



OKRESNÝ
ÚRAD
PREŠOV

odbor opravných prostriedkov
Námestie mieru č. 3, 080 01 Prešov

Č.j.: OU-PO-OOP6-2021/026068-HAK
V Prešove dňa 12. 07. 2021

ROZHODNUTIE

Okresný úrad Prešov, odbor opravných prostriedkov ako príslušný správny orgán podľa § 4 ods. 2 písm. b) a ods. 4 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v konaní vedenom podľa § 59 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej ako „správny poriadok“) rozhodujúc o spoločnom odvolaní Ing. Mariána Frivaldského, trvale bytom Zimná 99/978, 064 01 Stará Ľubovňa a Márie Frivaldskej, rod. Husákovvej, trvale bytom Zimná 99/978, 064 01 Stará Ľubovňa, zastúpených Advokátskou kanceláriou - JUDr. Mariánom Gelenekym, advokátom, IČO: 42 027 942, so sídlom Garbiarska 20, 064 01 Stará Ľubovňa, na základe plnomocenstva zo dňa 31. 03. 2021 (ďalej ako „právny zástupca“), proti rozhodnutiu Okresného úradu Stará Ľubovňa, pozemkového a lesného odboru č. OU-SL-PLO-2021/000431-75-VF zo dňa 10. 03. 2021 vydanému podľa § 4 ods. 5 zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon o pozemkových úpravách“) o zmene obvodu projektu jednoduchých pozemkových úpravách v časti katastrálneho územia Stará Ľubovňa (ďalej ako „k. ú. Stará Ľubovňa“), lokalita Nad Krivul'ou takto

r o z h o d o l:

Okresný úrad Prešov, odbor opravných prostriedkov podľa § 59 ods. 2 správneho poriadku spoločné odvolanie Ing. Mariána Frivaldského, trvale bytom Zimná 99/978, 064 01 Stará Ľubovňa a Márie Frivaldskej, rod. Husákovvej, trvale bytom Zimná 99/978, 064 01 Stará Ľubovňa, zastúpených právnym zástupcom, podané proti rozhodnutiu Okresného úradu Stará Ľubovňa, pozemkového a lesného odboru č. OU-SL-PLO-2021/000431-75-VF zo dňa 10. 03. 2021 **zamieta** a rozhodnutie Okresného úradu Stará Ľubovňa, pozemkového a lesného odboru č. OU-SL-PLO-2021/000431-75-VF zo dňa 10. 03. 2021 **potvrďuje**.

Odôvodnenie:

Rozhodnutím č. OU-SL-PLO-2021/000431-75-VF zo dňa 10. 03. 2021 (ďalej ako „napadnuté rozhodnutie“) Okresný úrad Stará Ľubovňa, pozemkový a lesný odbor (ďalej ako „správny orgán“) rozhodol podľa § 4 ods. 5 zákona o pozemkových úpravách o zmene obvodu projektu jednoduchých pozemkových úprav (ďalej ako „JPÚ“) Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou určeného rozhodnutím správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2019/004291-47-VF zo dňa 26. 09. 2019 tak, že:

„1. rozširuje obvod projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou o nové parcely

Číslo parcely v obvode	Výmera parcely v m ²	Výmera parcely v obvode v m ²	Číslo LV
Register E KN			
1738/2	79	79	4987
1445/1	27	27	4542

Register C KN			
3015/252	94	94	3696
3015/535	113	36	3696
3015/536	83	9	3696

2. vyníma z obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou parcely

Číslo parcely v obvode	Výmera parcely v m ²	Výmera parcely v obvode v m ²	Číslo LV
Register C KN			
7141	471	0	8988
7145/1	255	0	9655
7145/2	21	0	9924
7147	2222	0	8655

3. mení výmery parciel patriacich do obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou

Číslo parcely v obvode	Výmera parcely v m ²	Výmera parcely v obvode v m ²	Číslo LV
Register C KN			
3015/63	3546	2020	3696
3015/539	176	151	3696
3015/540	406	180	3696
7135/1	1075	512	7761
7146	2222	98	9379
7154/2	260	113	9414
7221	7550	532	9414

4. parcelu C KN č. 7117/2 o výmere 84 m² z obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivulou nevyníma

a spresňuje hranicu obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivulou v súlade s mapovým podkladom – aktualizovaným obvodom JPÚ Stará Ľubovňa, Nad Krivulou, ktorý tvorí neoddeliteľnú súčasť tohto rozhodnutia.

V zmysle § 4 ods. 5 zákona o pozemkových úpravách, okresný úrad môže zmeniť obvod projektu pozemkových úprav po rozhodnutí o nariadení alebo povolení pozemkových úprav, ak ide o spresnenie hraníc obvodu projektu pozemkových úprav alebo z dôvodu neúčelnosti vykonania pozemkových úprav na pozemkoch vytvárajúcich ucelený blok vo výmere do 50 ha. Rozhodnutie o zmene obvodu projektu pozemkových úprav sa doručuje verejnou vyhláškou. Účastníkovi pozemkových úprav, ktorého sa zmena obvodu projektu pozemkových úprav týka, sa rozhodnutie doručuje do vlastných rúk. Proti rozhodnutiu o zmene obvodu projektu pozemkových úprav, ak sú pozemkové úpravy nariadené, nie je prípustný opravný prostriedok.

Napadnuté rozhodnutie bolo v súlade s § 4 ods. 5 zákona o pozemkových úpravách doručené verejnou vyhláškou vyvesenou po dobu 15 dní na úradnej tabuli správneho orgánu v termíne od 12. 03. 2021 do 30. 03. 2021. Napadnuté rozhodnutie bolo súčasne zverejnené na úradnej tabuli mesta Stará Ľubovňa od 18. 03. 2021 do 09. 04. 2021. Zároveň bolo napadnuté rozhodnutie zverejnené na internetovej stránke správneho orgánu a mesta Stará Ľubovňa.

Ing. Mariánovi Frivaldskému, bytom Zimná 99, 064 01 Stará Ľubovňa a Márii Frivaldskej, bytom Zimná 99, 064 01 Stará Ľubovňa (ďalej ako „odvolatelia“) bolo napadnuté rozhodnutie doručené listinnou formou do vlastných rúk dňa 17. 03. 2021. Lehota na podanie odvolania odvolateľom plynula od 18. 03. 2021 do 01. 04. 2021.

Proti napadnutému rozhodnutiu podal právny zástupca odvolateľov odvolanie zo dňa 31. 03. 2021, ktoré bolo správnomu orgánu doručené elektronicky so zaručeným elektronickým podpisom dňa 01. 04. 2021. Odvolanie odvolateľov v zastúpení právneho zástupcu bolo podané v rámci zákonnej lehoty na podanie odvolania, t.j. včas.

Z odvolania vyplýva, že odvolatelia podali odvolanie proti výroku napadnutého rozhodnutia, podľa ktorého správny orgán v časti 1. rozširuje obvod projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita nad Krivulou o nové parcely a v časti 3. mení výmery parciel patriacich do obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivulou, a spresňuje hranicu obvodu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivulou v súlade s mapovým podkladom – aktualizovaným obvodom JPÚ Stará Ľubovňa, Nad Krivulou.

Podľa odvolateľov je napadnuté rozhodnutie nezákonné, zmätočné a nepreskúmateľné, vydané v rozpore s právnymi predpismi, Ústavou Slovenskej republiky, správnym poriadkom, zákonom o pozemkových úpravách a napadnutým rozhodnutím boli porušené procesné práva odvolateľov ako účastníkov konania. Ako dôvody odvolania odvolatelia uviedli nasledovné skutočnosti:

V časti I. odvolania odvolatelia poukázali na porušenie práv účastníkov konania, nerešpektovanie rozhodnutia odvolacieho orgánu, nedoručenie rozhodnutia, dôkazov a podkladov rozhodnutia a na nezákonnosť rozhodnutia. Nedoručenie rozhodnutia správneho

orgánu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 a rozhodnutia č. OU-SL-PLO-2021/000431-75-VF zo dňa 10. 03. 2021 odvolateľom, považujú odvolatelia za porušenie § 59 ods. 3 správneho poriadku, podľa ktorého je správny orgán právnym názorom odvolacieho orgánu viazaný. Odvolatelia uviedli, že ako účastníkom konania im nebolo umožnené vyjadriť sa ku žiadosti žiadateľa o zmenu obvodu JPÚ a k jej prílohám, k podkladom vydaných rozhodnutí, k spôsobu ich zistenia, nemali možnosť uplatniť svoje návrhy, prípadne navrhnúť iné dôkazy. Odvolatelia namietali, že v priebehu doterajšieho konania správny orgán riadne neskúmal okruh účastníkov konania, či mohli byť vlastnícke práva odvolateľov pozemkovými úpravami dotknuté a nekonal s odvolateľmi ako s účastníkmi konania. Namietali, že im nebola doručená žiadosť navrhovateľa o zmenu obvodu JPÚ, neboli oboznámení z akého dôvodu žiada navrhovateľ zmenu hraníc obvodu projektu JPÚ, a neobdržali žiadne podklady ani súpis parciel, ktorých sa navrhovaná zmena týkala. V dôsledku toho odvolatelia považujú napadnuté rozhodnutie za nezákonné, nepreskúmateľné, zmätočné a vydané v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, so správnym poriadkom a zákonom o pozemkových úpravách a ďalšími právnymi predpismi.

V časti **II.** odvolania odvolatelia nesúhlasili s odôvodnením napadnutého rozhodnutia, v ktorom správny orgán uviedol, že prebiehajúce súdne konanie o určenie vlastníckeho práva ku parcele C KN 3015/576, ktorá bola odčlenená z parcely C KN 3015/539 a je vedená pod sp. zn. 6C 40/2020, nepredstavuje v konaní o pozemkových úpravách takú otázku, kvôli ktorej by bolo potrebné konanie o pozemkových úpravách prerušiť. Poukázali na to, že do obvodu JPÚ je zahrnutá aj časť parcely C KN 3015/539, t.j. aj novovytvorená parcela C KN 3015/576, ktorá je predmetom konania o určenie vlastníckeho práva na súde, ktorú odkúpili kúpnu zmluvou od mesta Stará Ľubovňa, ktorú užívajú od roku 1995 a užívací stav nie je v súlade s právnym stavom. Odvolatelia majú za to, že podaním žaloby na súd sa začalo konanie o predbežnej otázke a správny orgán nemôže a nie je oprávnený urobiť sám úsudok o predbežnej otázke a musí konanie prerušiť. Odvolatelia uvádzajú, že neprerúšením konania správny orgán nesprávnym úradným postupom zasiahne do vlastníckych a užívacích práv odvolateľov. Podľa názoru odvolateľov rozhodnutím správneho orgánu o zmene hranice obvodu projektu JPÚ by v takomto prípade nemohol byť splnený ani dôvod ani účel vykonania projektu JPÚ, správny orgán bez vyriešenia predbežnej otázky o určenie vlastníckeho práva k parcele C KN 3015/576 odčlenenej od parcely C KN 3015/539 súdom nemôže v konaní pokračovať, v opačnom prípade rozhodnutie bude nezákonné.

V časti **III.** odvolania odvolatelia majú za to, že správny orgán neskúmal zodpovedne žiadosť navrhovateľa o zmenu hraníc obvodu projektu JPÚ zo dňa 02. 06. 2020 a dôvody zmeny obvodu projektu JPÚ uvedené v žiadosti. Podľa odvolateľov je napadnuté rozhodnutie vo výrokoch 1. a 3. nezákonné, vydané v rozpore s územným plánom mesta Stará Ľubovňa, je nepreskúmateľné a zmätočné, nevychádza zo skutočne zisteného stavu veci. Zmena hranice obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou sa podľa odvolateľov týka najmä parcely C KN 3015/539 a taktiež parcely C KN 3015/540.

Poukazovali na územný plán mesta Stará Ľubovňa, na zmeny a doplnky územného plánu mesta Stará Ľubovňa v súvislosti s výstavbou obslužnej komunikácie a chodníka. Rozhodnutie o zmene hranice obvodu projektu JPÚ z dôvodu výstavby obslužných komunikácií a chodníkov považovali za nezákonné a v rozpore s územným plánom. Záverom odvolatelia skonštatovali, že na základe zmien a doplnkov k územnému plánu mesta Stará Ľubovňa na parcele C KN 3015/539 a C KN 3015/540 vedenej v územnom pláne a projektovej dokumentácii ako prieluka č. 2 nebola určená a schválená výstavba miestnej obslužnej komunikácie, ani chodník ku pozemkom určeným na výstavbu rodinných domov lokalita Nad Krivul'ou v k. ú. Stará Ľubovňa. Parcela C KN 3015/539 a parcela C KN

3015/540 inak ako prieluka č. 2 mala slúžiť ako protipožiarna cesta a nie na výstavbu obslužnej komunikácie. Odvolatelia majú za to, že na zmenu obvodu projektu JPÚ nie sú splnené podmienky v zmysle § 4 ods. 5 zákona o pozemkových úpravách. Podľa odvolateľov nejde o spresnenie hraníc obvodu projektu JPÚ ale o podstatnú zmenu hranice obvodu JPÚ a o nezákonné napadnuté rozhodnutie, vydané v rozpore s územným plánom a na základe nezisteného skutočného stavu vecí.

Podľa názoru odvolateľov, nie je preukázaný účel vykonania JPÚ, dôvody JPÚ, verejný záujem a naliehavosť JPÚ, teda nie sú splnené podmienky vykonávania projektových úprav, a to v časti týkajúcej sa parciel C KN 3015/539 a C KN 3015/540. Uviedli, že pri zmene hraníc obvodu projektu JPÚ ale ani pri určení obvodu hraníc JPÚ sa správny orgán nezaoberal otázkou, či údajnú miestnu obslužnú komunikáciu a chodníky bude užívať široká verejnosť, či je preukázaný verejný záujem na vykonaní JPÚ, či nové priestorové pozemkové usporiadanie bude rešpektovať projektové a technické parametre, a taktiež sa správny orgán vôbec nezaoberal projektovou dokumentáciou.

Odvolatelia vo svojom odvolaní konštatovali, že na úkor ich práv, pri ich nerešpektovaní bez zohľadnenia jestvujúcich priestorových pomerov v lokalite a tiež v rozpore s územným plánom rozhodnutím správneho orgánu by boli zvýhodnení vlastníci pozemkov, na ktorých ešte len majú byť postavené rodinné domy v lokalite Nad Krivulou v k. ú. Stará Lubovňa.

Odvolatelia žiadali zmeniť časť výroku napadnutého rozhodnutia týkajúcu sa parcely C KN 3015/539 v k. ú. Stará Lubovňa tak, aby táto parcela bola vyňatá z obvodu projektu JPÚ, prípadne aby odvolací orgán výrok napadnutého rozhodnutia v časti 1. a 3. zrušil a vec vrátil správne mu orgánu na nové konanie. Odvolatelia požadovali, aby odvolací orgán prikázal správne mu orgánu, aby správny orgán doručil odvolateľom do vlastných rúk rozhodnutie č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 09. 11. 2020 a rozhodnutie č. OU-SL-PLO-2021/004291-47-VF zo dňa 26. 09. 2019. Zároveň navrhovali konanie vo veci prerušiť do právoplatného skončenia konania vedeného na Okresnom súde v Starej Lubovni sp. zn. 6C/40/2020 z dôvodu, že sa začalo konanie o predbežnej otázke.

Správny orgán v súlade s § 56 správneho poriadku upovedomil účastníkov konania o obsahu podaného odvolania a zároveň ich vyzval, aby sa k nemu vyjadrili v určenej 7-dňovej lehote od doručenia verejnej vyhlášky.

Správny orgán v súlade s § 26 ods. 2 správneho poriadku doručil upovedomenie a odvolanie verejnou vyhláškou č. OU-SL-PLO-2021/000431-83-VF zo dňa 08. 04. 2021 vyvesenou po dobu 15 dní na úradnej tabuli a webovom sídle správneho orgánu a úradnej tabuli a webovom sídle mesta Stará Lubovňa.

Správne mu orgánu bolo elektronicky v stanovenej lehote dňa 30. 04. 2021, doručené podanie Ing. Petra Bohinského, adresa pre doručovanie: Nižné Ružbachy 31, 065 02 Vyšné Ružbachy, (ďalej ako „navrhovateľ“) označené ako „*Vyjadrenie sa k obsahu podaného odvolania zverejnené dňa 09.04.2021 proti rozhodnutiu správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2021/000431-75-VF zo dňa 10.03.2021*“.

Navrhovateľ vo svojom vyjadrení k odvolaniu uviedol nasledovné skutočnosti:

K časti **I.** odvolania navrhovateľ uviedol, že odvolatelia v priebehu konania o pozemkových úpravách nemôžu namietat' výsledky doterajšieho konania, rozhodnutí, a nemôžu sa dožadovať doručovania písomností, ktoré boli v minulosti účastníkom konania doručované.

Navrhovateľ nie je presvedčený, že odvolatelia v predmetnom konaní by mali byť účastníkmi konania, má za to, že odvolatelia nespĺňajú definíciu v § 6 ods. 1, písm. a) – h) zákona o pozemkových úpravách. Navrhuje správnomu orgánu, aby prehodnotil doručovanie písomností do vlastných rúk, keďže všetci účastníci konania majú riadne definované práva a povinnosti a o týchto sú riadne informovaní, najmä v zmysle § 26 ods. 2 správneho poriadku, doručovanie verejnou vyhláškou.

Poukázal na znenie § 4 ods. 2 správneho poriadku, podľa ktorého všetci účastníci majú v konaní rovnaké procesné práva a povinnosti. Ten, komu osobitný zákon priznáva postavenie účastníka konania len na časť konania, má v konaní procesné práva a povinnosti len v tej časti konania, pre ktorú ma priznané postavenie účastníka konania.

Navrhovateľ poukázal na to, že napadnutým rozhodnutím nedochádza ku skutkovému ani faktickému zásahu do vlastníckeho práva, právom chránených záujmov alebo povinností odvolateľov, keďže odvolatelia ešte nie sú právoplatnými vlastníckmi časti parcely odčlenenej od parcely C KN 3015/539.

Zásah do vlastníckych alebo užívacích práv (v tomto prípade orgánu verejnej správy, podľa LV č. 3696 mesto Stará Ľubovňa) môže nastať až v konaní podľa § 13 zákona o pozemkových úpravách v čase schválenia rozdeľovacieho plánu vo forme umiestňovacieho a vytyčovacieho plánu projektu pozemkových úprav. To znamená, že ak odvolatelia môžu byť dotknutí na svojich právach, táto situácia môže nastať až v budúcnosti, určite nie teraz na začiatku procesu úpravy schvaľovania obvodu pozemkových úprav, keďže odvolatelia ešte nie sú vlastníckmi časti parcely odčlenenej od parcely C KN 3015/539. V tejto súvislosti navrhovateľ poukazuje na Rozsudok Najvyššieho súdu SR č. 2 Sžr/71/2014.

Navrhovateľ navrhuje odvolaciemu orgánu prehodnotiť obsah odvolania a vymedziť správne okruh účastníkov konania, nakoľko podľa názoru navrhovateľa odvolatelia nespĺňajú podmienky na priznanie postavenia účastníka konania a vyhodnotiť dotknutosť budúcich práv odvolateľov v predmetnom konaní a to vlastníckych a iných „*(neoprávnené užívanie prieluky domnelého vlastníka)*“.

V ďalšej časti vyjadrenia navrhovateľ poukázal na verejný záujem JPÚ lokalita Nad Krivúľou v k. ú. Stará Ľubovňa, kde skonštatoval, že verejný záujem pramení priamo z účelu a obsahu pozemkových úprav, keďže sa vytvárajú nové vlastnícke vzťahy, dochádza ku komplexnému riešeniu regulovanému právnym predpisom a je nesporné vo verejnom záujme, aby bola odstránená neprehľadnosť vo vlastníckych a užívacích vzťahoch. Verejným záujmom podľa navrhovateľa nie je len výstavba na dotknutých pozemkoch ale aj zabezpečenie prístupu dopravnej a technickej infraštruktúry, čo znamená vytvorenie podmienok na verejnoprospešné komunikácie a verejnoprospešnú technickú infraštruktúru.

Navrhovateľ zdôrazňuje, že v danej veci ide iba o povolenie pozemkových úprav, ktoré v tomto štádiu samo o sebe neznamenajú pre účastníkov konania zmenu v ich právnom postavení. Všetky parcely v obvode JPÚ boli zapísané na LV. Určenie obvodu pozemkových úprav je nevyhnutnou náležitosťou rozhodnutia o povolení pozemkových úprav (§ 8 ods. 1 písm. a) zákona o pozemkových úpravách. Navrhovateľ skonštatoval, že v podstate zásadným spôsobom nemení obvod pozemkových úprav, pričom tieto pozemky sa nachádzali už v predpokladanom obvode JPÚ a hranica tohto obvodu bola zistená a prešetrovaná členmi komisie.

K časti II. odvolania sa navrhovateľ vyjadril k návrhu na prerušenie konania kde uviedol, že pozemkové úpravy môžu prebiehať ďalej bez ďalších obmedzení. Súdne konanie nijako nebráni konaniu o vykonávaní projektu pozemkových úprav, pretože v časti konania

vyplývajúceho z napadnutého rozhodnutia nedochádza k žiadnemu obmedzeniu práv ani právom chránených záujmov odvolateľov.

Navrhovateľ poukazoval na to, že výkon práv a povinností vyplývajúcich z občianskoprávných vzťahov nesmie bez právneho dôvodu zasahovať do práv a oprávnených záujmov iných a nesmie byť v rozpore s dobrými mravmi (§ 3 ods. 1 Občianskeho zákonníka)

Poukazoval na § 123 Občianskeho zákonníka a konštatoval, že výkon (domnelých) práv odvolateľov nemôže bez právneho dôvodu zasahovať do výkonu vlastníckeho práva vlastníka mesta Stará Ľubovňa, ktoré v tomto prípade vykonáva navrhovateľ v konaní o vydanie územného a stavebného povolenia.

Tvrdenie odvolateľov, že nie je na úvahe správneho orgánu či správne konanie preruší, alebo nie keď sa začalo konanie o predbežnej otázke, ale správny orgán konanie musí prerušiť, považuje navrhovateľ za zmatečné a subjektívne zavádzajúce.

Svoje vyjadrenie navrhovateľ oprel o znenie § 7 ods. 2, § 7 ods. 4 zákona o pozemkových úpravách, § 4 ods. 1 písm. b) v spojení s § 4 ods. 4 zákona SNR č. 215/1955 Z. z. o geodézii a kartografii a § 18 ods. 1 písm. e), i) a j). Uviedol, že právnym podkladom pre spracovanie návrhu JPÚ v súlade s § 10 zákona o pozemkových úpravách, posúdenie právnych dôkazov pre návrh konania a podstatných skutočností súvisiacich s vyhodnotením územia, oboznámením dotknutých vlastníkov a vydaním napadnutého rozhodnutia bol okrem inej dokumentácie aj geometrický plán č. 12/2018, vyhotovený geodetom Zdeno Baláž - Geodet, Nová Ľubovňa 364, 065 11 Nová Ľubovňa, úradne overený pod číslom G1-271/2018 zo dňa 06. 06. 2018 Ing. Jarmilou Firmentovou, odborne spôsobilou osobou Okresného úradu Stará Ľubovňa, katastrálneho odboru. Ďalším geodetickým podkladom pre návrh a posúdenie konania o JPÚ bolo polohopisné a výškopisné spracovanie plánu územia, ktoré spracovala odborne spôsobilá osoba Zdeno Baláž – Geodet a overil Okresný úrad Stará Ľubovňa, katastrálny úrad. Navrhovateľ skonštatoval, že geodetické činnosti a činnosti súvisiace s overením stavu (analogové aj digitálne) boli vykonávané odborne spôsobilou osobou zapísanou v príslušnom registri a súčasne odborne spôsobilou osobou príslušného správneho orgánu.

Navrhovateľ ďalej vo svojom vyjadrení uviedol, že predmetom rozhodnutia o využití územia sú stavebné objekty, ktorých technická definícia a projektová charakteristika (vecná a obsahová) určenia kvalifikácie a napojenia je prevzatá z dokumentu Dopravný generel mesta Stará Ľubovňa. Predmetom schválenej projektovej dokumentácie je návrh infraštruktúry pre navrhované umiestnenie 29 rodinných domov vrátane technického riešenia dopravného napojenia a prístupu.

S poukazom na zásadu proporcionality sa navrhovateľ domnieva, že práve vlastník pozemku C KN 3015/539, k. ú. Stará Ľubovňa mesto Stará Ľubovňa, ktorý vydal, resp. udelil vlastníkom pozemkov súhlasné záväzné stanovisko, záväzné stanovisko, vyjadrenie a územné rozhodnutie (t.č. ešte nie je právoplatné) má za povinnosť prizvať si znalca v odbore geodézie a kartografie, zamerať skutkový stav v teréne a porovnať so stavom evidovaným v katastri nehnuteľnosti so záberom širších pomerov, t.z. prieluky č. 1, 2 a 3 podľa rozhodnutia o umiestnení stavby č. 30/2019 zo dňa 18. 06. 2020, popísať zistený stav a vypracovať úradne overený geometrický plán, ktorý bude technickým podkladom pre zápis právoplatného rozsudku súdu vo veci určenia vlastníckeho práva.

V časti **III.** v prípade zodpovedania otázky týkajúcej sa preskúmania svedomito a zodpovedne hranice obvodu projektu JPÚ a dôvodov zmeny hranice obvodu JPÚ navrhovateľ poukázal už na vyššie uvedené dôkazy, dokumenty a postupy na podporu ktorých uvádza ďalšie uznesenia záväzného stanoviska či rozhodnutia: Uznesenie č. 153 zo dňa

17. 09. 2015, kde bol schválený Územný plán mesta Stará Ľubovňa, Uznesením č. 569 zo dňa 04. 05. 2017 boli schválené Zmeny a doplnky č. 1/2016 ÚPN Stará Ľubovňa. V súlade so schváleným Územným plánom mesta Stará Ľubovňa, zmeny a doplnky č. 1/2016, bola spracovaná „Zastavovacia štúdia IBV nad Krivúľou Stará Ľubovňa“.

Uznesením č. 631 zo dňa 10. 12. 2020 boli schválené Zmeny a doplnky č. 2, v časti Zmena č. 2/2019 – 30 Lokalita na Krivúľou v OU – Z 07. V dokumente Územný plán Mesta Stará Ľubovňa, zmeny a doplnky č. 2/2019, textová časť – čistopis, na str. 7, Zmena č. 2/2019 – 30 Lokalita IBV nad Krivúľou v OU – Z 07 navrhuje sa nová miestna obslužná komunikácia na lokalite IBV na d Krivúľou; str. 85 Základný komunikačný systém. Navrhované zmeny a doplnky komunikačného systému sú zdokumentované v popise navrhovaných lokalít zmien a doplnkov č. 2/2019 Územného plánu mesta. Zmena 2/2019 – 30 Lokalita nad Krivúľou: navrhujú sa miestne obslužné komunikácie vo funkčnej triede C2 v kategórii MO 7,5/30, pričom samotné napojenie danej lokality z ulice Zimná cez existujúce prieluky bude vo funkčnej triede C3 kategórie MO 4,25/30. Plochy pre verejnoprospešné stavby sú uvedené na str. 117 pod bodom 5.4.10. V oblasti technickej infraštruktúry: plochy technickej infraštruktúry – rozvody a technické zariadenia pre verejný vodovod, kanalizáciu, distribučnú sieť zemného plynu, elektrickej energie v navrhovaných rozvojových plochách.

Verejný záujem, ktorého existenciu odvolatelia spochybnili, je podľa názoru navrhovateľa v rámci konania reprezentovaný jednak územným plánom, resp. inou dokumentáciou územného plánovania, napr. zastavovacia štúdia, ktorú dalo spracovať mesto Stará Ľubovňa, ktorá obsahuje okrem zmysluplného rozdelenia danej lokality na ucelené stavebné pozemky aj rodinné domy a potom stanoviskami dotknutých orgánov, ktoré chránia osobitné záujmy. Navrhovateľ poukazuje na výhody pozemkových úprav vychádzajúce z § 1 zákona o pozemkových úpravách, pričom verejný záujem pramení priamo z účelu a obsahu pozemkových úprav, pri ktorých dochádza k odstráneniu neprehľadnosti vo vlastníckych a užívacích vzťahoch a dochádza k vytváraniu nových vlastníckych vzťahov. V obvode pozemkových úprav nie sú optimálne tvary pozemkov a tiež je tu potreba lepšieho prístupu k jednotlivým pozemkom. Navrhovateľ konštatuje, že bol preukázaný jednoznačne verejný záujem súvisiaci s racionálnym usporiadaním pozemkového vlastníctva v obvode JPÚ k. ú. Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivúľou.

Správny orgán v súlade s § 57 ods. 2 správneho poriadku predložil odvolanie odvolateľov spolu so spisovým materiálom Okresnému úradu Prešov, odboru opravných prostriedkov (ďalej ako „odvolací orgán“) na vydanie rozhodnutia v odvolacom konaní.

Odvolací orgán v zmysle § 59 ods. 1 správneho poriadku preskúmal napadnuté rozhodnutie a konanie, ktoré vydaniu napadnutého rozhodnutia predchádzalo a zistil nasledovný skutkový a právny stav:

Správny orgán rozhodnutím č. OU-SL-PLO-2019/004291-47-VF zo dňa 26. 09. 2019, právoplatným dňa 04. 11. 2019 podľa § 8 ods. 1 v spojení s § 8d a § 8b ods. 1 zákona o pozemkových úpravách rozhodol o povolení pozemkových úprav formou JPÚ v časti k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivúľou v zmysle § 2 ods. 1 písm. h) zákona o pozemkových úpravách vzhľadom na ich budúce použitie na iné účely, ako je hospodárenie na pôde a zároveň podľa § 8 ods. 1 písm. a) a § 3 zákona o pozemkových úpravách určil obvod JPÚ v časti k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivúľou.

Žiadosťou zo dňa 02. 06. 2020 navrhovateľ požiadal o zmenu hraníc navrhovaného obvodu JPÚ. Súčasťou žiadosti bolo grafické znázornenie navrhovanej zmeny obvodu JPÚ

a zoznam parciel, ktorých sa navrhované zmeny týkali. Ako dôvod navrhovanej zmeny obvodu JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou navrhovateľ uviedol, že schválená hranica obvodu JPÚ je nedostatočná pre nový návrh ciest a plošnej územnej rezervy v tomto obvode. Novonavrhované priestorové usporiadanie pozemkového vlastníctva bude rešpektovať projektové a technické parametre (STN normy) prístupovej komunikácie a pridružených obslužných plôch na budúcej navrhovanej miestnej komunikácii.

Správny orgán rozhodnutím č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 rozhodol o zmene obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou určeného rozhodnutím správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2019/004291-47-VF zo dňa 26. 09. 2019.

Rozhodnutie č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020, ktorým správny orgán rozhodol o zmene obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou bolo v zmysle § 4 ods. 5 zákona o pozemkových úpravách doručené verejnou vyhláškou na úradnej tabuli správneho orgánu a mesta Stará Ľubovňa a zároveň na internetovej stránke správneho orgánu a mesta Stará Ľubovňa. Účastníkom pozemkových úprav, ktorých sa zmeny obvodu projektu pozemkových úprav týkali bolo predmetné rozhodnutie doručené do vlastných rúk.

Proti rozhodnutiu, č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 podali odvolatelia odvolanie dňa 09. 11. 2020, ktoré bolo odvolacím orgánom zrušené a vrátené správne mu orgánu na nové prejednanie a rozhodnutie. Rozhodnutie správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 bolo odvolacím orgánom zrušené nie z dôvodov uvedených v odvolaní odvolateľov, ale z dôvodov procesných chýb a iných zistených nedostatkov v rozhodnutí.

V ďalšom konaní navrhovateľ dňa 26. 02. 2021 požiadal správny orgán o opravu údaju v žiadosti o zmenu obvodu JPÚ zo dňa 02. 06. 2020, doplnenej dňa 22. 06. 2020 pri parcele C KN 7135/1, z výmery 532 m² na 512 m², z dôvodu zachovania priamej línie hranice obvodu JPÚ pozdĺž elektrického vedenia.

Následne správny orgán vydal napadnuté rozhodnutie, proti ktorému odvolatelia podali v zákonom stanovenej lehote odvolanie.

Odôvodnenie rozhodnutia odvolacieho orgánu je v ďalšej jeho časti koncipované v súlade s bodmi odvolania právneho zástupcu odvolateľov:

Časť I. odvolania:

V časti I. odvolania odvolatelia poukázali na porušenie práv účastníkov konania, uviedli, že ako účastníkom konania im nebolo umožnené vyjadriť sa ku žiadosti navrhovateľa o zmenu obvodu JPÚ a k jej prílohám, k podkladom vydaných rozhodnutí, k spôsobu ich zistenia, nemali možnosť uplatniť svoje návrhy, prípadne navrhnúť iné dôkazy. Odvolatelia namietali, že v priebehu doterajšieho konania správny orgán riadne neskúmal okruh účastníkov konania, či mohli byť vlastnícke práva odvolateľov pozemkovými úpravami dotknuté a nekonal s odvolateľmi ako s účastníkmi konania. Namietali, že im nebola doručená žiadosť navrhovateľa o zmenu obvodu JPÚ, neboli oboznámení z akého dôvodu žiada navrhovateľ zmenu hraníc obvodu projektu JPÚ, a neobdržali žiadne podklady ani súpis parciel, ktorých sa navrhovaná zmena týkala. K týmto námietkam odvolateľov odvolací orgán uvádza:

Podľa § 14 ods. 1 správneho poriadku: „Účastníkom konania je ten, o koho právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa má konať alebo koho práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté; účastníkom konania je aj ten, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím vo svojich právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach priamo dotknutý, a to až do času, kým sa preukáže opak.“

Podľa § 14 ods. 2 správneho poriadku: „Účastníkom konania je aj ten, komu osobitný zákon také postavenie priznáva.“

Podľa § 6 ods. 1 zákona o pozemkových úpravách, ktorý je v tomto prípade osobitným zákonom Účastníkmi sú:

- a) vlastníci pozemkov podliehajúcich pozemkovým úpravám okrem vlastníkov pozemkov podľa § 4 ods. 4, ak nejde o osoby uvedené v písmene d),
- b) nájomcovia pozemkov podliehajúcich pozemkovým úpravám,
- c) vlastníci ostatného nehnuteľného poľnohospodárskeho majetku nachádzajúceho sa v obvode pozemkových úprav,
- d) fyzické osoby a právnické osoby, ktorých vlastnícke alebo iné práva môžu byť pozemkovými úpravami dotknuté,
- e) investor, ak ide o pozemkové úpravy z dôvodu uvedeného v § 2 ods. 1 písm. c), alebo iná fyzická osoba alebo právnická osoba, na žiadosť ktorej sa pozemkové úpravy vykonávajú,
- f) Slovenský pozemkový fond
- g) správca,
- h) obec alebo vyšší územný celok.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o pozemkových úpravách: „Ak sa nepreukáže opak, účastníkom je aj ten, kto o sebe tvrdí, že spĺňa niektorý z predpokladov uvedených v odseku 1 písm. a) až e).“

V súvislosti s postavením odvolateľov ako účastníkov konania odvolací orgán uvádza, že odvolatelia v priebehu konania o JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivul'ou až do okamihu podania odvolania dňa 09. 11. 2020 proti rozhodnutiu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 o zmene obvodu projektu JPÚ nespĺňali niektorý z predpokladov uvedených v § 14 ods. 1 správneho poriadku a § 6 ods. 1 a ods. 3 zákona o pozemkových úpravách.

Parcela C KN 3015/576, ktorá bola odčlenená z parcely C KN 3015/539, je predmetom súdneho konania na Okresnom súde Stará Ľubovňa. Parcela C KN 3015/539 je vedená na LV č. 3696, ktorej vlastníkom je mesto Stará Ľubovňa v podiele 1/1. Z uvedeného dôvodu správny orgán až do okamihu podania odvolania odvolateľmi nemohol mať vedomosť o tom, že prebieha súdne konanie o určenie vlastníctva v prípade parcely C KN 3015/576, ktorá by mala byť odčlenená z parcely C KN 3015/539, ktorá je vo vlastníctve mesta Stará Ľubovňa a ktorá sa nachádza v obvode projektu JPÚ, preto správny orgán nemal dôvod s odvolateľmi konať ako s účastníkmi konania. Dňom podania odvolania t. j. 09. 11. 2020, z dôvodu podanej žaloby odvolateľmi na Okresnom súde Stará Ľubovňa o určenie vlastníctva k parcele C KN 3015/576 o výmere 18 m², odvolatelia poukázali na možné porušenie ich vlastníckych alebo iných práv, ktoré môžu byť pozemkovými úpravami dotknuté, preto v zmysle § 6 ods. 3 zákona o pozemkových úpravách správny orgán považuje odvolateľov za účastníkov konania do času, kým sa nepreukáže opak, t. j. do času právoplatného ukončenia predmetného súdneho konania.

Čo sa týka skúmania účastníkov JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivul'ou odvolací orgán poukazuje na to, že správny orgán pri stanovení účastníkov JPÚ vychádzal z údajov evidovaných v katastri nehnuteľnosti s poukazom na zásadu hodnovernosti údajov zapísaných v katastri.

Pri určovaní obvodu projektu JPÚ spoločnosť Progres GEO, s.r.o., Masarykova 16, 080 01 Prešov (ďalej ako „zhotoviteľ projektu“) a správny orgán vychádzali z podkladov katastra nehnuteľnosti, z ktorých pre odvolateľov nevyplývalo postavenie účastníkov konania.

Žiadosť o zmenu hraníc obvodu projektu JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivul'ou podaná navrhovateľom bola doručená správne mu orgánu dňa 02. 06. 2020. Správny orgán na základe tejto žiadosti zvolal na deň 18. 06. 2020 rokovanie za účasti navrhovateľa, zástupcu Slovenského pozemkového fondu (ďalej ako „SPF“), zástupcu mesta Stará Ľubovňa, zhotoviteľa projektu JPÚ a vlastníkov parciel, ktorých sa zmeny týkali. Z rokovania o žiadosti na zmenu obvodu projektu JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivul'ou je napísaná zápisnica zo dňa 18. 06. 2020. Žiadosť o zmenu hraníc obvodu projektu JPÚ bola podaná v čase, kedy odvolatelia neboli považovaní za účastníkov konania.

Rozhodnutie o zmene obvodu projektu JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivul'ou č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 bolo doručené verejnou vyhláškou. Proti uvedenému rozhodnutiu odvolatelia podali odvolanie, preto odvolací orgán nesúhlasí s vyjadrením odvolateľov, že neboli oboznámení z akého dôvodu žiadali navrhovateľ zmenu hraníc obvodu projektu JPÚ, a ktorých parciel sa navrhovaná zmena týkala.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že odvolatelia v priebehu doterajšieho konania až do okamihu podania odvolania nemali postavenie účastníkov konania. Odvolací orgán sa stotožňuje s vyjadrením správneho orgánu v odôvodnení napadnutého rozhodnutia, ktorý uvádza, že v ďalšom konaní bude odvolateľom v súlade s § 6 ods. 3 zákona o pozemkových úpravách priznané rovnaké procesnoprávne postavenie ako ostatným účastníkom pozemkových úprav, a to až do času právoplatného ukončenia súdneho konania.

V zmysle § 23 ods. 1 správneho poriadku: „*Účastníci konania a ich zástupcovia a zúčastnené osoby majú právo nazerať do spisov, robiť si z nich výpisy, odpisy a dostať kópie spisov s výnimkou zápisníc o hlasovaní alebo dostať informáciu zo spisov s výnimkou zápisníc o hlasovaní iným spôsobom.*“

V zmysle uvedeného § 23 správneho poriadku majú odvolatelia právo požiadať správny orgán o nahliadnutie do spisového materiálu týkajúceho sa konania o JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou, robiť si z neho výpisy, odpisy a kópie.

Odvolatelia žiadosťou zo dňa 08. 03. 2021 prostredníctvom splnomocnenej zástupkyne JUDr. Judity Dublejovej, bytom Mýtna 62, Stará Ľubovňa požiadali správny orgán o nazretie do spisov č. OU-SL-PLO-2020/000858 a č. OU-SL-PLO-2019/004291-VF a zároveň požiadali o vyhotovenie kópií spisov, resp. ich častí. Správny orgán v zmysle § 23 správneho poriadku umožnil odvolateľom nazrieť do spisov a urobil fotokópie častí spisov podľa požiadavky odvolateľov.

Vzhľadom na vyššie uvedené odvolací orgán nesúhlasí s vyjadrením odvolateľov, že boli porušované práva účastníkov konania a vyššie uvedené námietky odvolateľov považuje odvolací orgán za nedôvodné.

Odvolatelia ďalej namietajú nerešpektovanie rozhodnutia odvolacieho orgánu, nedoručenie rozhodnutia, dôkazov a podkladov rozhodnutia a na nezákonnosť rozhodnutia. Nedoručením rozhodnutia správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 odvolateľom, považovali odvolatelia za porušenie § 59 ods. 3 správneho poriadku, podľa ktorého je správny orgán právnym názorom odvolacieho orgánu viazaný. V dôsledku toho odvolatelia považujú napadnuté rozhodnutie za nezákonné, nepreskúmateľné, zmätočné a vydané v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, so správnym poriadkom a zákonom o pozemkových úpravách a ďalšími právnymi predpismi odvolací orgán uvádza nasledovné:

K nedoručeniu rozhodnutia správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 odvolací orgán uvádza:

Odvolací orgán vyššie poukázal na to, že odvolatelia v priebehu doterajšieho konania až do okamihu podania odvolania dňa 09. 11. 2020 proti rozhodnutiu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 o zmene obvodu projektu JPÚ nespĺňali postavenie účastníkov konania.

Odvolací orgán v rozhodnutí č. OU-PO-OOP6-2021/007869-HAK zo dňa 15. 02. 2021, ktorým zrušil rozhodnutie správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 uviedol cit.: „Z administratívneho spisu nie je zrejmé, že napadnuté rozhodnutie bolo účastníkom konania doručené, preto správny orgán s poukazom na § 4 ods. 5 zákona o pozemkových úpravách v ďalšom konaní zabezpečí do spisového materiálu doklad o doručení napadnutého rozhodnutia účastníkom konania.“ Keďže v administratívnom spise sa nenachádzali doručky ako doklad o doručení rozhodnutia účastníkom konania uvedeným v rozhodnutí, odvolací orgán zaviazal správny orgán, aby tieto do spisu doložil. Odvolací orgán nemal na mysli odvolateľov ako účastníkov konania, ale mal na mysli účastníkov konania uvedených v rozhodnutí č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020.

Odvolací orgán konštatuje, že správny orgán sa právnym názorom odvolacieho orgánu riadil, procesnú vadu v konaní odstránil. Nedoručenie rozhodnutia správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 odvolateľom, nerobí napadnuté rozhodnutie nezákonným, nepreskúmateľným, zmätočným a vydaným v rozpore s právnymi predpismi. Túto námietku odvolací orgán považuje za nedôvodnú.

Časť II. odvolania:

V tejto časti odvolania odvolatelia nesúhlasili s odôvodnením napadnutého rozhodnutia, v ktorom správny orgán uviedol, že prebiehajúce súdne konanie o určenie vlastníckeho práva ku parcele C KN 3015/576, ktorá bola odčlenená z parcely C KN 3015/539 a je vedená pod sp. zn. 6C 40/2020, nepredstavuje v konaní o pozemkových úpravách takú otázku, kvôli ktorej by bolo potrebné konanie o pozemkových úpravách prerušiť. Poukázali na to, že do obvodu JPÚ je zahrnutá aj časť parcely C KN 3015/539, t.j. aj novovytvorená parcela C KN 3015/576, ktorá je predmetom konania o určenie vlastníckeho práva na súde, ktorú odkúpili kúpnu zmluvou od mesta Stará Ľubovňa, ktorú užívajú od roku 1995 a užívací stav nie je v súlade s právnym stavom. Odvolatelia majú za to, že podaním žaloby na súd sa začalo konanie o predbežnej otázke a správny orgán nemôže a nie je oprávnený urobiť sám úsudok o predbežnej otázke a musí konanie prerušiť. Odvolatelia uvádzajú, že neprerúšením konania správny orgán nesprávnym úradným postupom zasiahne do vlastníckych a užívacích práv odvolateľov. Podľa názoru odvolateľov rozhodnutím správneho orgánu o zmene hranice obvodu projektu JPÚ by v takomto prípade nemohol byť splnený ani dôvod ani účel vykonania

projektu JPÚ, správny orgán bez vyriešenia predbežnej otázky o určenie vlastníckeho práva k parcele C KN 3015/576 odčlenenej od parcely C KN 3015/539 súdom nemôže v konaní pokračovať, v opačnom prípade rozhodnutie bude nezákonné.

K predbežnej otázke a návrhu na prerušenie konania odvolací orgán uvádza, že aj vzhľadom na podanú žalobu na súd, JPÚ môžu prebiehať bez ďalších obmedzení, hoci sa vie o súdnom konaní. Súдне konanie dokonca nijako nebráni schváleniu projektu pozemkových úprav a ich zapísaniu do katastra nehnuteľností. Za súčasného právneho stavu platí, že v prípade spornosti vlastníckeho práva k pozemku, ktorý je v projekte pozemkových úprav, zákon „nečaká“ na rozhodnutie súdu a pozemkové úpravy môžu prebehnúť.

Odvolací orgán sa stotožňuje s názorom správneho orgánu vyjadreným v odôvodnení napadnutého rozhodnutia, že prebiehajúce súдне konanie o určenie vlastníckeho práva ku parcele C KN 3015/576, ktorá bola odčlenená z parcely C KN 3015/539 a je vedená pod sp. zn. 6C 40/2020, nepredstavuje v konaní o pozemkových úpravách takú otázku, kvôli ktorej by bolo potrebné konanie o pozemkových úpravách prerušiť.

Časť III. odvolania:

Odvolatelia namietali, že správny orgán neskúmal zodpovedne žiadosť navrhovateľa o zmenu hraníc obvodu projektu JPÚ zo dňa 02. 06. 2020 a dôvody zmeny obvodu projektu JPÚ uvedené v žiadosti. Podľa odvolateľov je napadnuté rozhodnutie vo výrokoch 1. a 3. nezákonné, vydané v rozpore s územným plánom mesta Stará Ľubovňa, je nepreskúmateľné a zmätočné, nevychádza zo skutočne zisteného stavu veci. Zmena hranice obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou sa podľa odvolateľov týka najmä parcely C KN 3015/539 a taktiež parcely C KN 3015/540.

Odvolací orgán k tejto časti odvolania odvolateľov uvádza, že správny orgán pri zmene hraníc obvodu projektu JPÚ zvolal rokovanie za účasti navrhovateľa, zástupcu SPF, zástupcu mesta Stará Ľubovňa, zhotoviteľa projektu JPÚ a vlastníkov parciel, ktorých sa zmeny týkali. Navrhovanú zmenu hranice obvodu JPÚ zúčastnení potvrdili svojimi podpismi v zápisnici zo dňa 18. 06. 2020. Odvolací orgán k uvedenej námietke uvádza, že správny orgán sa žiadosťou o zmenu hranice obvodu JPÚ zaoberal v dostatočnej miere, čoho dôkazom je aj predmetné rokovanie.

Odvolatelia ďalej poukazovali na územný plán mesta Stará Ľubovňa, na zmeny a doplnky územného plánu mesta Stará Ľubovňa v súvislosti s výstavbou obslužnej komunikácie a chodníka. Rozhodnutie o zmene hranice obvodu projektu JPÚ z dôvodu výstavby obslužných komunikácií a chodníkov považovali za nezákonné a v rozpore s územným plánom. Záverom odvolatelia skonštatovali, že na základe zmien a doplnkov k územnému plánu mesta Stará Ľubovňa na parcele C KN 3015/539 a C KN 3015/540 vedená v územnom pláne a projektovej dokumentácií ako prieluka č. 2 nebola určená a schválená výstavba miestnej obslužnej komunikácie, ani chodník ku pozemkom určeným na výstavbu rodinných domov lokalita Nad Krivul'ou v k. ú. Stará Ľubovňa. Parcela C KN 3015/539 a parcela C KN 3015/540 inak ako prieluka č. 2 mala slúžiť ako protipožiarna cesta a nie na výstavbu obslužnej komunikácie. Odvolatelia majú za to, že na zmenu obvodu projektu JPÚ nie sú splnené podmienky v zmysle § 4 ods. 5 zákona o pozemkových úpravách. Podľa odvolateľov nejde o spresnenie hraníc obvodu projektu JPÚ ale o podstatnú zmenu hranice obvodu JPÚ a o nezákonné napadnuté rozhodnutie, vydané v rozpore s územným plánom a na základe nezisteného skutočného stavu veci.

Odvolací orgán k tejto námietke odvolateľov uvádza, že dňa 17.09.2015 bolo mestským zastupiteľstvom schválené všeobecné záväzné nariadenie (ďalej ako „VZN“) č. 59 o Územnom pláne mesta Stará Ľubovňa, ktorým bolo definované funkčné využitie územia „Nad Krivul'ou“ na výhľadovú zástavbu rodinných domov vrátane dopravného napojenia z jestvujúcej komunikácie Zimnej ulice s výhľadom do roku 2035.

Dňa 04.05.2017 bolo mestským zastupiteľstvom schválené VZN č. 59 o Územnom pláne mesta Stará Ľubovňa, ktorým bola vyhlásená záväzná časť Zmien a doplnkov č. 1 Územného plánu mesta Stará Ľubovňa. Tým bolo definované funkčné využitie územia „Nad Krivul'ou“ na navrhovú zástavbu rodinných domov vrátane dopravného napojenia z jestvujúcej komunikácie na Zimnej ulici dvoma dopravnými vjazdmi a to pri MŠ Vsetínska a druhým vjazdom medzi jestvujúcou zástavbou rádivých rodinných domov. Navrhované dopravné prepojenia zo Zimnej ulice sú definované ako verejnoprospešné stavby.

Dňa 10.12.2020 bolo mestským zastupiteľstvom schválené VZN č. 65 o Územnom pláne mesta Stará Ľubovňa, ktorým bola vyhlásená záväzná časť Zmeny a doplnky č. 2 Územného plánu mesta Stará Ľubovňa a tá definuje vnútornú dopravnú infraštruktúru územia s napojením na Zimnú ulicu.

Vzhľadom na vyššie uvedené odvolací orgán konštatuje, že plánovaná výstavba rodinných domov a plánované dopravné napojenie je v súlade s platným Územným plánom mesta Stará Ľubovňa, pričom pozemky navrhované na výstavbu rodinných domov a komunikácii rešpektujú schválenú územnoplánovaciu dokumentáciu.

Podľa názoru odvolateľov, nie je preukázaný účel vykonania JPÚ, dôvody JPÚ, verejný záujem a naliehavosť JPÚ, teda nie sú splnené podmienky vykonávania projektových úprav, a to v časti týkajúcej sa parciel C KN 3015/539 a C KN 3015/540. Uviedli, že pri zmene hraníc obvodu projektu JPÚ ale ani pri určení obvodu hraníc JPÚ sa správny orgán nezaoberal otázkou, či údajnú miestnu obslužnú komunikáciu a chodníky bude užívať široká verejnosť, či je preukázaný verejný záujem na vykonaní JPÚ, či nové priestorové pozemkové usporiadanie bude rešpektovať projektové a technické parametre, a taktiež sa správny orgán vôbec nezaoberal projektovou dokumentáciou.

Odvolatelia vo svojom odvolaní konštatovali, že na úkor ich práv, pri ich nerešpektovaní bez zohľadnenia jestvujúcich priestorových pomerov v lokalite a tiež v rozpore s územným plánom rozhodnutím správneho orgánu by boli zvýhodnení vlastníci pozemkov, na ktorých ešte len majú byť postavené rodinné domy v lokalite Nad Krivul'ou v k. ú. Stará Ľubovňa.

Dôvodom vykonania JPÚ je potreba usporiadať pozemky na iné účely, ako je hospodárenie na pôde v zmysle § 2 ods. 1 písm. h) zákona o pozemkových úpravách, a to komplexne na celom území patriacom do určeného obvodu projektu pozemkových úprav.

V zmysle § 7 ods. 2 písm. c) veta za bodkočiarkou zákona o pozemkových úpravách: „*záujem je preukázaný, ak s pozemkovými úpravami súhlasia vlastníci najmenej polovičnej výmery pozemkov, ktoré tvoria obvod projektu pozemkových úprav, a o prejavenom záujme spíše okresný úrad (správny orgán) zápisnicu.*“

Záujem vlastníkov o JPÚ v časti k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivul'ou bol vyhodnotený v zápisnici č. OU-SL-PLO-2019/004291-39/VF zo dňa 16.07.2019 z ktorej vyplynulo, že záujem bol preukázaný, nakoľko z celkového počtu 32 vlastníkov prejavilo

záujem o JPÚ **29 vlastníkov**, čomu zodpovedá **90,6%** vlastníkov z celkového počtu vlastníkov, ktorí z celkovej výmery pozemkov v obvode JPÚ predstavujúcej 30 860 m² vlastníka 30 341 m², teda 98, 3% výmery pozemkov v obvode JPÚ. Vzhľadom na uvedené skutočnosti bol preukázaný záujem účastníkov konania o JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa lokalita Nad Krivul'ou, nakoľko záujem o JPÚ vyjadrili vlastníci, ktorí tvoria nadpolovičnú väčšinu výmery pozemkov v predpokladanom obvode JPÚ.

Odvolací orgán k parcelám C KN 3015/540 a C KN 3015/539 uvádza, že tieto parcely sú vedené na LV č. 3696, nie sú vlastníctvom odvolateľov, preto odvolatelia nie sú oprávnení rozhodovať o budúcom využití daných parciel.

Odvolatelia sú domnelými vlastníkmi časti parcely C KN 3015/539 a to parcely č. 3015/576 o výmere 18 m² odčlenenej z parcely č. 3015/539, ku ktorej podaním žaloby o určenie vlastníckeho práva na Okresný súd v Starej Ľubovni sa odvolatelia domáhajú určenia vlastníckeho práva.

Vzhľadom na skutočnosť, že s JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou súhlasia vlastníci, ktorí tvoria nadpolovičnú väčšinu výmery pozemkov v predpokladanom obvode JPÚ, námietka odvolateľov, že nie sú splnené podmienky vykonávania projektových úprav, a to v časti týkajúcej sa parcely C KN 3015/539, ktorá sa nachádza v obvode projektu pozemkových úprav je nedôvodná a to aj v prípade, ak by aj odvolatelia boli vlastníkmi parcely C KN 3015/576.

V zmysle § 7 ods. 4 zákona o pozemkových úpravách správny orgán prerokoval s mestom Stará Ľubovňa dňa 01. 07. 2019 dôvody, naliehavosť a účelnosť JPÚ.

Z rozhodnutia č. OU-SL-PLO-2019/004291-47-VF zo dňa 26. 09. 2019, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 04. 11. 2019 vyplýva, že dôvodom JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou je racionálne priestorové usporiadanie pozemkového vlastníctva vo verejnom záujme v danom priestore za účelom zabezpečenia rozvoja mesta v súlade s územným plánom mesta, sprístupnením pozemkov jednotlivých vlastníkov po miestnych verejných komunikáciách, usporiadaním vlastníckych a užívateľských pomerov, umožnením reálnej držby pozemkov ako aj umožnenie výstavby. V rámci pozemkových úprav dôjde k vytvoreniu nových stavebných pozemkov optimálnych tvarov napojených na cestnú sieť, ktorá zabezpečí prístup z verejnej cesty pre nové pozemky.

Naliehavosť JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou spočíva v tom, že vzájomnou dohodou nie je možné usporiadať pozemkové vlastníctvo. Individuálni vlastníci ani samotné mesto nedokážu vybudovať novú cestnú sieť. Súčasné pozemky majú nevhodný tvar a nie sú prístupné z verejnej cesty. Pozemkovými úpravami dôjde k usporiadaniu a reálnemu rozdeleniu pozemkového vlastníctva, vytvoreniu nových stavebných pozemkov optimálnych tvarov. V rámci pozemkových úprav bude navrhnutá cestná sieť zabezpečujúca prístup z verejnej cesty pre nové pozemky, čo vlastníkom umožní nerušene užívať pozemky v súlade s Územným plánom mesta Stará Ľubovňa.

Budúci účel využitia pozemkov v navrhovanom obvode projektu JPÚ lokalita nad Krivul'ou je v súlade s platným územným plánom mesta. Lokalita Nad Krivul'ou je určená na výstavbu rodinných domov a v súlade so schváleným Územným plánom mesta Stará Ľubovňa, Zmeny a doplnky č. 1/2016, bola spracovaná „Zastavovacia štúdia IBV Nad Krivul'ou“.

Verejný záujem je preukázaný tým, že JPÚ sledujú účel podľa schváleného Územného plánu mesta Stará Ľubovňa a sú s ním v súlade. V konaní o JPÚ nie je potrebné sa zo strany správneho orgánu projektovú dokumentáciu zaoberať. Cieľom JPÚ je racionálne usporiadanie

pozemkového vlastníctva, ktoré v tomto prípade vytvorí podmienky na výstavbu IBV a sprístupnenie lokality v súlade s Územným plánom mesta Stará Ľubovňa.

Projektová dokumentácia musí vychádzať z možností, ktoré v konečnom dôsledku budú výstupom, resp. výsledkom JPÚ a teda napr. parametre miestnych komunikácií musia rešpektovať nové usporiadanie pozemkového vlastníctva.

Cieľom JPÚ je vytvoriť podmienky na vypracovanie projektovej dokumentácie, podľa ktorej by malo dôjsť k čo najlepšiemu využitiu územia na daný účel.

Odvolatelia žiadali zmeniť časť výroku napadnutého rozhodnutia týkajúcu sa parcely C KN 3015/539 v k. ú. Stará Ľubovňa tak, aby táto parcela bola vyňatá z obvodu projektu JPÚ, prípadne aby odvolací orgán výrok napadnutého rozhodnutia v časti 1. a 3. zrušil a vec vrátil správnenmu orgánu na nové konanie. Odvolatelia požadovali, aby odvolací orgán prikázal správnenmu orgánu, aby doručil odvolateľom do vlastných rúk rozhodnutia č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 09. 11. 2020, OU-SL-PLO-2021/004291-47-VF zo dňa 26. 09. 2019. Zároveň odvolatelia navrhovali konanie vo veci prerušiť do právoplatného skončenia konania vedeného na Okresnom súde v Starej Ľubovni sp. zn. 6C/40/2020 z dôvodu, že sa začalo konanie o predbežnej otázke.

Správny orgán napadnutým rozhodnutím mení obvod projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou tak, že v bode 1. rozširuje obvod projektu o nové parcely. Parcely E KN 1738/2 vedená na LV 4987, E KN 1445/1 vedená na LV 4542, C KN 3015/252 vedená na LV č. 3696, C KN 3015/535 vedená na LV 3696 a C KN 3015/536 vedená na LV 3696.

V bode 3. napadnutého rozhodnutia správny orgán rozhodol, že mení výmery parciel patriacich do obvodu projektu JPÚ Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivul'ou u parciel: C KN 3015/63 vedenej na LV 3696, C KN 3015/539 vedenej na LV 3696, C KN 3015/540 vedenej na LV 3696, C KN 7135/1 vedenej na LV 7761, C KN 7146 vedenej na LV 9379, C KN 7154/2 vedenej na LV 9414 a C KN 7221 vedenej na LV 9414.

Všetky parcely, ktorých sa zmeny týkali, nie sú vo vlastníctve odvolateľov, preto odvolatelia nie sú oprávnení rozhodovať o budúcom využití daných parciel.

Odvolací orgán už uviedol, že odvolatelia sú domnelými vlastníckmi časti parcely 3015/539 a to parcely C KN 3015/576 o výmere 18 m² odčlenenej z parcely č. 3015/539 geometrickým plánom č. G1-422/2020, vyhotoveným dňa 13.07.2020 Ing. Jozefom Bujňákom, znalcom v odbore geodézia, kartografia a kataster nehnuteľnosti, ku ktorej sa odvolatelia žalobou domáhajú určenia vlastníckeho práva.

Podanie žaloby o určenie vlastníctva k parcele C KN 3015/576, ktorá bola odčlenená z parcely C KN 3015/539 v zmysle § 4 ods. 2 zákona o pozemkových úpravách nezakladá dôvod k vyňatiu parcely C KN 3015/539 z obvodu JPÚ alebo k zrušeniu napadnutého rozhodnutia. Odvolací orgán považuje odvolanie odvolateľov v tejto časti za nedôvodné.

V danom prípade, nezahrnutím parcely C KN 3015/539 do určeného obvodu JPÚ by mohlo dôjsť k zmareniu účelu JPÚ tým, že vlastníck predmetnej parcely by zamedzoval prístup ostatných vlastníckov k ich pozemkom a bránil by tak navrhovanej výstavbe rodinných domov v danej lokalite.

Keďže vlastníck uvedených parciel súhlasia s navrhovanými zmenami obvodu projektu JPÚ, odvolací orgán nemá dôvod napadnuté rozhodnutie rušiť a vracať späť správnenmu orgánu na nové konanie.

V prípade doručovania rozhodnutí odvolateľom odvolací orgán vyššie poukázal na to, že odvolatelia v priebehu doterajšieho konania až do okamihu podania odvolania dňa 09. 11. 2020 proti rozhodnutiu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 o zmene obvodu projektu JPÚ nespĺňali postavenie účastníkov konania. V čase vydania rozhodnutia č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 a rozhodnutia č. OU-SL-PLO-2021/004291-47-VF zo dňa 26. 09. 2019 odvolatelia neboli považovaní za účastníkov konania. Keďže odvolatelia v tom čase nespĺňali status účastníka konania, odvolací orgán nemá možnosť prikázať správnenému orgánu, aby doručil odvolateľom predmetné rozhodnutia. Z predloženého spisového materiálu je zrejmé, že odvolatelia požiadali správny orgán o nazretie do spisu týkajúceho sa JPÚ a požiadali aj o kópie rozhodnutia č. OU-SL-PLO-2021/004291-47-VF a rozhodnutia č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF.

K prerušeniu konania sa odvolací orgán vyjadril vyššie a stotožňuje sa s názorom správneho orgánu uvedeného v odôvodnení napadnutého rozhodnutia, ktorý uviedol, že prebiehajúce súdne konanie na Okresnom súde Stará Ľubovňa pod. sp. zn. 6c/40/2020 nepredstavuje v konaní o pozemkových úpravách takú otázku, kvôli ktorej by bolo potrebné konanie o pozemkových úpravách prerušovať. Odvolací orgán považuje odvolanie odvolateľov v tejto časti odvolania za nedôvodné.

K vyjadreniu navrhovateľa k odvolaniu odvolateľov proti napadnutému rozhodnutiu odvolací orgán uvádza:

Navrhovateľ spochybňuje postavenie odvolateľov ako účastníkov konania, nakoľko nespĺňajú ani jednu z definícií okruhu účastníkov konania uvedenú v § 6 ods. 1 písm. a) až h) zákona o pozemkových úpravách. Navrhovateľ skonštatoval, že odvolatelia ešte nie sú právoplatnými vlastníckmi časti parcely odčlenenej z parcely C KN 3015/539 a preto napadnutým rozhodnutím nedochádza ku skutkovému ani faktickému zásahu do vlastníckeho práva ani dotknutiu práva, právom chránených záujmov alebo povinnosti a zásah do vlastníckych alebo užívacích práv môže nastať až v konaní podľa § 13 zákona o pozemkových úpravách. K uvedenému vyjadreniu odvolací orgán uvádza:

Odvolatelia v priebehu doterajšieho konania nespĺňali žiadny z predpokladov uvedených v § 14 ods. 1 a ods. 2 správneho poriadku a § 6 ods. 1 a ods. 3 zákona o pozemkových úpravách.

Podaním odvolania dňa 09. 11. 2020 proti rozhodnutiu správneho orgánu č. OU-SL-PLO-2020/000858-62-VF zo dňa 02. 11. 2020 odvolatelia oznámili správnenému orgánu, že dňa 11. 08. 2020 podali na Okresný súd Stará Ľubovňa žalobu o určenie vlastníckeho práva k parcele C KN 3015/576 o výmere 18 m², ktorá bola odčlenená z parcely C KN 3015/539 o výmere 151 m², ktorá je zahrnutá do obvodu projektu JPÚ v k. ú. Stará Ľubovňa, lokalita Nad Krivúľou. Podaním žaloby odvolatelia poukázali na možné porušenie ich vlastníckych a iných práv, ktoré môžu byť pozemkovými úpravami dotknuté v zmysle § 6 ods. 1 písm. d) zákona o pozemkových úpravách.

Správny orgán na základe podanej žaloby sa prvý krát dozvedel, že odvolatelia mohli byť dotknutí na svojich vlastníckych právach, preto odvolateľom priznal postavenie účastníkov konania v zmysle zákona o pozemkových úpravách.

Odvolací orgán sa stotožňuje s vyjadrením správneho orgánu v odôvodnení napadnutého rozhodnutia, že v ďalšom konaní bude odvolateľom v súlade s § 6 ods. 3 zákona o pozemkových úpravách priznané rovnaké procesnoprávne postavenie ako ostatným

účastníkom pozemkových úprav až do právoplatného ukončenia predmetného súdneho konania.

S ďalšími vyjadreniami a názormi navrhovateľa vyjadrenými k obsahu podaného odvolania odvolateľov sa odvolací orgán plne stotožňuje.

Odvolací orgán po preskúmaní napadnutého rozhodnutia a procesného postupu správneho orgánu, ktorý vydaniu napadnutého rozhodnutia predchádzal, konštatuje, že nezistil skutočnosti, ktoré by odôvodňovali zmenu určeného obvodu projektu pozemkových úprav, resp., ktoré by nasvedčovali nesprávnosti, prípadne nezákonnosti napadnutého rozhodnutia správneho orgánu. Napadnuté rozhodnutie správneho orgánu bolo náležité odôvodnené, vydané na základe spoľahlivo zisteného skutkového stavu, v súlade so zákonom o pozemkových úpravách.

Poučenie:

Proti rozhodnutiu odvolacieho orgánu o odvolaní sa podľa ustanovenia § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno ďalej odvolať.

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po nadobudnutí právoplatnosti podľa ustanovenia § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

JUDr. Róbert Baran
vedúci odboru

Doručuje sa:

- Mária Bulková, Mýtna 43A/1642, 064 01 Stará Ľubovňa
- Mgr. Michal Dic, 17. novembra 20/1363, 064 01 Stará Ľubovňa
- Mário Ochotnický, Chmeľnica 15, 064 01 Stará Ľubovňa
- Gabriel Reľovský, Štúrová 22/402, 064 01 Stará Ľubovňa
- Ľubomír Rybovič, Levočská 58/1782, 064 01 Stará Ľubovňa
- Jana Rybovičová, Levočská 58/1782, 064 01 Stará Ľubovňa
- Mesto Stará Ľubovňa, Obchodná 1/1108, 064 01 Stará Ľubovňa
- Slovenský pozemkový fond, Búdkova 36, 817 15 Bratislava
- Ing. Marián Frivaldský, Zimná 99/978, 064 01 Stará Ľubovňa
- Mária Frivaldská, Zimná 99/978, 064 01 Stará Ľubovňa

Doručuje sa - verejnou vyhláškou:

Okresný úrad Stará Ľubovňa, pozemkový a lesný odbor, Nám. gen. Štefánika 1, 064 01 Stará Ľubovňa – na zverejnenie
Mesto Stará Ľubovňa, Obchodná 1/1108, Stará Ľubovňa – na zverejnenie

Dátum vyvesenia rozhodnutia: 21. 07. 2021

Pečiatka a podpis:

MESTSKÝ ÚRAD
064 01 STARÁ ĽUBOVŇA
- 14 -

Dátum zvesenia rozhodnutia:

Pečiatka a podpis: