dostať VZN, resp. jeho časť, ktorá prevzala do svojho obsahu pôvodný, neskôr novelizovaný zákonný text, do nesúladu s novelizovaným zákonom.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti je zrejmé, že v prijatom VZN mesta Stará Ľubovňa č. 61 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Ľubovňa nie je upravený spôsob spätného zberu odpadových pneumatík a zároveň absentuje aj úprava prevádzkovania zberného dvora, a okrem toho došlo pri tvorbe obsahu VZN aj k nesprávnemu prepisovaniu textu zákona o odpadoch upravujúceho priestupky, preto je podanie protestu prokurátora zákonné a dôvodné.

Vaše rozhodnutie o proteste (či mu bolo vyhovené alebo nebolo vyhovené) oznámte tunajšej okresnej prokuratúre v stanovenej lehote 90 dní od doručenia protestu prokurátora v zmysle § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre. Zároveň žiadam zaslať aj príslušnú zápisnicu zo zasadnutia mestského zastupiteľstva.

JUDr. PhDr. Jaroslav Jarabinský
prokurátor