**S t a n o v i s k o**

**hlavného kontrolóra k návrhu na zmenu č. 1 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015**

Úlohou hlavného kontrolóra je vykonávať kontrolu z hľadiska zákonnosti, predovšetkým so zameraním sa na dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými prostriedkami. Hlavný kontrolór pritom plní úlohy ustanovené v ustanovení § 18f zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

V záujme zachovania uvedených princípov je povinnosťou obce :

* sledovať v priebehu rozpočtového roka vývoj hospodárenia podľa rozpočtu a v prípade potreby vykonávať zmeny rozpočtu,
* s povinným zavedením programového rozpočtovania vykonávať v priebehu rozpočtového roka monitorovanie a hodnotenie plnenia programov rozpočtu a vykonávať zmeny programov rozpočtu,
* vykonávať v priebehu celého roka kontrolu hospodárení s rozpočtovými prostriedkami podľa osobitných predpisov.

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, **predkladám** na rokovanie Mestskej rady v Starej Ľubovni odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu na zmenu č. 1 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015.

Rozpočet je pre mesto základným programovým dokumentom, podľa ktorého a na základe ktorého mesto plánuje realizáciu a finančné zabezpečenie svojich úloh a povinností, ktoré plní v súlade s osobitnými predpismi. Rozpočet mesta vyjadruje samostatnosť hospodárenia, obsahuje zámery a ciele, ktoré bude mesto realizovať z výdavkov rozpočtu mesta, napr. Rozvojový program mesta a pod. Len v prípade finančného zabezpečenia môže realizovať a plniť úlohy, môže sa zaväzovať k záväzkom.

Pri spracovaní predkladaného stanoviska som **vychádzal z posúdenia predloženého návrhu** na zmenu č. 2 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 z týchto dvoch hľadísk :

1. hľadisko metodickej a formálnej správnosti,

2. vecné hľadisko.

**Metodická a formálna správnosť rozpočtu**

Návrh rozpočtu je **spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi,** (v čase spracovávania návrhu), ktoré predkladateľ uvádza vo svojom návrhu. Všeobecné záväzné nariadenia a interné riadiace akty predkladateľ neuvádza.

Vyvesením návrhu na zmenu č. 1 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 na úradnej tabuli mesta, dňa 14.5.2015, bola **splnená povinnosť** uložená v ustanovení § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb.o obecnom zriadení, podľa ktorého má byť návrh rozpočtu pred schválením zverejnený najmenej 15 dní spôsobom v mieste obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia vyjadriť. V rovnakom termíne bol návrh na zmenu rozpočtu zverejnený aj na webovej stránke mesta.

Návrh na zmenu rozpočtu **obsahuje predpísanú štruktúru** podľa ustanovení § 4, § 5, § 7 a § 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení opatrení MF SR, ktoré sú záväzné pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. V súlade so znením opatrení sa jednotne určujú a **triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami**.

Z hľadiska metodickej a formálnej správnosti predložený návrh na zmenu č. 2 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2014 je **spracovaný do programov, podprogramov, čím zvyšuje informačnú hodnotu návrhu** s možnosťou prezentovať ciele a monitorovať ich dosahovanie. Pri zostavovaní programových štruktúr postupoval predkladateľ podľa Metodického pokynu Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania v znení dodatku č. 1 a dodatku č. 2.

Predložený návrh zmeny č. 2 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa je **spracovaný na požadovanej odbornej, kvalitatívnej úrovni, v textovej a tabuľkovej podobe s uvedením číselných a štatistických hodnôt, doplnený o textovú časť zdôvodnenia zmeny v klesajúcich alebo narastajúcich trendoch položky**.

Návrh zmeny rozpočtu je spracovaný v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:

a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,

b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,

c) finančné operácie.

**Navrhovaná zmena č. 1 rozpočtu na rok 2015 je spracovaná formou čiastkovej zmeny príjmov a výdavkov bežného aj kapitálového rozpočtu a finančných operácií, spracované v tabuľkovej časti, stĺpec č. 5 – zmena č. 1 a stĺpec č. 6 – rozpočet po zmene s uvedením číselnej hodnoty ( bez znamienka \_ nárast pôvodne rozpočtovanej hodnoty, záporné znamienko \_ zníženie pôvodnej hodnoty) len v tých častiach rozpočtu, ktorých sa zmeny rozpočtu dotýkajú.** Výdavková časť rozpočtu je rozdelená na programy, pričom pri každom programe sú uvedené príjmy, ktoré tvoria zdroj krytia výdavkov tohto programu.

Návrh zmeny rozpočtu obsahuje **predpokladaný** (v čase predkladania návrhu na zmenu) **objem podielu na daniach** v správe štátu podľa zák. č. 564/2004 Z.z. v platnom znení (výnos dane z príjmov FO).

**Vecné hľadisko**

Z vecného hľadiska návrh na zmenu č. 1 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 obsahuje zmeny spočívajúce v časti bežných a kapitálových príjmov, bežných a kapitálových výdajov v rámci 13-tich programov v členení :

* programy bez zmeny : v časti príjmy spolu 2 programy, v časti výdavky spolu 0 programov,
* programy so zmenou : v časti príjmy spolu 11 programov, v časti výdavky spolu 11 programov.

Výdavková časť rozpočtu je rozdelená na tri časti :

* výdavky - programy č. 1 až č.13. V tejto časti rozpočtu sú bežné a kapitálové výdavky spolu s rozpisom jednotlivých druhov príjmov ako zdrojov krytia výdavkov jednotlivého programu,
* kapitálové výdavky - kapitálová časť rozpočtu - osobitná časť, ktorá vykazuje kapitálové príjmy a výdavky v sumári,
* finančné operácie - osobitná časť, ktorá vykazuje príjmy a výdavky v oblasti finančných operácií.

Predložený **návrh zmeny č.1 Programového rozpočtu mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 je výsledkom :**

* **predpokladaného** (zreálneného) **vývoja príjmovej časti** rozpočtu (hlavne v časti daňových príjmov t.z. príjmov zo štátneho rozpočtu o.i. aj z dôvodu zmeny metodiky výpočtu prideľovania podielových daní),
* **vykonaných zmien programového rozpočtu mesta** prostredníctvom rozpočtových opatrení v oblasti bežných výdavkov v príslušnom rozpočtovom období a v rámci príslušného programového rozpočtu v jednotlivých položkách funkčnej a ekonomickej klasifikácie v rozsahu udeleného súhlasu na vykonávanie zmien rozpočtu mesta primátorom mesta,
* **výdavkov vyplývajúcich z hospodárenia mesta** v období od 01.01.2015 do 14.5.2015.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vývoj schváleného rozpočtu mesta na rok 2014 po zmenách** | | | **v €** |
|  | **Schválený rozpočet** | **Zmena č. 1** | **Rozpočet po zmene** |
| Bežné príjmy | 8.307.949,0 | 465.826,0 | 8.773.775,0 |
| Bežné výdavky | 7.866.243,0 | 285.550,0 | 8.151.793,0 |
| **Výsledok hospodárenia** | **441.706,0** | **180.276,0** | **621.982,0** |
|  |  |  |  |
| Kapitálové príjmy | 909.354,0 | 84.725,0 | 994.079,0 |
| Kapitálové výdavky | 2.186.252,0 | 314.192,0 | 2.500.444,0 |
| **Výsledok hospodárenia** | **-1.276.898,0** | **-229.467,0** | **-1.505.365,0** |
|  |  |  |  |
| Finančné operácie - príjmová časť | 1.311.425,0 | 49.191,0 | 1.360.616,0 |
| Finančné operácie - výdavková časť | 476.233,0 | 0 | 476.233,0 |
| **Výsledok hospodárenia** | **835.192,0** | **49.191,0** | **884.383,0** |
|  |  |  |  |
| **Príjmy celkom** | **10.528.728,0** | **599.742,0** | **11.128.470** |
| **Výdavky celkom** | **10.528.728,0** | **599.742,0** | **11.128.470** |
|  |  |  |  |
| **Výsledok hospodárenia celkom** | **0,0** | **0,00** | **0,0** |

**Na základe predloženého tabuľkového prehľadu zmien je možné konštatovať, že bežný rozpočet je po 1. zmene navrhovaný ako prebytkový, vo výške 621.982,0€,** pri plánovanom objeme bežných príjmov vo výške 8.773.775,0€ a plánovanom objeme bežných výdavkoch výške 8.151.793,0 €. Navrhovanou úpravou rozpočtu dochádza k zvýšeniu bežných príjmov a zároveň zvýšeniu bežných výdavkov, v dôsledku čoho dochádza k zvýšeniu prebytku bežného rozpočtu.

**Záver**

Princíp rozpočtového hospodárenia znamená, že obec či mesto je povinné hospodáriť v súlade so schváleným rozpočtom, ktorý sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. **V priebehu rozpočtového roka musí sledovať vývoj svojho hospodárenia a v prípade potreby prijímať potrebné opatrenia, príp. reagovať na zníženie plnenia rozpočtu v oblasti príjmov viazaním rozpočtových výdavkov a pod.**

**Návrh zmeny č. 1 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 je zostavený v súlade s platnou legislatívou, (v čase spracovávania návrhu), ktoré predkladateľ uvádza vo svojom návrhu. Všeobecné záväzné nariadenia a interné riadiace akty, ktoré by predchádzali spracovaniu rozpočtu, predkladateľ neuvádza. Z hľadiska metodickej a formálnej správnosti predložený návrh na zmenu č. 1 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 je spracovaný do programov, podprogramov, čím zvyšuje informačnú hodnotu návrhu. Návrh zmeny rozpočtu je spracovaný na požadovanej odbornej, kvalitatívnej úrovni, v textovej a tabuľkovej podobe s uvedením číselných a štatistických hodnôt, doplnený o textovú časť zdôvodnenia zmeny v klesajúcich alebo narastajúcich trendoch položky.**

V prípade schválenia navrhovanej zmeny rozpočtu bude výsledkom hospodárenia bežného rozpočtu prebytok príjmov nad výdavkami vo výške **621.982,0** €, výsledkom hospodárenia kapitálového rozpočtu bude schodok vo výške **-1.505.365,0**€. **Predpokladaný schodok kapitálového rozpočtu je čiastočne krytý prebytkom bežného rozpočtu a čiastočne prebytkom finančných operácií. Predkladaný návrh č. 1 zmeny Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 je spracovaný ako vyrovnaný.**

Predložený návrh zmeny č.1 Programovaného rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 obsahuje predovšetkým zmeny vyplývajúce z **predpokladaného** (zreálneného) **vývoja príjmovej časti** rozpočtu, **vykonaných zmien programového rozpočtu mesta** prostredníctvom rozpočtových opatrení, **výdavkov vyplývajúcich z hospodárenia mesta.**

Po oboznámení sa a posúdení návrhu zmeny č. 1 Programového rozpočtu Mesta Stará Ľubovňa na rok 2015 **konštatujem, že navrhovaný rozpočet je zostavený v požadovanej kvalite a štruktúre, vychádza z reálnych prepočtov podľa platných právnych noriem. Zároveň konštatujem, že Mesto Stará Ľubovňa v roku 2015 navrhuje celkový rozpočet príjmov a výdavkov vyšší oproti skutočnému rozpočtu roku 2014.**

**Návrh programového rozpočtu je alokovaný do 13 programov. V číselnom vyjadrení predstavuje predpokladané použitie finančných prostriedkov.** V jednotlivých programoch je premietnutá celá činnosť mesta vrátane zabezpečenia predpokladaných rozvojových programov mesta.

Návrh programového rozpočtu zároveň **posilňuje zodpovednosť za nakladanie s verejnými zdrojmi, a tým podporuje aj manažovanie rozpočtových výdavkov**. Jeho prednosťou je skvalitňovanie informácií potrebných pre rozhodovanie o výdavkoch. Umožňuje identifikovať zmysel používania verejných zdrojov pri napĺňaní navrhovaných cieľov a zámerov.

**Z vyššie uvedených dôvodov a na základe možných výsledkov predkladaného návrhu rozpočtu mesta odporúčam uplatňovať väčšiu osobnú zainteresovanosť vedúcich oddelení a konateľov obchodných spoločností ako správcov príjmovej a výdavkovej časti programov pri tvorbe, napĺňaní, správe a čerpaní programového rozpočtu mesta za účelom vytvárania dostatočných vlastných (nie dlhových) finančných zdrojov pre ďalšie zhodnocovanie majetku a rozvoja mesta.**

V Starej Ľubovni, dňa 2.6.2015 Ing. Ján Šidlovský, v. r.

hlavný kontrolór