

# MINISTERSTVO FINANCIÍ SLOVENSKEJ REPUBLIKY

odbor majetkovoprávny  
Štefanovičova 5  
817 82 Bratislava 15

MF SR VEREJNÉ

Vážený pán  
Ing. Ján Šidlovský  
Hlavný kontrolór mesta Stará Ľubovňa  
Obchodná ul.1  
064 01 Stará Ľubovňa

Vaše číslo/zo dňa  
137/2018/SidJ/27. 04. 2018

Naše číslo  
MF/11954/2018-822

Vybavuje/tel.  
Mgr. Šurlanová/02/59583438

Bratislava  
28. 05. 2018

Vec

**Žiadosť o usmernenie vo veci prevodu majetku mesta a poskytnutia dotácie vo verejnom záujme - vyjadrenie**

Listom č. 137/2018/SidJ zo dňa 27.4.2018 ste požiadali Ministerstvo financií Slovenskej republiky o vyjadrenie vo veci prevodu majetku mesta vopred určenému kupujúcemu za účelom dostavby zimného štadióna a prístupenia mesta k záväzku o poskytovaní dotácie vo verejnom záujme na základe zmluvy o spolupráci.

Podľa Vášho listu je zámerom mesta predaj majetku podľa § 9a ods. 8 písm. e) zákona SNR č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o majetku obcí“), a to za účelom dostavby zimného štadióna slúžiaceho širokej verejnosti. V súvislosti s predajom majetku obce formou priameho predaja dalo mesto vypracovať znalecký posudok, podľa ktorého hodnota predmetného nehnuteľného majetku je 256 000 eur a hodnota s ním súvisiaceho hnutelného majetku je 98 243,11 eur.

Ďalej podľa Vášho listu chce mesto v súvislosti s predmetným predajom pristúpiť na základe zmluvy o spolupráci k záväzku o poskytovaní dotácie vo verejnom záujme vo výške 100.000 eur za rok za protihodnotu 50 % zľavy zo vstupného pre školy a školské zariadenia na území mesta na obdobie 15-tich rokov.

Podľa § 9a ods. 1 zákona o majetku obcí sa prevody vlastníctva majetku obce musia vykonať na základe obchodnej verejnej súťaže, dobrovoľnou dražbou alebo priamym predajom najmenej za cenu vo výške všeobecnej hodnoty majetku stanovenej podľa osobitného predpisu.

Podľa § 9a ods. 5 zákona o majetku obcí nemôže obec previesť vlastníctvo svojho majetku priamym predajom, ak všeobecná hodnota majetku stanovená podľa osobitného predpisu presiahne 40 000 eur.

Výnimky z tohto postupu ustanovuje § 9a ods. 8 zákona o majetku obcí.

Podľa § 9a ods. 8 písm. e) zákona o majetku obcí sa ustanovenia odsekov 1 až 7 nepoužijú pri prevodoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa, o ktorých obecne zastupiteľstvo rozhodne trojpätinovou väčšinou všetkých poslancov, pričom osobitný zreteľ musí byť zdôvodnený; zámer previesť majetok týmto spôsobom je obec povinná zverejniť najmenej 15 dní pred schvaľovaním prevodu obecným zastupiteľstvom na svojej úradnej tabuli a na svojej internetovej stránke, ak ju má obec zriadenú, pričom tento zámer musí byť zverejnený počas celej tejto doby.

Verejné financie = Vaše peniaze



## MF SR VEREJNÉ

Zákon o majetku obcí nekonkretizuje prípady hodné osobitného zreteľa, ani spôsob zdôvodnenia osobitného zreteľa. Zdôvodnenie osobitného zreteľa je relevantné z hľadiska rozhodovania poslancov obecného zastupiteľstva, ako aj z hľadiska informovanosti verejnosti o nakladaní s majetkom obce. O prevode majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa sú oprávnení rozhodnúť poslanci obecného zastupiteľstva, pričom na rozhodnutie je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny všetkých poslancov.

Aj pri prevode svojho majetku z dôvodu hodného osobitného zreteľa je však obec povinná postupovať v súlade so zásadou hospodárnosti, účelnosti a transparentnosti nakladania s majetkom obce. Zároveň každý prípad musí obec posúdiť aj z hľadiska štátnej pomoci.

Podľa § 9a ods. 12 zákona o majetku obcí fyzická osoba a právnická osoba, ktorá nie je subjektom verejnej správy, ktorá má povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora, môže byť nadobúdateľom majetku obce podľa tohto zákona len vtedy, ak je zapísaná v registri partnerov verejného sektora.

Poskytovanie dotácie obcou nie je predmetom zákona o majetku obcí. Ide o nakladanie s finančnými prostriedkami obce, ktoré upravuje zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“) a zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“).

Ustanovenia § 7 ods. 2, 4, 6 a 7 zákona č. 583/2004 Z. z. vytvárajú všeobecný legislatívny rámec možnosti poskytovania dotácií z rozpočtu obce v príslušnom rozpočtovom roku a určujú subjekty, ktorým sa finančné prostriedky môžu poskytnúť. Ďalej vymedzujú okruhy účelov a aktivít, ktoré sa môžu týmito finančnými prostriedkami podporiť a súčasne stanovujú aj spôsob ich rozpočtovania a zúčtovania.

Podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. môže obec poskytnúť dotácie právnickej osobe neuvedenej v ods. 2 a fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce, alebo poskytujú služby obyvateľom obce. Obec môže poskytovať dotácie za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením obce len na podporu všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov, na podporu podnikania a zamestnanosti. Vymedzenie všeobecne prospešných služieb a všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov je predmetom osobitných predpisov (zákon č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby v znení neskorších predpisov a zákon č. 34/2002 Z. z. o nadáciách a o zmene Občianskeho zákonníka v znení neskorších predpisov), ktoré nie sú v pôsobnosti Ministerstva financií SR.

Podľa § 7 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. v rozpočte obce na príslušný rozpočtový rok sa prostriedky podľa odsekov 2 a 4 rozpočtujú na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel použitia prostriedkov. Podliehajú ročnému zúčtovaniu s rozpočtom obce a ich poskytnutím nemožno zvýšiť celkový dlh obce.

Podľa § 7 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. právnickej osobe možno poskytnúť dotáciu z rozpočtu obce len vtedy, ak táto právnická osoba nemá právoplatne uložený trest zákazu prijímať dotácie alebo subvencie alebo trest zákazu prijímať pomoc a podporu poskytovanú z fondov Európskej únie.

Súčasne dávame do pozornosti, že možným pristúpením k zmluve o spolupráci na dlhšie časové obdobie, ktorej predmetom bude poskytovanie pravidelnej dotácie v sume 100 000 eur/rok, obec zároveň preberá zodpovednosť za dodržanie podmienok uvedených v § 7 ods. 6 a 7 zákona č. 583/2004 Z. z., a to počas celej doby platnosti zmluvy, bez ohľadu na vývoj príjmov v tomto období.

Pripomíname tiež povinnosť zúčtovať poskytnutú dotáciu s rozpočtom obce osobitne v každom roku, nakoľko finančné usporiadanie hospodárenia, vrátane finančných vzťahov k fyzickým osobám – podnikateľom a

MF/11954/2018-822

28. 05. 2018

Strana 3

MF SR VEREJNÉ

právnickým osobám, ktorým obec poskytla prostriedky svojho rozpočtu, sa stáva súčasťou záverečného účtu obce v súlade s § 16 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z.

V nadväznosti na uvedené upozorňujeme, že podľa § 19 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. platí pre subjekty verejnej správy povinnosť pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia.

Podľa § 19 ods. 16 zákona č. 523/2004 Z. z. fyzickej osobe a právnickej osobe, ktorá nie je subjektom verejnej správy podľa § 3 ods. 1, ktorá má povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora, možno poskytnúť verejné prostriedky len vtedy, ak je zapísaná v registri partnerov verejného sektora.

Pri poskytovaní dotácií z rozpočtu obce alebo vyššieho územného celku je potrebné prihliadať aj na príslušné ustanovenia zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci), ktorý je v pôsobnosti Protimonopolného úradu SR.

Vyššie uvedené stanovisko k citovaným právnym predpisom vyjadruje právny názor Ministerstva financií Slovenskej republiky ako gestora týchto zákonov, ktorý nie je právne záväzný. Právne záväzný výklad zákonov môže podľa § 8 ods. 3 zákona č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov poskytnúť len Najvyšší súd Slovenskej republiky.

S pozdravom

JUDr. Branislav Pokorný  
riaditeľ

