



## MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO STARÁ ĽUBOVŇA

### **VYHODNOTENIE VYSTÚPENIA OBČANA**

**Vystúpenie občana:** Jozef Kormaník

**Na rokovaní MsZ:** 19.04.2018

**Predmet vystúpenia:** Vykonávanie kontrol taxislužby mestskou políciou, ako kontrolného orgánu (čierne zamestnávanie, koncesie a pod.). Kontroly otváracích hodín v prevádzkach po polnoci.

**Vyhodnotenie - odpoveď:** Podľa vyjadrenia Okresnej prokuratúry Nové Zámky zo dňa 05.05.2014 a vyjadrenia Generálnej prokuratúry Slovenskej republiky zo dňa 12.01.2016 príslušníci mestskej polície môžu vykonávať len úlohy vyplývajúce z ust. § 3 zákona o obecnej polícii a nie aj odborný dozor podľa § 45 zákona o cestnej doprave, a to aj napriek Mestom vydanému povereniu na výkon kontroly v rámci odborného dozoru nad taxislužbou. Uvedené zistenia by mali za následok porušenie zákona pri plnení úloh mestskej polície, ktoré porušenie by malo dosah na zákonnosť postupu mestskej polície a prekročenie právomoci príslušníkov mestskej polície. Z tohto dôvodu Mestská polícia v Starej Ľubovni nevykonáva odborný dozor v cestnej premávke. Spomínané videozáznamy a fotodokumentáciu odporúčam predložiť iným kontrolným orgánom v zmysle zákona č. 56/2012 Z.z.

Kontroly záverečných hodín vykonávame a zistené porušenia nariadení Mesta sa predkladajú na riešenia právneho referátu. Z našej strany budeme častejšie apelovať na policajný zbor, finančnú správu, inšpektorát práce, colný úrad, úrad práce soc. vecí a rodiny na spoločné vykonávanie kontrol, ako to bolo aj dňa 18.05.2018 v nočných hodinách.

Stará Ľubovňa 20.10.2016

**Zodpovedný:** Oskár Ščigulinský, náčelník MsP Stará Ľubovňa

**Prílohy:** upozornenia prokurátorov



**GENERÁLNA PROKURATÚRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY**  
**Štúrova 2, 812 85 Bratislava**

Mesto Prešov  
Mestský úrad v Prešove  
Hlavná 73  
080 01 Prešov

MESTO PREŠOV Mestské polícia v Prešove		1
20.1.2016		
Vybavuje		3490/16

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
VI/1 Gd 762/15/1000-4

Vybavuje  
JUDr. Liliana  
Škodová

Bratislava  
12.01.2016

V hore uvedenej veci Vám v zmysle ustanovenia § 33 ods. 3, § 20 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších právnych predpisov z dôvodu príslušnosti postupujem podnet Petra Fitoša na zabezpečenie výkonu odborného dozoru nad taxislužbou Easy Taxi a kontrolu plnenia povinností uvedeného dopravcu, najmä na dodržiavanie tarifnej povinnosti, dodržiavanie prepravného poriadku, cestovného poriadku a plnenie záväzku zo zmluvy o službách, a prevádzkovateľov taxislužby v zmysle zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších právnych predpisov, keďže podávateľ v uvedenom podnete poukazuje okrem iného aj na porušovanie citovaného zákona.

Zákonom č. 56/2012 Z. z. bol obciam ako orgánom verejnej správy vymedzený rozsah výkonu správy na úseku cestnej dopravy, ktorú je obec povinná zabezpečovať.

Podľa § 40 ods. 1 zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov verejnú správu v cestnej doprave vykonávajú dopravné správne orgány a orgány odborného dozoru.

Podľa § 40 ods. 2 písm. a/ až d/ zákona č. 56/2012 Z. z. dopravnými správnyimi orgánmi sú:

- a) ministerstvo,
- b) okresné úrady v sídlach krajov,
- c) vyššie územné celky,
- d) obce.

Podľa § 40 ods. 3 písm. a/ až c/ zákona č. 56/2012 Z. z. orgánmi odborného dozoru sú:

- a) dopravné správne orgány,
- b) Policajný zbor a
- c) colné orgány.

V ustanovení § 44 citovaného zákona sú upravené právomoci obce ako orgánu verejnej správy v cestnej doprave, ktorá je v zmysle vyššie citovanej právnej úpravy



jednak dopravným správnym orgánom, ako aj orgánom odborného dozoru.

Podľa § 45 ods. 6 zákona č. 56/2012 Z. z. obec vykonáva odborný dozor nad mestskou dopravou a taxislužbou a kontroluje plnenie povinností dopravcov, najmä vybavenie technickej základne, dodržiavanie prevádzkovej povinnosti a tarifnej povinnosti, dodržiavanie prepravného poriadku, cestovného poriadku a plnenie záväzku zo zmluvy o službách, a prevádzkovateľov taxislužby.

Podľa § 45 ods. 9 zákona č. 56/2012 Z. z. kontroly v rámci odborného dozoru podľa odsekov 3 až 6 vykonávajú osoby poverené výkonom kontroly v rozsahu udeleného oprávnenia. Svoju príslušnosť k orgánu odborného dozoru a rozsah oprávnenia preukazujú preukazom. Obec môže výkonom odborného dozoru poveriť aj príslušníka obecnej polície.

V prípade, že obec poverí konkrétnych príslušníkov obecnej polície ako svojich zamestnancov na výkon kontroly, títo neplnia úlohy, ktoré zákon zveruje obecnej polícii, ale realizujú pôsobnosť, ktorá bola zverená obciam vo vymedzenom úseku správy v cestnej doprave. Ich pôsobnosť a právomoci pri výkone kontroly v rámci odborného dozoru sú jednoznačne vymedzené výlučne zákonom č. 56/2012 Z. z.

Zákon č. 56/2012 Z. z. neustanovil, že pri výkone správy na úseku cestnej dopravy ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy. Z tohto dôvodu ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce /§ 4 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb./ . Obec by preto mala zabezpečovať plnenie úloh súvisiacich s výkonom správy na úseku cestnej dopravy vlastnými zamestnancami /§ 5 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb./, ktorí sú v pracovnom pomere, pričom nie je rozhodujúce, že sú zaradení ako zamestnanci obce v obecnej polícii.

Osoby poverené výkonom kontroly v rámci odborného dozoru svoju činnosť smerujú aj na výkon dozoru nad taxislužbou pri kontrole plnenia povinností dopravcov z hľadiska najmä vybavenia technickej základne, dodržiavania prevádzkovej povinnosti a tarifnej povinnosti, dodržiavania prepravného poriadku, cestovného poriadku a plnenia záväzku zo zmluvy o službách a prevádzkovateľov taxislužby, prípadne k odhaľovaniu prípadov správnych deliktov resp. priestupkov na úseku správy cestnej dopravy.

O výsledku kontroly, prípadne o prijatých opatreniach prosím písomne informujte priamo podávateľa podnetu a v kópii i tunajšiu prokuratúru.

OBECNÁ SPRÁVA  
Súvinná ul. 10, Bratislava  
812 00 BRATISLAVA  
13

JUDr. Liliana Skođova  
prokurátorka

**Príloha**  
kópia podnetu



**OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ ZÁMKY**  
F. Rákócziho 15, 940 44 Nové Zámky 1

Pd 27/14/4404 – 7

Nové Zámky 28.03.2014

Mesto Nové Zámky  
Ing. Gejza Pischinger  
primátor mesta  
Hlavné námestie 10  
940 35 Nové Zámky

MESTSKÝ NOVÉ ZÁ	
Došiel: 01-04-2014	
31969	skan. a fot.
Známka:	ukl.znak:

Vec: Pavol Pachník, podnet vo veci kontroly taxislužby - **d o ž i a d a n i e**

V uvedenej veci ste mi na moje dožiadanie z 11.03.2014, sp. zn. Pd 27/14/4404 – 4 predložili zoznam zamestnancov mesta, ktorí boli poverení výkonom odborného dozoru v zmysle § 45 odsek 6 zákona číslo 56/2012 Z.z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov. Vzhľadom k tomu, že z podnetu podávateľa vyplýva, že kontroly taxislužby vykonávali príslušníci Mestskej polície Nové Zámky, Vás žiadam o doplnenie predloženého zoznamu zamestnancov mesta o ich pracovné zaradenie, najmä či vo všetkých prípadoch poverených zamestnancov ide o príslušníkov Mestskej polície Nové Zámky.

Môjmu dožiadaniu v zmysle § 37 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov prosím vyhovieť najneskôr v lehote do 3 pracovných dní odo dňa jeho doručenia. Určenú lehotu prosím dodržať vzhľadom na uplynutie lehoty na vybavenie podnetu v zmysle § 33 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov dňom 06.04.2014.

JUDr. Valéria Sedláková  
prokurátorka okresnej prokuratúry





**OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ ZÁMKY**  
F. Rákócziho 15, 940 44 Nové Zámky 1

Pd 26/14/4404 - 12

Nové Zámky 05.05.2014

Mestská polícia Nové Zámky  
Robert Major  
náčelník MsP  
Školská 14  
940 52 Nové Zámky

Mestská polícia Nové Zámky		
Dátum 9.5.2014		
Číslo 406	Štátny úrad a jeho zriaďovateľ	
Príloha	UK: čas	Príloha

Vec: Výkon odborného dozoru v cestnej doprave – **u p o z o r n e n i e**  
**p r o k u r á t o r a** podľa § 28 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o  
prokuratúre v znení neskorších predpisov

Na základe podnetu v netrestnej oblasti činnosti prokuratúry som preskúmala postup Mestskej polície Nové Zámky pri výkone kontrol odborného dozoru podľa § 45 zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o cestnej doprave“), pričom som v postupe mestskej polície zistila porušenie zákona, ktorý záver dokumentujú tieto skutočnosti:

Dožiadaním na mesto Nové Zámky a Mestskú políciu Nové Zámky som zistila, že mesto Nové Zámky zastúpené primátorom mesta podľa § 45 odsek 6 zákona o cestnej doprave poverilo výkonom odborného dozoru nad taxislužbou okrem iného príslušníkov Mestskej polície Nové Zámky, a to naposledy opatrením z 20.01.2014 a týmto aj vydalo príslušné preukazy v zmysle zákona o cestnej doprave. Príslušníci Mestskej polície Nové Zámky na základe poverenia mesta vykonávajú kontroly odborného dozoru na úseku taxislužby. V tejto súvislosti síce na dožiadanie prokurátora v rámci vybavovania podnetu Mestská polícia Nové Zámky v oznámení z 13.04.2014 číslo MsP-197/2014 uviedla, že „príslušníci MsP nemajú oprávnenie vykonávať odborný dozor v zmysle zákona o cestnej doprave a z uvedeného dôvodu odborný dozor nevykonávajú a tento vykonávajú osoby poverené výkonom odborného dozoru primátorom mesta“, avšak tieto ňou oznámené skutočnosti nezodpovedajú skutočnosti, t.j. údajom oznámeným mestom Nové Zámky. Mesto Nové Zámky totiž na dožiadanie prokurátora dňa 20.03.2014

pod číslom 6127/20144 okrem iného prokuratúre predložilo záznamy z vykonávania odborného dozoru nad taxislužbou na ceste / v prevádzkových priestoroch dopravcu podľa zákona NR SR č. 56/2012 Z.z. o cestnej premávke v znení neskorších predpisov /uvedený nesprávny názov zákona/, vyhotovené príslušníkmi Mestskej polície Nové Zámky o nimi vykonávaných kontrolách na ceste v rámci výkonu odborného dozoru podľa § 45 zákona o cestnej doprave. Z príslušníkmi Mestskej polície Nové Zámky vyhotovených záznamov vyplýva, že pri kontrole odborného dozoru kontrolovali dodržiavanie všeobecných povinností dopravcu podľa § 7 zákona o cestnej doprave a dodržiavanie osobitných povinností dopravcu podľa § 27 až § 30 zákona o cestnej doprave.

Opísané skutočnosti dokumentujú výkon kontrol odborného dozoru podľa zákona o cestnej doprave príslušníkmi Mestskej polície Nové Zámky. Tento ich postup ale odporuje zákonu, keďže príslušníci mestskej polície výkonom odborného dozoru nad taxislužbou plnia iné úlohy, ako pre nich vyplývajú z ustanovenia § 2 odsek 4 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnej polícii“) v súvislosti s ust. § 3 zákona o obecnej polícii.

Podľa § 2 odsek 4 zákona o obecnej polícii úlohy obecnej polície podľa tohto zákona plní v obciach, ktoré sú mestami,<sup>2)</sup> mestská polícia.

Podľa § 3 odsek 1 zákona o obecnej polícii obecná polícia

- a) zabezpečuje verejný poriadok v obci, spolupôsobí pri ochrane jej obyvateľov a iných osôb v obci pred ohrozením ich života a zdravia,
- b) spolupôsobí s príslušnými útvarmi Policajného zboru pri ochrane majetku obce, majetku občanov, ako aj iného majetku v obci pred poškodením, zničením, stratou alebo pred zneužitím i s využitím ústrední zabezpečujúcich signalizáciu a iných zabezpečovacích systémov (pulty centrálnej ochrany),
- c) dbá o ochranu životného prostredia v obci,
- d) dbá o dodržiavanie poriadku, čistoty a hygieny v uliciach, iných verejných priestranstvách a verejne prístupných miestach,
- e) vykonáva všeobecne záväzné nariadenia obce, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia starostu,

<sup>2)</sup> § 22 zákona SNR č. 369/1990 Zb.



- f) objasňuje priestupky, ak tak ustanovuje osobitný predpis, prejednáva v blokovom konaní priestupky ustanovené osobitným predpisom<sup>4)</sup> a priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky<sup>5)</sup> spáchané neuposlúchnutím pokynu vyplývajúceho
1. z dopravnej značky<sup>6)</sup> zákaz zastavenia, zákaz stáť, zákaz vjazdu, zákaz odbočovania, zákaz otáčania, prikázaný smer jazdy, prikázaný smer obchádzania, vyhradené parkovisko, obytná zóna, pešia zóna, školská zóna, zóna s dopravným obmedzením a parkovisko,
  2. zo všeobecnej úpravy cestnej premávky,<sup>6)</sup> ktorou sa zakazuje zastavenie, stáť a vjazd vozidiel,
- g) oznamuje príslušným orgánom porušenie právnych predpisov, ktoré zistí pri plnení svojich úloh a ktorých riešenie nepatrí do pôsobnosti obce,
- h) oznamuje obci porušenie zákazu požitia alkoholických nápojov a iných návykových látok osobou maloletou do 15 rokov alebo mladistvou do 18 rokov,
- i) plní úlohy na úseku prevencie v rozsahu pôsobnosti ustanovenej týmto zákonom.

Podľa odseku 2 cit. ustanovenia obec môže vymedziť obecnej polícii aj ďalšie úlohy, ak to ustanovujú osobitné zákony.

Podľa § 45 odsek 6 zákona o cestnej doprave obec vykonáva odborný dozor nad mestskou dopravou a taxislužbou a kontroluje plnenie povinností dopravcov, najmä vybavenie technickej základne, dodržiavanie prevádzkovej povinnosti a tarifnej povinnosti, dodržiavanie prepravného poriadku, cestovného poriadku a plnenie záväzku zo zmluvy o službách, a prevádzkovateľov taxislužby.

Podľa vety prvej odseku 9 cit. ustanovenia kontroly v rámci odborného dozoru podľa odsekov 3 až 6 vykonávajú osoby poverené výkonom kontroly v rozsahu udeleného oprávnenia.

Odborný dozor v cestnej doprave vykonávajú orgány odborného dozoru, ktorými sú okrem iného dopravné správne orgány, ktorými sú aj obce / mestá,

<sup>4)</sup> Zákon SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení zákona SNR č. 524/1990 Zb.

<sup>5)</sup> § 22 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov

<sup>6)</sup> Zákon č. 8/2009 Z.z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

a to prostredníctvom osôb, poverených výkonom kontroly. V prípade odborného dozoru vykonávaného obcami / mestami tento dozor smeruje výlučne voči mestskej doprave a taxislužbe.

Výkon odborného dozoru v rozsahu podľa § 45 zákona o cestnej doprave nemožno podradiť ani pod jednu zo základných úloh obecnej polície výslovne uvedených v ust. § 3 odsek 1 zákona o obecnej polícii. Taktiež tento výkon nemožno považovať za plnenie úloh obecnej polície v zmysle § 3 odsek 2 cit. zákona, keďže osobitný zákon, v danom prípade zákon o cestnej doprave, nestanovuje pre obec oprávnenie vymedziť obecnej polícii úlohy podľa tohto zákona. Zákon o cestnej doprave síce v ust. § 45 odsek 9 určuje, že kontroly v rámci odborného dozoru vykonávajú osoby poverené výkonom kontroly v rozsahu udeleného oprávnenia, pričom v prípade obcí týmito kontrolami možno poveriť zamestnancov obce, avšak nie tých, ktorých úlohy sú taxatívne vymedzené v zákone, ako je to v prípade príslušníkov obecnej polície. Zákon o obecnej polícii vymedzujúč úlohy obecnej polície pripúšťa plnenie aj iných úloh ako sú v ňom taxatívne stanovené, avšak len pre prípad, že to osobitný zákon výslovne určuje. V danom prípade, t.j. v prípade výkonu odborného dozoru v cestnej doprave, zákon o cestnej doprave ako osobitný zákon nestanovuje pre obecnú políciu žiadne úlohy a ani nezakladá pre obec oprávnenie uložiť určité úlohy obecnej polícii, z ktorého dôvodu nemožno jej príslušníkom udeliť poverenie v zmysle § 45 odsek 9 zákona o cestnej doprave na výkon odborného dozoru (poverenie sa udeľuje dopravným správnym orgánom podľa § 45 odsek 9 zákona o cestnej doprave). Aj z ust. § 40 odsek 2 zákona o cestnej doprave vyplýva, že orgánmi odborného dozoru sú okrem iného dopravné správne orgány, teda aj obce, avšak nie obecná polícia.

V súlade s uvedeným príslušníci Mestskej polície Nové Zámky mohli a môžu vykonávať len úlohy vyplývajúce im z ust. § 3 zákona o obecnej polícii a nie aj odborný dozor podľa § 45 zákona o cestnej doprave, a to aj napriek mestom vydanému povereniu na výkon kontroly v rámci odborného dozoru nad taxislužbou. Rozsah právomoci obecných / mestských polícií totiž stanovuje výlučne zákon a právomoc nevyplyvajúcu zo zákona o obecnej polícii, resp. iného osobitného zákona nemožno založiť opatrením obce / mesta, ktoré zriadilo obecnú / mestskú políciu ako svoj poriadkový útvar pôsobiaci pri zabezpečovaní obecných vecí verejného poriadku, ochrany



životného prostredia v obci a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obce, z uznesení obecného zastupiteľstva a z rozhodnutí starostu obce.

K postupu Mestskej polície Nové Zámky v danom prípade je potrebné ešte uviesť, že príslušník mestskej polície síce je zamestnancom mesta, avšak plniť môže len úlohy, na ktoré je oprávnený v zmysle zákona o obecnej polícii. Ustanovenie § 3 zákona o obecnej polícii totiž vymedzuje úlohy obecnej polície taxatívne, z čoho vyplýva, že iné úlohy môže obecná polícia plniť výlučne len ak to stanovuje zákon. K úlohám obecnej polície zákon nezaraďuje výkon odborného dozoru podľa zákona o cestnej doprave, pričom oprávnenie príslušníkov mestskej polície na výkon kontrol odborného dozoru podľa zákona o cestnej doprave nemožno vyvodiť ani z ustanovenia § 3 odsek 2 zákona o obecnej polícii, keďže žiadny osobitný predpis, vrátane zákona o cestnej doprave, nezakladá oprávnenie obecnej polície na výkon odborného dozoru v zmysle § 45 zákona o cestnej doprave. Poverenie príslušníkov Mestskej polície Nové Zámky na výkon odborného dozoru nad taxislužbou opatrením primátora mesta Nové Zámky z 20.01.2014 nemá za následok zosúladenie postupu príslušníkov mestskej polície pri výkone odborného dozoru so zákonom, a to z dôvodov, že právomoci mestskej polície stanovuje výlučne zákon. V tejto súvislosti poznamenávam, že zákonnosť označeného opatrenia mesta Nové Zámky je tunajšou okresnou prokuratúrou preskúmaná pod spisovou značkou Pd 27/14/4404.

Uvedené zistenia dokumentujú porušenie zákona pri plnení úloh mestskej polície, ktoré porušenie má dosah na zákonnosť postupu mestskej polície a dokumentujú prekročenie právomoci príslušníkov mestskej polície.

S poukazom na tieto skutočnosti *v y u ž í v a m* svoje oprávnenie v zmysle § 28 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov a *p o d á v a m* Vám toto

#### **u p o z o r n e n i e   p r o k u r á t o r a**

na porušenie príslušných ustanovení v upozornení prokurátora uvedených zákonov a *n a v r h u j e m* Vám prijať tieto opatrenia na odstránenie porušenia zákonnosti:

1. prejednať upozornenie prokurátora na porade náčelníka mestskej polície,
2. zabezpečiť, aby príslušníci mestskej polície plnili výlučne úlohy vyplývajúce pre nich z ust. § 3 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov,
3. nevykonávať kontroly odborného dozoru v zmysle poverenia mesta Nové Zámky z 20.01.2014.

*V zmysle § 29 odsek 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozerajúcemu orgánu. **O prijatých opatreniach je povinný informovať v rovnakej lehote prokurátora.***

***O termíne prerokovania upozornenia prokurátora ma včas informujte, pretože sa ho mienim zúčastniť (§ 29 odsek 4 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov).***



JUDr. Valéria Sedláková  
prokurátorka okresnej prokuratúry