



# **MESTO STARÁ ĽUBOVŇA**

**Mestský úrad, Obchodná č. 1, 064 01 Stará Ľubovňa**

---

**Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Starej Ľubovni**

**Číslo:** XXVI/2022  
**Dňa:** 17.02.2022

**K bodu programu:** 11

**Názov materiálu:** **Návrh VZN č. 68 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žúmp na území mesta Stará Ľubovňa**

**Materiál obsahuje:** Návrh uznesenia  
Dôvodová správa  
Návrh VZN č. 68  
Protest prokurátora

**Materiál predkladá:** JUDr. Katarína Železníková  
ved. odd. vnútornej správy a služieb obyvateľstva

**Podpis:**

**Materiál vypracovala:** JUDr. Katarína Železníková  
ved. odd. vnútornej správy a služieb obyvateľstva

## N á v r h   u z n e s e n i a

Uznesenie č. 1

Mestské zastupiteľstvo v Starej Ľubovni

- A. prerokovalo protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 62 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump na území mesta Stará Ľubovňa.
- B. vyhovuje protestu prokurátora vedený pod č. sp. zn. Pd 96/21/7710-4 proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 62 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump na území mesta Stará Ľubovňa.

Uznesenie č. 2

Mestské zastupiteľstvo v Starej Ľubovni po prerokovaní predloženého materiálu

**s c h v a ľ u j e**

Všeobecne záväzné nariadenie č. 68 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump na území mesta Stará Ľubovňa v zmysle predloženého návrhu.

### M a t e r i á l   p r e r o k o v a n ý

na rokovaní Komisie výstavby, regionálneho rozvoja a životného prostredia dňa 08.02.2022, ktorá odporúča MsZ prerokovať a schváliť návrh Všeobecne záväzného nariadenia č. 68 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump na území mesta Stará Ľubovňa v zmysle predloženého návrhu.

### D ô v o d o v á   s p r á v a

Okresný prokurátor v rámci previerky zákonnosti všeobecne záväzných nariadení, ktoré boli prijaté mestami a obcami podľa zákona č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách vykonal previerku aj VZN č. 62 mesta Stará Ľubovňa. Po dôkladnom posúdení, zistil nezákonný stav v uvedenom VZN č. 62 a dňa 16.01.2022 doručil Mestu Stará Ľubovňa protest prokurátora proti čl. 2, článku 3 ods. 1 a článku 6 VZN č. 62 o spôsobe náhradného zásobovania vodou náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump na území mesta Stará Ľubovňa, ktoré bolo prijaté v roku 2017.

Okresný prokurátor v podanom proteste navrhol VZN č. 62 zrušiť alebo ho nahradiť tak, aby bolo v súlade so zákonom. Mesto Stará Ľubovňa je povinné do 90 dní od doručenia protestu oznámiť okresnej prokuratúre, či bolo alebo nebolo protestu vyhovené..

Okresný prokurátor počas previerky nezistil procesné porušenie prijímania VZN č. 62, t.z., že zverejňovanie návrhu VZN, pripomienkový proces ako aj samotného schváleného VZN MsZ a jeho následné zverejnenie na úradnej tabuli bolo v poriadku.

Okresný prokurátor však zistil nezákonnosť v čl. 2, článku 3 ods. 1 a článku 6 VZN, ktoré nebolo v súlade so zákonom č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách, a to, že Mesto vo VZN prebralo nedôsledne a nad rámec svojej povinnosti ustanovenia zákona.



**OKRESNÁ PROKURATÚRA STARÁ ĽUBOVŇA**  
**Obrancov mieru 18, 064 01 Stará Ľubovňa**

---

Mesto Stará Ľubovňa  
Obchodná 1108/1  
064 01 Stará Ľubovňa

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 96/21/7710-4

Vybavuje  
JUDr. Filip Trembáč

Stará Ľubovňa  
16.01.2022

Vec

**Protest prokurátora proti článku 2, článku 3 ods. 1 prvá veta a článku 6 Všeobecne záväzného nariadenia č. 62 o spôsobe náhradného zásobovanie vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žúmp na území mesta Stará Ľubovňa**

Okresná prokuratúra Stará Ľubovňa podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5., § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 23 a § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podáva mestu Stará Ľubovňa, mestskému zastupiteľstvu

**protest prokurátora**

proti článku 2, článku 3 ods. 1 prvá veta a článku 6 Všeobecne záväzného nariadenia č. 62 o spôsobe náhradného zásobovanie vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žúmp na území mesta Stará Ľubovňa (ďalej aj ako „VZN č. 62“), prijatému mestským zastupiteľstvom mesta Stará Ľubovňa dňa 14.12.2017,

pretože napadnuté čl. 2, čl. 3 ods. 1 prvá veta a čl. 6 VZN č. 62 sú v rozpore s § 6 ods. 1, § 27b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a § 5 ods. 3, § 32 ods. 1, ods. 2, ods. 3, ods. 7, § 36 ods. 7 písm. c), § 39 ods. 1 písm. c), § 40 ods. 1 písm. j), ods. 2 písm. c) zákona č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z.z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejných vodovodoch“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f), § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre navrhujem, aby ste tento protest prokurátora prerokovali na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva mesta Stará Ľubovňa, protestu vyhovelí a napadnuté časti všeobecne záväzného nariadenia **zrušili alebo nahradili** tak, že budú v súlade so zákonom.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

V zmysle ustanovenia § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. (Správny súdny poriadok) prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

### **O d ô v o d n e n i e:**

V dňoch 21.10.2021 až 06.12.2021 bola v meste Stará Ľubovňa vykonaná previerka stavu zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia mesta o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd podľa miestnych podmienok podľa § 36 ods. 7 písm. c) prvá alinea zákona o verejných vodovodoch, ako aj postupu mesta pri jeho prijímaní.

Účelom previerky bolo získanie poznatkov o úrovni zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd podľa miestnych podmienok podľa § 36 ods. 7 písm. c) prvá alinea zákona o verejných vodovodoch prijatého mestom Stará Ľubovňa, ako aj o úrovni zákonnosti pri jeho prijímaní.

Previerka bola vykonaná na základe vypracovaných hľadísk ako aj plánu previerky prokurátorom, pričom prokurátorom bolo zisťované dodržiavanie zákonnosti v postupe mesta Stará Ľubovňa ako orgánu verejnej správy pri prijímaní všeobecne záväzného nariadenia prijatého mestským zastupiteľstvom mesta Stará Ľubovňa a skúmanie zákonnosti platnej a účinnej úpravy prijatej mestom Stará Ľubovňa, ktorou upravuje spôsob náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd podľa miestnych podmienok.

Bolo zistené, že mesto Stará Ľubovňa, mestské zastupiteľstvo na svojom zasadnutí dňa 14.12.2017 prijalo Všeobecne záväzné nariadenie č. 62 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump na území mesta Stará Ľubovňa

Preskúmaním predloženého platného a účinného VZN č. 62 treba skonštatovať, že mesto upravilo problematiku náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd v článkoch 1 až 4, v článku 5 upravila problematiku zneškodňovania obsahu žúmp, v článku 6 problematiku sankcií a v článku 7 záverečné ustanovenia.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 27b zákona o obecnom zriadení

(1) Správneho deliktu sa dopustí právnická osoba alebo fyzická osoba – podnikateľ, ak

- a) poruší nariadenie,
- b) neudržiava čistotu a poriadok na užívanom pozemku alebo na inej nehnuteľnosti, a tým naruší vzhľad alebo prostredie obce, alebo ak znečistí verejné priestranstvo alebo odkladá veci mimo vyhradených miest,
- c) poruší povinnosť podľa § 2b ods. 6,
- d) poruší povinnosť podľa § 2c ods. 3,
- e) poruší povinnosť podľa § 2c ods. 4, alebo
- f) poruší povinnosť podľa § 30e.

(2) Obec uloží pokutu za správne delikty podľa odseku 1 do 6 638 eur.

(3) Obec pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania, na porušenie viacerých povinností a na opakované porušenie povinností.

(4) Pokutu možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď sa obec dozvedela o porušení povinnosti, najneskôr však do troch rokov odo dňa porušenia povinnosti.

(5) Výnosy pokút sú príjmom rozpočtu obce.

Podľa § 5 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch prevádzkovateľom verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie (ďalej len „prevádzkovateľ“) je fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorej bolo udelené živnostenské oprávnenie<sup>4)</sup> na prevádzkovanie verejných vodovodov alebo verejných kanalizácií a ktorá prevádzkuje verejný vodovod alebo verejnú kanalizáciu.

Podľa § 32 ods. 1 zákona o verejných vodovodoch v znení účinnom od 01.01.2022 prevádzkovateľ je oprávnený prerušiť alebo obmedziť dodávku vody z verejného vodovodu alebo odvádzanie odpadových vôd do verejnej kanalizácie, a to až do dňa pominutia dôvodu pre prerušenie alebo obmedzenie

- a) z dôvodu mimoriadnej udalosti,
- b) pri poruche na verejnom vodovode alebo na verejnej kanalizácii,
- c) pri ohrození života a zdravia ľudí alebo majetku,
- d) pri vykonávaní plánovaných opráv, údržbárskych a revízných prácach,
- e) pri obmedzení zásobovania vodou,
- f) pri vyhlásení regulačných stupňov odberu vôd,
- g) ak nevyhovuje zariadenie odberateľa alebo producenta technickým požiadavkám tak, že kvalita vody vo verejnom vodovode môže ohroziť zdravie alebo bezpečnosť osôb alebo spôsobiť škodu na majetku,

- h) ak zariadenie odberateľa alebo producenta alebo spôsob odberu vody alebo odvádzania odpadových vôd je v rozpore s dohodnutými technickými podmienkami tak, že môže ohroziť zdravie, bezpečnosť osôb alebo majetok, prípadne spôsobiť neprípustné technické alebo technologické zmeny v dodávke vody, v odvádzaní odpadových vôd alebo čistení odpadových vôd,
- i) ak neumožní odberateľ alebo producent prevádzkovateľovi prístup k meradlu alebo vodovodnej prípojke alebo ku kanalizačnej prípojke,
- j) ak sa zistilo neoprávnené pripojenie vodovodnej prípojky alebo kanalizačnej prípojky,
- k) ak odberateľ alebo producent nezabezpečí odstránenie zistenej poruchy na svojich zariadeniach alebo na svojej vodovodnej prípojke, alebo na svojej kanalizačnej prípojke v lehote stanovenej prevádzkovateľom, ktorá nesmie byť kratšia ako tri dni,
- l) pri preukázaní neoprávneného odberu vody alebo neoprávneného vypúšťania odpadových vôd,
- m) v prípade nezaplatenia vodného alebo stočného po dobu dlhšiu ako 30 dní po dobe splatnosti,
- n) v prípade neplnenia iných povinností odberateľom alebo producentom, ktoré mu vyplývajú z tohto zákona, zo všeobecne záväzných právnych predpisov, z prevádzkového poriadku verejného vodovodu alebo z prevádzkového poriadku verejnej kanalizácie alebo zo zmluvy uzavretej s vlastníkom verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie,
- o) pri poruche na vodovodnej prípojke alebo kanalizačnej prípojke v prípade, ak je vodovodná prípojka alebo kanalizačná prípojka majetkom vlastníka verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie,
- p) z iných dôvodov podľa osobitných predpisov.

Podľa § 32 ods. 2 zákona o verejných vodovodoch prevádzkovateľ je oprávnený prerušiť alebo obmedziť dodávku pitnej vody alebo odvádzanie odpadových vôd bez predchádzajúceho upozornenia iba podľa odseku 1 písm. a) až c) a písm. e). Prerušenie alebo obmedzenie dodávky pitnej vody alebo odvádzania odpadových vôd podľa odseku 1 písm. a) a c) je prevádzkovateľ povinný bezodkladne oznámiť vlastníkovi verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie, príslušnému orgánu verejného zdravotníctva, príslušnému okresnému úradu, nemocniciam, nemocniciam s poliklinikou, hasičským jednotkám a obci; prerušenie alebo obmedzenie dodávky pitnej vody alebo odvádzania odpadových vôd podľa odseku 1 písm. b) a e) je prevádzkovateľ povinný oznámiť do 24 hodín dotknutým odberateľom alebo producentom.

Podľa § 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch v prípade prerušenia alebo obmedzenia dodávky vody alebo odvádzania odpadových vôd podľa odseku 1 písm. b) až e) a o) je prevádzkovateľ oprávnený stanoviť podmienky tohto prerušenia alebo obmedzenia a je povinný zabezpečiť náhradné zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou alebo náhradné odvádzanie odpadových vôd, a to spôsobom dohodnutým s vlastníkom verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie v medziach technických možností a miestnych podmienok alebo ustanoveným v prevádzkovom poriadku verejného vodovodu alebo v prevádzkovom poriadku verejnej kanalizácie; to neplatí, ak došlo k prerušeniu alebo obmedzeniu dodávky vody z verejného vodovodu alebo odvádzania vôd podľa odseku 1 písm. g) až n).

Podľa § 32 ods. 7 zákona o verejných vodovodoch prevádzkovateľ je povinný oznámiť

a) odberateľovi alebo producentovi najmenej tri dni vopred obmedzenie alebo prerušenie dodávky vody z verejného vodovodu alebo obmedzenie alebo prerušenie odvádzania odpadových vôd verejnou kanalizáciou podľa odseku 1 písm. f) až n) a podľa odseku 1 písm. f) aj dotknutej obci,

b) odberateľovi alebo producentovi a dotknutej obci najmenej 15 dní vopred obmedzenie alebo prerušenie dodávky vody z verejného vodovodu alebo obmedzenie alebo prerušenie odvádzania odpadových vôd verejnou kanalizáciou s uvedením doby trvania vykonania plánovaných opráv, údržbárskych prác a revízných prác podľa odseku 1 písm. d).

Podľa § 36 ods. 7 písm. c) zákona o verejných vodovodoch v platnom a účinnom znení (s účinnosťou od 01.01.2023 podľa § 36 ods. 7 písm. e) zákona o verejných vodovodoch) obec vydáva všeobecne záväzné nariadenie o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump podľa miestnych podmienok.

Podľa § 39 ods. 1 písm. e) zákona o verejných vodovodoch v znení účinnom od 01.01.2022 okresný úrad uloží pokutu od 300 eur do 16 596 eur tomu, kto ako prevádzkovateľ verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie porušil povinnosti podľa § 7 ods. 2 a 5, § 17 ods. 1 písm. b) a d), odseku 2 písm. m), o) a p) a odseku 3 písm. d), § 18 ods. 1 písm. b) a d), odseku 2 písm. o) a odseku 3 písm. d) a § 32 ods. 3 a 5.

Podľa § 40 ods. 1 písm. j) zákona o verejných vodovodoch v znení účinnom od 01.01.2022 priestupku na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií sa dopustí ten, kto porušil všeobecne záväzné nariadenie vydané podľa § 36 ods. 7 písm. d) a e).

Podľa § 40 ods. 2 písm. c) zákona o verejných vodovodoch v znení účinnom od 01.01.2022 okresný úrad uloží pokutu za priestupok uvedený v odseku 1 písm. j) od 50 eur do 331 eur.

Vzhľadom na zistený skutkový a právny stav je potom potrebné konštatovať:

V prvom rade je potrebné uviesť, že v záhlaví predmetného VZN č. 62 je nedôsledný poukaz na § 6 zákona o obecnom zriadení, nakoľko v ňom absentuje uvedenie odseku 1 (ide o samosprávne všeobecne záväzné nariadenie). Hoci táto skutočnosť nespôsobuje nezákonnosť VZN č. 62. Je potrebné túto nedôslednosť napraviť, a aj do budúcnosti pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení sa jej vyhýbať.

**V článku 2 ods. 1 VZN č. 62 mesto konštatuje, cit.:**

*„1. Prevádzkovateľ verejnej kanalizácie (Podtatranská vodárenská prevádzková spoločnosť, a.s., ďalej len „prevádzkovateľ“) môže prerušiť alebo obmedziť dodávku vody z verejného vodovodu alebo odvádzanie odpadových vôd do verejnej kanalizácie z dôvodov vymedzených v § 32 ods. 1 zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách“*

Ustanovenie čl. 2 ods. 1 je v rozpore s § 5 ods. 3, § 32 ods. 1 zákona o verejných vodovodoch, nakoľko zákon o verejných vodovodoch rozlišuje prevádzkovateľa verejnej kanalizácie a prevádzkovateľa verejného vodovodu. Z logiky veci potom zjavne vyplýva, že prevádzkovateľ verejnej kanalizácie (ak nie je súčasne prevádzkovateľ verejného vodovodu) nemôže prerušiť ani obmedziť dodávku vody z verejného vodovodu. Takéto oprávnenie zákon dáva prevádzkovateľovi verejného vodovodu, pričom zákon pojem „prevádzkovateľ“ používa pre prevádzkovateľ verejnej kanalizácie alebo verejného vodovodu.

V danom prípade mesto Stará Ľubovňa používa legislatívnu skratku prevádzkovateľ iba pre konkrétneho prevádzkovateľa verejnej kanalizácie na území mesta Stará Ľubovňa – spoločnosť Podtatranská vodárenská prevádzková spoločnosť, a.s. Mesto Stará Ľubovňa teda udelilo prevádzkovateľovi verejnej kanalizácie viac práv ako mu dáva zákon o verejných vodovodoch.

Zákon nespĺnomocnil mesto, aby si vytváralo legislatívne skratky zvláštnym spôsobom. Ak už mesto chce takto urobiť, a do VZN č. 62 inkorporovať legislatívnu skratku, musí tak urobiť rovnakým spôsobom ako zákonodarca. Inak sa dostáva do rozporu so zákonom.

Zároveň je potrebné konštatovať, že hoci konštatácia skutočnosti, kto konkrétne je prevádzkovateľom verejnej kanalizácie v meste Stará Ľubovňa nie je nezákonná, je potrebné uviesť, že prevádzkovanie verejnej kanalizácie nie je stav trvalý, a subjekt prevádzkovateľa verejnej kanalizácie (rovnako ako verejného vodovodu) sa môže v čase zmeniť.

Preto nie je žiadúce, aby mesto uvádzalo v predmetnom všeobecne záväznom nariadení, kto konkrétne (aká fyzická alebo právnická osoba) je prevádzkovateľom verejnej kanalizácie alebo verejného vodovodu. Totižto v prípade zmeny v osobe prevádzkovateľa dochádza automaticky k nezákonnosti všeobecne záväzného nariadenia, ktoré bude naďalej povinnosťami zaťažovať fyzickú osobu alebo právnickú osobu, ktorá už prevádzkovanie nevykonáva.

**Pokiaľ ide o článok 2 ods. 2 VZN č. 62,** mesto v ňom uvádza: *„Prevádzkovateľ je povinný oznámiť prerušenie alebo obmedzenie dodávky vody z verejného vodovodu alebo odvádzania odpadových vôd verejnou kanalizáciou Mestu Stará Ľubovňa, príslušným orgánom a organizáciám a dotknutým odberateľom vody a producentom odpadových vôd vypúšťaných do verejnej kanalizácie v termínoch v zmysle § 32 ods. 2 a 7 zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách.“*

Tu je nutné konštatovať rozpor tohto ustanovenia s § 32 ods. 2, ods. 7 zákona o verejných vodovodoch.

Uvedené je nezákonné najmä z toho dôvodu, že mesto zbytočne, nedôsledne a nad rámec svojej povinnosti podľa § 36 ods. 7 písm. c) zákona o verejných vodovodoch preberá zákonné ustanovenie § 32 ods. 2, ods. 7 zákona o verejných vodovodoch.

Totižto, ak mesto malo v úmysle prebrať do VZN č. 62 zákonnú úpravu (čo je

samo o sebe nežiadúce, keďže zákon sa môže zmeniť, čím sa dostane VZN do rozporu so zákonom), malo tak urobiť doslovne. To značí mesto malo od slova do slova okopírovať zákon.

V danom prípade však používa pojmy „príslušný orgán a organizácia“ a „termín“.

Z § 32 ods. 2, ods. 7 zákona o verejných vodovodoch však nevyplýva pojem „príslušný orgán a organizácia“. Dané zákonné ustanovenia upravujú subjekty, ktorým má prevádzkovateľ verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie oznámiť prerušenie dodávky odlišne od VZN č. 62.

Pokiaľ ide o pojem „termín“ ten pri počítaní času v práve znamená fixne stanovený čas. Pojem „lehota“ teória práva označuje ako „časové obdobie určené právom, ktoré je vymedzené presne určeným začiatkom a koncom.“

V danom prípade zákonodarca v ust. § 32 ods. 2, ods. 7 zákona o verejných vodovodoch ustanovuje lehoty na plnenie povinnosti a nie termíny.

Zároveň je potrebné uviesť, že zákonodarca v niektorých prípadoch neurčil prevádzkovateľovi povinnosť oznámiť prerušenie alebo obmedzenie podľa § 32 ods. 1 zákona o verejných vodovodoch. Z článku 2 ods. 2 VZN č. 62 však vyplýva, že prevádzkovateľ je povinný tak urobiť v lehotách uvedených v § 32 ods. 2, ods. 7 zákona o verejných vodovodoch, hoci také napr. pri poruche na vodovodnej prípojke alebo kanalizačnej prípojke v prípade, ak je vodovodná prípojka alebo kanalizačná prípojka majetkom vlastníka verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie, ustanovené nie sú.

**Pokiaľ ide o článok 3 ods. 1 prvá alinea VZN č. 62**, ten upravuje, že *„Náhradné zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou v prípade prerušenia, alebo obmedzenia dodávky pitnej vody je povinný zabezpečiť prevádzkovateľ verejného vodovodu v medziach technických možností a miestnych podmienok.“*

Toto ustanovenie je v rozpore s § 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch.

Opätovne je potrebné v tomto prípade konštatovať nedôsledné citovanie zákonného ustanovenia. A to preto, že mesto Stará Ľubovňa v čl. 3 ods. 1 alinea prvá VZN č. 62 sa pokúsilo inkorporovať ust. § 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch, avšak nie dôsledne.

Pokiaľ už mesto preberá zákonnú úpravu do svojho všeobecne záväzného nariadenia, k tomu, aby bol takýto postup zákonný, musia byť súčasne splnené dve podmienky. Prvou podmienkou je neprípustnosť akejkoľvek modifikácie a prispôbovanie zákonnej úpravy, ďalšou podmienkou je zreteľné označenie, že ide o text konkrétneho ustanovenia zákona alebo iného všeobecne záväzného právneho predpisu s odkazom na príslušný právny predpis.

V danom prípade zákonodarca ustanovuje povinnosti prevádzkovateľa odlišne od mesta Stará Ľubovňa, a to takto „V prípade prerušenia alebo obmedzenia dodávky vody alebo odvádzania odpadových vôd podľa odseku 1 písm. b) až e) a o)

je prevádzkovateľ oprávnený stanoviť podmienky tohto prerušenia alebo obmedzenia a je povinný zabezpečiť náhradné zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou alebo náhradné odvádzanie odpadových vôd, a to spôsobom dohodnutým s vlastníkom verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie v medziach technických možností a miestnych podmienok alebo ustanoveným v prevádzkovom poriadku verejného vodovodu alebo v prevádzkovom poriadku verejnej kanalizácie; to neplatí, ak došlo k prerušeniu alebo obmedzeniu dodávky vody z verejného vodovodu alebo odvádzania vôd podľa odseku 1 písm. g) až n)." (§ 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch)

**Pokiaľ ide o článok 6 VZN č. 62 z tohto vyplýva, cit:** „1. Tomu, kto ako prevádzkovateľ verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie porušil povinnosť zabezpečiť náhradné zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou alebo náhradné odvádzanie odpadových vôd podľa § 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách, okresný úrad v zmysle § 39 ods. 1 písm. e) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách uloží pokutu od 99 eur do 16 596 eur.

2. V prípade, ak sa fyzická osoba dopustí priestupku podľa § 40 ods. 1 písm. j) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách tým, že poruší toto VZN, okresný úrad v zmysle § 40 ods. 2 písm. c) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách uloží pokutu za takýto priestupok od 16 eur do 331 eur.

3. V prípade, ak sa právnická osoba alebo fyzická osoba – podnikateľ dopustí správneho deliktu tým, že poruší toto VZN, Mesto v zmysle § 27b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení uloží pokutu za tento správny delikt do 6 638 eur.

4. Mesto pri ukladaní pokuty prihliada na závažnosť, spôsob, trvanie a následky protiprávneho konania, na porušenie viacerých povinností a na opakované porušenie povinností. Pokutu možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď sa Mesto dozvedelo o porušení povinností, najneskôr však do troch rokov odo dňa porušenia povinností. Výnosy pokút, ktoré uložilo Mesto Stará Ľubovňa, sú príjmom rozpočtu Mesta.“

Tu je potrebné poukázať na Rozsudok Najvyššieho súdu SR z 29. novembra 2016, sp. zn. 5 Svzn 1/2015:

„Podľa názoru odvolacieho súdu doslovné prevzatie textu zákona do VZN samo o sebe ešte nezakladá jeho nezákonnosť. Je však potrebné zdôrazniť, že obecnému zastupiteľstvu prislúcha podľa § 6 ods. 1 a 2 ZoOZ rešpektovať zákony a iné všeobecne záväzné právne predpisy, nie ich v celku alebo v pozmenenej podobe preberať do vlastných nariadení. Takáto forma transpozície spôsobuje nežiaducu konkurenciu právnych predpisov, pretože zákon č. 282/2002 Z.z. a napadnuté VZN upravujú rovnaké oblasti spoločenských vzťahov. Tým, že štát ako jediná zvrchovaná autorita oprávnená prostredníctvom svojich orgánov prijímať zákony a ďalšie všeobecne záväzné právne predpisy normatívne upraví a reguluje konkrétnu sféru spoločenských vzťahov, prejavuje svoju vôľu na rešpektovaní právnych noriem ich adresátmi, a to v autentickom stave, t.j. tak, ako sú zverejnené v Zbierke zákonov SR. **Akékoľvek pozmeňovanie a prispôbovanie týchto právnych noriem podzákonnými právnymi predpismi vedie k neprípustnému zasahovaniu do právomoci orgánov štátu. Existencia právnej úpravy určitej oblasti spoločenských vzťahov zákonom znamená, že zákonodarca si túto oblasť právnej úpravy vyhradil. V tejto súvislosti je potrebné uviesť aj to, že samotným účelom vydávania VZN nie je vydanie predpisu vo forme VZN s obsahom zákonných ustanovení. Vydávaním nariadení obsahujúcich text**

*zákonných ustanovení sa vytvára nežiaduci stav, keď pri zmene zákona dochádza k nesúladu nariadenia so zákonom, z ktorého boli príslušné ustanovenia prevzaté."*

V danom prípade mesto Stará Ľubovňa nad rámec svojej pôsobnosti vyplývajúcej z § 36 ods. 7 písm. c) zákona o verejných vodovodoch v spojení § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení do článku 6 VZN č. 62 nedôsledne a neúplne prebralo právnu úpravu priestupkov na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií, problematiku správnych deliktov na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií a tiež správnych deliktov podľa zákona o obecnom zriadení.

Zároveň je potrebné uviesť, že zákonodarca obec splnomocnila iba na prijatie právnych noriem, ktoré budú upravovať spôsob náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd podľa miestnych podmienok, nie problematiku správnych deliktov a priestupkov.

Tu tiež poukazujem na skutočnosť, že mesto nemá oprávnenie tvoriť priestupkové právo, nakoľko mu takáto právomoc neprináleží. Sankcie priestupkového práva za porušenie stanovených povinností na úseku verejných vodovodov a kanalizácií vyplývajú priamo z § 40 zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách, pričom v tomto ustanovení je taxatívne určené, aké konania sa považuje za priestupok, a v akej výške je okresný úrad oprávnený uložiť pokutu fyzickej osobe, ktorá sa dopustila priestupku na úseku verejných vodovodov alebo verejných kanalizácií. To isté platí aj v prípade ukladania pokút za správne delikty fyzických osôb – podnikateľov a právnických osôb.

**Čo sa týka článku 6 ods. 1 VZN č. 62**, tu je potrebné uviesť, že mesto Stará Ľubovňa pristúpilo k nezákonnej modifikácii ustanovenia § 39 ods. 1 písm. e) zákona o verejných vodovodoch v spojení s § 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch. Totižto podľa § 39 ods. 1 písm. e) zákona o verejných vodovodoch okresný úrad uloží pokutu od 300 eur do 16 596 eur tomu, kto ako prevádzkovateľ verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie o.i. porušil povinnosti podľa § 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch. V zmysle tohto ustanovenia je prevádzkovateľ v prípade prerušenia alebo obmedzenia dodávky vody alebo odvádzania odpadových vôd podľa odseku 1 písm. b) až e) a o) povinný zabezpečiť náhradné zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou alebo náhradné odvádzanie odpadových vôd, a to spôsobom dohodnutým s vlastníkom verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie v medziach technických možností a miestnych podmienok alebo ustanoveným v prevádzkovom poriadku verejného vodovodu alebo v prevádzkovom poriadku verejnej kanalizácie, to neplatí, ak došlo k prerušeniu alebo obmedzeniu dodávky vody z verejného vodovodu alebo odvádzania vôd podľa odseku 1 písm. g) až n).

Mesto Stará Ľubovňa tak v článku 6 ods. 1 VZN č. 62 neúplne a odlišne prebralo zákonnú úpravu, čím sa dané ustanovenie dostalo do rozporu s § 39 ods. 1 písm. e), 32 ods. 3 zákona o verejných vodovodoch. Tiež je potrebné uviesť, že za správny delikt podľa § 39 ods. 1 písm. e) okresný úrad uloží s účinnosťou od 01.01.2022 pokutu od 300 eur do 16596 eur, a nie od 99 do 16596 eur.

**Čo sa týka článku 6 ods. 2 VZN č. 62**, tu je potrebné uviesť, že v tomto ustanovení mesto Stará Ľubovňa rovnako neúplne prebralo zákonnú úpravu. Ak mesto malo v záujme prebrať do VZN č. 62 ustanovenie § 40 ods. 1 písm. j) , 40 ods.

2 písm. c) zákona o verejných vodovodoch, malo tak urobiť doslova s presným označením priestupku, nakoľko z čl. 6 ods. 2 VZN č. 62 nie sú zrejmé všetky okolnosti preberanej právnej úpravy, o.i. to, že priestupok podľa § 40 ods. 1 písm. j) sa označuje za priestupok na úseku verejných kanalizácií a verejných vodovodov. Rovnako nie je z prebratej právnej úpravy zrejmé, že na priestupky a ich prejednávanie sa vzťahuje všeobecný predpis o priestupkoch, ak tento zákon neustanovuje inak, ako vyplýva z § 40 ods. 3 zákona o priestupkoch. Mesto v tomto prípade neúplne skombinovalo viacero zákonných ustanovení, čo je postup v rozpore so zákonom. Tiež je potrebné uviesť, že s účinnosťou od 01.01.2022 možno za priestupok uvedený v § 40 ods. 1 písm. j) zákona o verejných vodovodoch uložiť pokutu od 50 eur do 331 eur a nie pokutu od 16 eur do 331 eur, ako je uvedené v platnom a účinnom článku 6 ods. 2 VZN č. 62.

**Čo sa týka článku 6 ods. 3 VZN č. 62,** je rovnako potrebné konštatovať, že mesto pri inkorporovaní právnej úpravy obsiahnutej v § 27b zákona o obecnom zriadení nepostupovalo dôsledne. Je potrebné uviesť, že v § 27b zákona o obecnom zriadení sú obsiahnuté viaceré skutkové podstaty správnych deliktov (uvedené v odseku 1 písm. a) až f)). Pokiaľ teda mesto uviedlo, že porušením dotknutého VZN sa mesto dopustí správneho deliktu podľa § 27b zákona o obecnom zriadení, nie je zrejmé o aký konkrétny správny delikt podľa § 27b ods. 1 písm. a) až f) ide. Napokon je v tejto súvislosti potrebné uviesť, že zákonné sadzby pre výšku pokuty sú uvedené v § 27b ods. 2 zákona o obecnom zriadení (nie v § 27b zákona o obecnom zriadení, ktorý obsahuje viacero zákonných ustanovení).

**Čo sa týka článku 6 ods. 4 VZN č. 62,** tento je citáciou § 27b ods. 3, ods. 4, ods. 5 zákona o obecnom zriadení (so zreteľom na skutočnosť, že v tomto prípade je orgánom rozhodujúcim o správnom delikte mesto a nie obec). Bez existencie predchádzajúcich odsekov 1 až 3, ktoré sú nezákonné a je potrebné ich zrušiť, je však právne bez významu.

Vzhľadom na všetky vyššie skutočnosti považujem podanie protestu prokurátora za dôvodné a zákonné.

**Vaše rozhodnutie o proteste (či mu bolo vyhovené, čiastočne vyhovené alebo nebolo vyhovené) oznámte tunajšej okresnej prokuratúre v stanovenej lehote 90 dní od doručenia protestu prokurátora v zmysle § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre. Zároveň žiadam zaslať aj príslušnú zápisnicu zo zasadnutia mestského zastupiteľstva.**

JUDr. Filip Trembáč  
prokurátor



## MESTO STARÁ ĽUBOVŇA

### Všeobecne záväzné nariadenie č. 68

### O SPÔSOBE NÁHRADNÉHO ZÁSOBOVANIA VODOU, NÁHRADNÉHO ODVÁDZANIA ODPADOVÝCH VÔD A O ZNEŠKODŇOVANÍ OBSAHU ŽÚMP NA ÚZEMÍ MESTA STARÁ ĽUBOVŇA

Návrh tohto všeobecne záväzného nariadenia v zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov:

Vyvesený na úradnej tabuli mesta dňa:	31.01.2022
Zverejnený na internetovej stránke mesta dňa:	31.01.2022
Dátum začiatku lehoty na pripomienkové konanie:	31.01.2022
Dátum ukončenia lehoty pripomienkového konania:	11.02.2022
Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN uskutočnené dňa:	14.02.2022

Pripomienky zaslať:

- **písomne na adresu:** Mesto Stará Ľubovňa, Mestský úrad, Obchodná 1,  
064 01 Stará Ľubovňa
- **elektroniky na adresu:** [katarina.zeleznikova@staralubovna.sk](mailto:katarina.zeleznikova@staralubovna.sk)  
[miroslav.pristas@staralubovna.sk](mailto:miroslav.pristas@staralubovna.sk)

Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

**Schválené všeobecne záväzné nariadenie:**

Na rokovaní MsZ v Starej Ľubovni:	
Vyhlásené vyvesením na úradnej tabuli mesta:	
VZN nadobúda účinnosť dňom:	



## MESTO STARÁ ĽUBOVŇA

Mesto Stará Ľubovňa na základe samostatnej pôsobnosti podľa článku 68 Ústavy Slovenskej republiky a podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a v súlade s ustanovením § 36 ods. 7 písm. c) zákona č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách **v y d á v a** toto všeobecne záväzné nariadenie, na ktorom sa uznieslo Mestské zastupiteľstvo Mesta Stará Ľubovňa podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona o obecnom zriadení.

### **Všeobecne záväzné nariadenie č. 68**

### **O SPÔSOBE NÁHRADNÉHO ZÁSOBOVANIA VODOU, NÁHRADNÉHO ODVÁDZANIA ODPADOVÝCH VÔD A O ZNEŠKODŇOVANÍ OBSAHU ŽÚMP NA ÚZEMÍ MESTA STARÁ ĽUBOVŇA**

**schválené uznesením č. .... MsZ č. .... dňa .....**

#### **Čl. 1**

#### **Všeobecné ustanovenie**

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie č. 68 (ďalej len „VZN“) upravuje na území mesta Stará Ľubovňa:
  - a) spôsob náhradného zásobovania vodou,
  - b) spôsob náhradného odvádzania odpadových vôd,
  - c) spôsob zneškodňovania obsahu žúmp na území mesta.

#### **Čl. 2**

#### **Spôsob náhradného zásobovania vodou**

1. Náhradné zásobovanie na území mesta Stará Ľubovňa sa vykonáva:
  - a) cisternami,
  - b) dodávkami balenia pitnej vody,
  - c) inými prostriedkami vhodnými na prepravu pitnej vody.

2. V prípade prerušenia dodávky pitnej vody do domácnosti dlhšie ako 6 hodín z dôvodu poruchy na verejnom vodovode, vykonávania plánovaných opráv, údržbárskych a revízných prác, obmedzeného zásobovania vodou, alebo poruchy na vodovodnej prípojke, zabezpečí prevádzkovateľ verejného vodovodu náhradnú dodávku pitnej vody prostredníctvom jej dovozu jedným zo spôsobov uvedených v ods. 1 tohto článku.
3. Odberné miesta, čas a spôsob náhradného zásobovania pitnou vodou oznámi Mesto v mieste obvyklým spôsobom, a to na webovom sídle mesta [www.staralubovna.sk](http://www.staralubovna.sk), miestnym rozhlasom, oznámením na úradnej tabuli Mesta Stará Ľubovňa.

### **Čl. 3**

#### **Spôsob náhradného odvádzania odpadových vôd**

1. Náhradné odvádzanie odpadových vôd v prípade prerušenia alebo obmedzenia odvádzania odpadových vôd do verejnej kanalizácie sa vykonáva:
  - a) čerpaním fekálnymi vozidlami a prevozom na čistiareň odpadových vôd,
  - b) čerpaním prenosnými čerpadlami a prevozom na čistiareň odpadových vôd.
2. Odvoz odpadových vôd do čistiarene zabezpečí prevádzkovateľ verejnej kanalizácie.
3. Čas a spôsob náhradného odvádzania odpadových vôd oznámi Mesto v mieste obvyklým spôsobom, a to na webovom sídle mesta [www.staralubovna.sk](http://www.staralubovna.sk), miestnym rozhlasom, oznámením na úradnej tabuli Mesta Stará Ľubovňa.

### **Čl. 4**

#### **Spôsob zneškodňovania obsahu žúmp na území mesta**

1. Užívateľ žumpy je povinný zabezpečiť vývoz a zneškodňovanie obsahu žúmp na vlastné náklady prostredníctvom oprávnenej osoby alebo fyzickej osoby oprávnenej na podnikanie v súlade s platnými predpismi, a to v intervale primeranom ku kapacite žumpy, tak aby nedochádzalo k jej presakovaniu a vytekaniu do okolia.
2. Obsah žumpy je zakázané vypúšťať alebo vyvážať do:
  - a) povrchových a podzemných vôd v katastrálnom území mesta Stará Ľubovňa,
  - b) verejnej kanalizácie mesta Stará Ľubovňa,
  - c) dažďovej kanalizácie mesta Stará Ľubovňa,
  - d) odvodňovacích rigolov, záhrad, na trávnaté plochy, poľnohospodárske a lesné pozemky a iné plochy v katastrálnom území mesta Stará Ľubovňa.

### **Čl. 5**

#### **Zrušovacie ustanovenie**

Dňom účinnosti tohto Všeobecne záväzného nariadenia č. 68 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žúmp na území mesta Stará Ľubovňa, na ktorom sa uznieslo Mestské zastupiteľstvo mesta Stará Ľubovňa č. .... dňa ..... uznesením č. .... sa zrušuje Všeobecne záväzného

nariadenia č. 62 o spôsobe náhradného zásobovania vodou, náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump na území mesta Stará Ľubovňa schválené MsZ č. XXX/2017 dňa 14.12.2017 uznesením č. 728.

**Čl. 6**  
**Záverečné ustanovenie**

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené uznesením č. .... z rokovania MsZ v Starej Ľubovni č. .... zo dňa ..... a nadobúda účinnosť 15 – dňom od jeho vyvesenia.

**PhDr. Ľuboš Tomko**  
**primátor mesta Stará Ľubovňa**